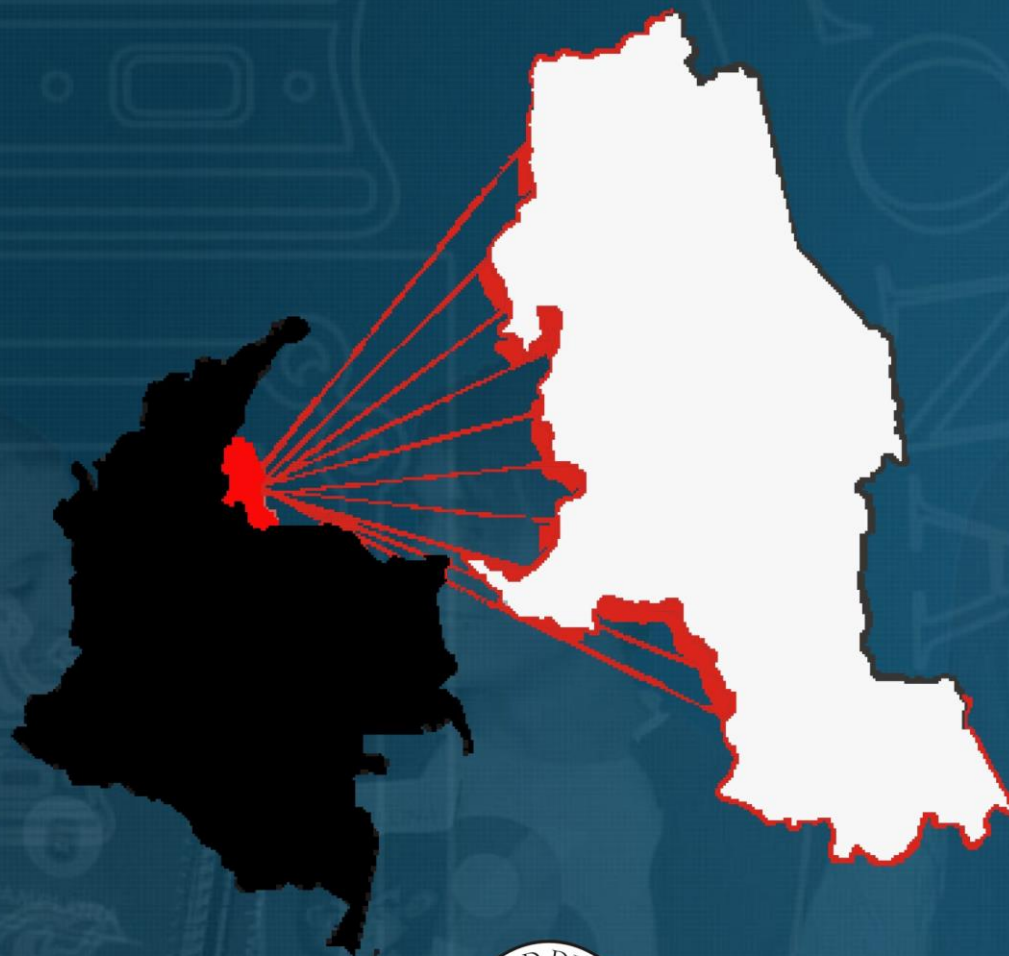


CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE NORTE DE SANTANDER: UNA APROXIMACIÓN DESDE EL ENFOQUE DE LAS CAPACIDADES HUMANAS



Jorge Raúl Ramírez Zambrano
Dennys Jazmín Manzano López
Angélica Solano Oliveros
Mario de Jesús Zambrano Miranda
Sergio Augusto Jiménez Ramírez

Silvia Juliana Reyes Camargo
Carlos Andres Gualdrón
Diana Carolina Galvis
Rocío León Paez
Javier Ivan Soledad Suescún

UNIVERSIDAD DE PAMPLONA

“Una Universidad incluyente y comprometida con el desarrollo integral”

**Caracterización Socioeconómica de Norte de Santander: una aproximación desde el
Enfoque de las Capacidades Humanas**

Autores por capítulo:

**Jorge Raúl Ramírez Zambrano
Dennys Jazmín Manzano López
Angélica Solano Oliveros
Mario De Jesús Zambrano Miranda
Sergio Augusto Jiménez Ramírez
Silvia Juliana Reyes Camargo
Carlos Andrés Gualdrón
Javier Iván Soledad Suescún
Diana Carolina Galvis
Rocío Leal Páez**

**Departamento de Economía
Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales
Universidad de Pamplona**



Pamplona, Colombia.

2015

**Caracterización socioeconómica de Norte de Santander: una aproximación desde el
enfoque de las capacidades humanas**

ISBN: 978-958-58769-1-0



Autores por capítulo:

Jorge Raúl Ramírez Zambrano
Dennys Jazmín Manzano López
Angélica Solano Oliveros
Mario de Jesús Zambrano Miranda
Sergio Augusto Jiménez Ramírez
Silvia Juliana Reyes Camargo
Carlos Andrés Gualdrón
Javier Iván Soledad Suescún
Diana Carolina Galvis
Rocío Leal Páez

Editorial Universidad de Pamplona
Rector: Elio Daniel Serrano Velasco
Vicerrector de investigaciones: Daniel Salvador Duran Osorio
Editores libro y capítulos: Jorge Raúl Ramírez Zambrano y Mario de Jesús Zambrano Miranda
Diseño y diagramación: Alexander Botello Sánchez y Dennys Jazmín Manzano López
Impresión: Lito Flórez Pamplona
Primera edición: 100 ejemplares, 2015.

Contenido

Prólogo	3
Capítulo 1: Aproximación al Enfoque de las Capacidades Humanas	6
Jorge Raúl Ramírez Zambrano Dennys Jazmín Manzano López Angélica Solano Oliveros	
Capítulo 2: Libertades políticas y garantías de transparencia	28
Mario de Jesús Zambrano Miranda	
Capítulo 3: Libertad Económica	43
Sergio Augusto Jiménez Ramírez Silvia Juliana Reyes Camargo	
Capítulo 4: Las Oportunidades Sociales	55
Carlos Andrés Gualdrón Guerrero	
Capítulo 5: Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.....	70
Javier Iván Soledad Suescún Diana Carolina Galvis Rodríguez Rocío Leal Páez	
Capítulo 6: Vulnerabilidad social y seguridad protectora: un análisis desde la situación socioeconómica de la frontera	122
Javier Iván Soledad Suescún Diana Carolina Galvis Rodríguez Rocío Leal Páez	
Comentarios finales.....	146

Prólogo

Todas las empresas intelectuales y académicas parten de unas premisas que son la base de todo ejercicio de reflexión: el asombro, la inquietud y el amor por conocer y descubrir la realidad; podríamos incluir también indisociable a las premisas anteriores, el imperativo de la transformación social, esto es, la utilidad valorativa de la búsqueda del bienestar. Partimos de la creencia noble de esa utilidad del saber en función de los seres humanos, y sabemos también que la realidad es compleja, y por tanto un desafío a quien intenta comprenderla, como decía Marx en el prólogo de la edición francesa del *Capital* “En la ciencia no hay calzadas reales, y quien aspire a remontar sus luminosas cumbres, tiene que estar dispuesto a escalar la montaña por senderos escabrosos” (pp. xvii. 1975). El presente libro contiene cada una de las valoraciones anteriormente mencionadas, no por la profundidad a la que aspira, sino por el periplo mismo que significó desarrollarlo.

El presente texto se origina en aquellas épocas de estudiantes de la Universidad de Pamplona, cuando bajo la formación de grandes maestros¹, el pensamiento crítico se convirtió en esa dialéctica demoledora y desveladora de la realidad, que alimentaba no solo nuestra capacidad de asombro; sino, también ese desasosiego inquietante de no ser presos de un mundo incomodo e injusto. La llegada al campo de la economía enriquece el diálogo de saberes desde los más heterodoxos maestros como Arturo Martínez Bolívar, Eliseo Villamizar Antolinez y Álvaro de Jesús Arenas Gómez, pasando por las orillas ortodoxas de Sergio Augusto Jiménez Ramírez, Javier Iván Soledad Suescún y Carlos Andrés Gualdrón Guerrero. Lo anterior, permitió ampliar las perspectivas del conocimiento, el cúmulo de estas experiencias condujo a la necesidad de comprender la realidad más cercana; es así, como Mario Zambrano Miranda y Jorge Ramírez Zambrano desarrollan la propuesta de investigación que tiene como objeto caracterizar socioeconómicamente el departamento Norte de Santander, aprovechando el entusiasmo y la formación del capital humano con que cuenta el programa de economía. Este trabajo contó con la participación de los Doctores: Sergio Augusto Jiménez Ramírez, Javier Iván Soledad Suescún, Carlos Andrés Gualdrón Guerrero, la candidata a Doctora Silvia Juliana Reyes Camargo y la colaboración de la doctora, Carmen Egea Jiménez de la Universidad de Granada (España), esta obra por tanto es una construcción colectiva y pionera en el Programa de Economía.

Dado lo anterior, existía una visión compartida entre los docentes investigadores, la Región carecía de estudios y es menester de la Universidad proporcionar ese conocimiento

¹ Ana Nury Gutiérrez, Carlos José Gil Jurado, Ramiro Ceballos Melguizo, y el fallecido y siempre recordado Guillermo León Díaz.

y brindar los insumos para los tomadores de decisiones. Bajo esa premisa el proyecto denominado "Caracterización Socioeconómica de Norte de Santander", hizo parte de la convocatoria realizada por la Universidad de Pamplona en sus 50 años; se contó con el apoyo de la administración de la Doctora Esperanza Paredes, que tuvo continuidad bajo la rectoría del doctor, Elio Daniel Serrano Velasco. Del proyecto se obtuvo un primer producto, el libro intitulado: "Caracterización Socioeconómica de Norte de Santander 2000-2010", el cual se realizó con información secundaria, estableciendo una descripción y análisis del Departamento en varios aspectos (estructura económica, sector externo, mercado laboral, indicadores sociales, y una primera aproximación al estudio socioeconómico de pimpineros y las finanzas públicas).

El segundo producto de la investigación es el presente libro, titulado: "Caracterización Socioeconómica de Norte de Santander: un análisis bajo el Enfoque de las Capacidades Humanas", este trabajo se realizó con información primaria a través de la encuesta social², el cual utilizó un muestreo aleatorio simple en los municipios de Cúcuta y el Área Metropolitana, Pamplona y Ocaña durante el año 2012³.

Ahora bien, ¿por qué el enfoque? la respuesta tiene un motivo normativo desarrollado por el nobel Amartya Sen, que pone la ética en el centro de la discusión económica, recuperando el viejo legado (de Aristóteles, Smith y Marx), de la búsqueda del bien común, el humanismo y las valoraciones constitutivas del Ser, que trasciende las visiones economicista, el ser humano es el principio, el medio y objetivo último del desarrollo; su capacidad para transformar la realidad (agencia) dada unas condiciones (generadas por las interacciones institucionales entre el Estado y el mercado) que suministran las capacidades, las cuales son vectores que permiten el ejercicio vital de las libertades, bajo esta visión, las capacidades crean un círculo virtuoso que conduce al desarrollo. La importancia del enfoque⁴ radica en que permite otear la realidad de Norte de Santander y el objetivo es suministrar información y análisis, no sólo para los académicos, sino también para la ciudadanía y dirigencia de la región.

El libro está dividido en seis capítulos, el primero muestra en que consiste el enfoque de las capacidades humanas (ECH), se analiza como la discusión en torno a este

² "La encuesta social, uno de los tipos más utilizados de la investigación social cuantitativa, es un método de obtención de información mediante preguntas orales o escritas, planteadas a un universo o muestra de personas que tienen las características requeridas por el problema de investigación." (Briones, 1996)

³ El número de personas encuestadas fue alrededor de 637, con un nivel de significancia estadística del 95% y un margen de error del 5%, los resultados se analizan con criterio de generalización para el conjunto del departamento de Norte de Santander. Se tomó como referencia estos municipios por los siguientes criterios: concentran más del 80% de la población del departamento y en segundo lugar por las limitaciones de recursos. De lo anterior se reconoce que quedó por fuera un parte de la población, por ejemplo del Catatumbo, pero la información suministrada del libro sirve de insumo y generalización.

⁴ Que será desarrollado con amplitud en la introducción y el primer capítulo.

enfoque permitió la construcción de nuevos indicadores sociales - el índice de pobreza multidimensional- y a partir de ahí y por medio de modelos econométricos presentar la validez de las interacciones de las libertades instrumentales para el caso colombiano, concluyendo que la educación es fundamental para el desarrollo y sobre todo el engranaje que le permite a las demás libertades interactuar positivamente en el cambio social.

El segundo capítulo, busca establecer la relación entre las libertades políticas y las garantías de transparencia develando la desconexión de éstas en el departamento Norte de Santander, la poca credibilidad de las instituciones públicas y una abulia confusa de la ciudadanía son el común denominador. El tercer capítulo, hace referencia a las libertades económicas, el análisis muestra que las condiciones laborales y empresariales que se viven en Norte de Santander son altamente vulnerables, inestables y de baja calidad. En este sentido, la libertad económica está condicionada a hechos asociados a la estructura socioeconómica y al sistema de oportunidades sociales existentes en estos municipios, el capítulo pone en evidencia la necesidad de hacer grandes esfuerzos en educación en todos los niveles para superar los cuellos de botella del aparato productivo y el mercado laboral.

El cuarto capítulo, sigue la línea de los anteriores frente a las oportunidades sociales, devela que existe una desconexión y no complementariedad entre las libertades, pone de relieve el papel de la educación, la salud y las condiciones de vida como elementos claves para el desarrollo. El capítulo quinto, es un estudio de caso de las poblaciones más representativas de la región, los “pimpineros” y vendedores/as ambulantes y estacionarios bajo el enfoque de la vulnerabilidad social, en él se realiza una caracterización socio-demográfica de estas poblaciones, y por último, en el capítulo sexto, se analiza desde el enfoque de la vulnerabilidad social y desde la perspectiva de la libertad como seguridad protectora; las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y de los/las vendedores/as ambulantes-estacionarios.

El libro como producto de investigación espera ser un insumo para académicos, para la discusión ciudadana y elemento básico de los tomadores de decisiones de la región. Es necesario dar las gracias a la Universidad de Pamplona, a la Vicerrectoría de Investigaciones, a la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, al Departamento de Economía; pero sobre todo a los estudiantes y egresados del Programa de Economía que participaron en el desarrollo de esta investigación, para ellos que con su empeño, apoyo, compromiso y sentido de pertenencia con la institución y el saber, contribuyeron en esta empresa intelectual, para ellos las más sinceras felicitaciones, pues todo sueño materializado es muchas veces la construcción colectiva de quienes creen en las personas, en las palabras y las acciones, y saben que el trabajo en equipo es el más eficiente, eficaz y gratificante; y más aún cuando la relaciones humanas no están mediadas por jerarquías

absurdas y anodinas; sino por el capital social que enriquece el espíritu y sobre todo la amistad.

Mario de Jesús Zambrano Miranda



Capítulo 1



Aproximación al Enfoque de las Capacidades Humanas

Jorge Raúl Ramírez Zambrano
Dennys Jazmín Manzano López
Angélica Solano Oliveros

Jorge Raúl Ramírez Zambrano*

Dennys Jazmín Manzano López**

Angélica Solano Oliveros***

Introducción

El progreso de las naciones se ha evaluado en numerosas ocasiones bajo la óptica del crecimiento de la riqueza, utilizando como principal indicador el PIB per cápita o el PNB per cápita; por ende, se ha tomado el comportamiento de estos indicadores como el faro que orienta la política económica, dejando de lado aspectos vitales para la transformación social de los países, como la distribución del ingreso, la calidad de la educación y la salud, los daños ambientales, la construcción de capital social y la eficiencia de las instituciones para lograr la realización de las libertades.

El enfoque de las capacidades humanas (ECH) propuesto por Amartya Sen, se convierte en un campo de reflexión que permite establecer nuevas rutas epistémicas y metodológicas cuestionando planteamientos esenciales de la economía neoclásica; por lo cual, revisa las categorías inmersas en las nociones del bienestar centrado en la utilidad, así como la “racionalidad” que motiva a los agentes económicos. En este sentido, Sen propone que sean los individuos quienes definan en función de las libertades reales las características del desarrollo humano, las cuales no parten simplemente de la acumulación de bienes de un individuo o de la propia sociedad; por lo cual el “bienestar” y la “utilidad” trascienden a un escenario más real y humano.

Este libro busca reflexionar sobre la realidad nortesantandereana a partir del enfoque de las capacidades humanas, por lo que este primer capítulo se propone en primera instancia realizar una aproximación al enfoque delimitando las categorías y su engranaje conceptual, con el objeto de hacer expedito el camino para estudiar los “avances” que ha logrado en materia de libertades y de desarrollo humano el departamento de Norte de Santander. Por otro lado, el capítulo incorpora al análisis una discusión en torno al cómo el

* Docente e investigador del departamento de Economía, miembro del grupo GICEE, actualmente es el director ejecutivo del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera de la Universidad de Pamplona (Colombia).

** Docente e investigadora del departamento de Economía, Economista de la Universidad de Pamplona, Especialista en Contratación Pública de la Universidad Libre (Seccional Cúcuta), actualmente es la coordinadora de las área temática de investigación de “competitividad y desarrollo empresarial” y “Análisis del mercado laboral” del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera de la Universidad de Pamplona (Colombia).

*** Economista de la Universidad de Pamplona, actualmente cursa estudios en simultaneidad en la Maestría en Economía y la maestría en Políticas Públicas en la Universidad de Los Andes (Colombia).

ECH permitió la creación de nuevos indicadores sociales, como el índice de pobreza multidimensional (IPM) tanto para el mundo como para Colombia, el cual recientemente ha sido útil para las autoridades nacionales en el proceso de evaluación, seguimiento y monitoreo de la política económica y social. En tercera instancia se aborda el tema de la validez y pertinencia del ECH, para lo cual se establece dos modelos econométricos que muestran los nexos empíricos y complementariedades de las libertades reales y la pobreza medida a través del índice multidimensional, la aplicación se realiza para el caso de 24 departamentos colombianos durante el año 2005. Por último se plantean las conclusiones.

1. Aproximación al enfoque de las capacidades humanas⁵

La discusión teórica entorno al crecimiento económico y el desarrollo, emerge como un campo de reflexión-acción que se pone en sazón en el clima intelectual de las cuatro últimas décadas del siglo XX⁶; es así, como las dinámicas del sistema capitalista y sus implicaciones en todo el espectro social, imprimen en el campo de la ciencia económica y de las ciencias sociales en general, la necesidad de abordar desde nuevas rutas epistémicas y metodológicas los fenómenos económicos, sociales y políticos, realizando una delimitación conceptual y ontológica más acorde con la realidad.

Los desafíos de una sociedad cada vez más globalizada e interdependiente y la emergencia de la democracia como forma de gobierno que intenta hacer realizable los derechos humanos, en un mundo gobernado por la primacía del poder económico transnacional, donde la opulencia de un club de países cohabita, con la pobreza, la miseria y la exclusión en el mundo, permiten al nobel indio plantearse como lograr la emancipación humana.

En este escenario, Amartya Sen y el economista paquistaní Mahbub Ul-Haq, plantean discusiones sobre los criterios normativos sobre los cuales han de evaluarse las estructuras institucionales de los países. Inicialmente, Sen constituyó las bases conceptuales que suscitaron la creación del enfoque de las capacidades; por su parte Ul-Haq realizó aportaciones fecundas en la construcción de indicadores multidimensionales de pobreza,

⁵El enfoque de las capacidades fue elaborado por el Nobel Amartya Kumar Sen (1998), Economista y Filósofo de origen indio, nació en Santiniketan en 1933, autor de innumerables artículos, ensayos y textos que han revolucionado la forma de entender y abordar teóricamente los fenómenos económicos, sociales y políticos. Ha sido profesor de las principales universidades norteamericanas y europeas. Ostenta el título de “Lamont University Professor” y actualmente es catedrático de Filosofía y Economía de la Universidad de Harvard.

⁶Ver Bustelo, Pablo. (1998)

como el denominado índice de desarrollo humano⁷. En conjunto, estas contribuciones generaron cambios en las formas de abordar el desarrollo económico y la manera de crear estrategias para explorar y hacer “conmensurables” los frutos del progreso y la prosperidad de las naciones.

De igual modo, las preocupaciones sobre las hambrunas y las privaciones que afectan a la humanidad, condujeron a Sen a profundizar en el desarrollo de las naciones, subvirtiendo los medios y fines del desarrollo; por lo cual, las razones que permiten valorar del desarrollo deben estar sustentadas en el bien-estar⁸ y por ende el mejoramiento de la calidad de vida de los seres humanos. Es así que se define el desarrollo como “un proceso de expansión de las libertades reales de las que disfrutaban los individuos.”(Sen, 2000, p.19); por lo cual, el fin y medio principal del desarrollo, es el ser humano.

Por lo anterior, el progreso de una país debe evaluarse en razón del grado de manifestación de las libertades de los individuos; las cuales, no son sólo una expresión retórica o abstracta que brilla en un perogrullo, sino que deben entenderse como el marco de posibilidades que tiene el individuo para transformar su propia vida y la del entorno del cual es miembro; es así, que condiciones de pobreza, hambre, analfabetismo, miseria, son una muestra clara de la negación de las libertades y por la tanto de privación.

Amartya Sen, plantea el concepto de las capacidades como la manifestación real de las libertades, concepto de mayor amplitud que el de “capital humano” utilizado por la economía convencional, ya que no sólo se limita a la consecución de mayor productividad y remuneración dado el aprendizaje en el oficio, sino que se refiere aquello que los seres humanos son capaces de hacer y valorar⁹, teniendo como referencia al tipo de vida que tienen y quieren; por lo cual, las libertades constituyen la piedra angular en el análisis del desarrollo. La concepción de la libertad¹⁰ en Sen, permite distinguir distintas facetas en

⁷El Índice de desarrollo humano, IDH, es un indicador multidimensional que intenta valorar los avances en materia de desarrollo humano en los países y al interior de éstos, el IDH oscila en un intervalo entre 0 y 1, entre más cercano a 1, más desarrollo humano existirá en las regiones, departamentos y municipios. A partir de la década de los noventas ha sido utilizado por la Naciones Unidas para evaluar los resultados del desarrollo económico y de las políticas públicas. EL IDH está compuesto por tres componentes; el logro educativo, el PIB per cápita y esperanza de vida al nacer.

⁸ Es el estado en que los individuos tienen la capacidad y la posibilidad de llevar una vida que tienen motivos para valorar, también puede entenderse como el estado donde se superan restricciones materiales, se logra interactuar con los demás para lograr estados sociales valiosos, como la superación de la pobreza, la desigualdad y la exclusión, para tener una vida sana, longeva, segura y además respetuosa de los ecosistemas.

⁹Valorar “es una actividad reflexiva que no se agota ni señalando cuánto se posee, ni cuán feliz o satisfecho se siente uno, ni siquiera qué realizaciones o qué modo de vida logra. La calidad de vida que logra llevar depende de la capacidad para elegir ese modo de vida” (tomado de Amartya K. Sen, Bienestar, justicia y mercado, introducción de Damián Salcedo, pág. 26, Paidós I.C.E./U.A.B, primera edición 1997.

¹⁰ La libertad en el marco de las capacidades, ha de ser entendida en sus diferentes acepciones; la libertad (freedom) en su versión más amplia, como la total ausencia de restricción hasta el mero hecho de que el individuo no se sienta obstaculizado o frustrado. La libertad (liberty) se utiliza limitadamente como liberación

relación a las consecuencias generadas por las instituciones sociales para la libertad misma.

a) La libertad referida a la oportunidad que tienen las personas para conseguir las cosas que valoran; b) La libertad referida al papel que tienen las personas en los procesos de toma de decisiones; y c) La libertad referida a la inmunidad que tienen las personas frente a las posibles interferencia de otras.

Para revelar el significado de cada faceta de la libertad, el mayor ejemplo, generador de controversia, es el descrito por el caso clásico acerca del papel que juegan los mercados en la economía capitalista. Para Nozick (1974), sería suficiente que los derechos y libertades individuales sean protegidos de manera absoluta por parte de las instituciones sin importar los resultados que se produzca a partir del cumplimiento de b) y c); sin embargo para Sen, debe añadirse la faceta a), dado que, “se podría dar el caso de que los mercados hayan protegido la autonomía decisional de las personas, pero lo que éstas hayan conseguido en términos de realizaciones sea muy pobre. Así, hay que añadir esta evaluación a la evaluación de cómo se comportan los mercados en relación a la libertad como oportunidad.” (1997, p.31). Por consiguiente, los mercados deben juzgarse no sólo en función de los criterios de eficiencia definidos por los equilibrios bajo los supuestos habituales de la teoría económica convencional, sino por los criterios de evaluación que deben incorporar el principio de distribución, lo cual permitiría juzgar al mercado por su capacidad para dar a las personas oportunidades reales acorde a modo que consideren valioso.

Por otro lado Amartya Sen, crea el concepto de capacidad (o capacidades) para referirse a “...a las combinaciones de alternativas que una persona puede hacer o ser: los distintos funcionamientos que puede lograr...”. (1996, p.54). Los funcionamientos representan partes del estado de una persona, en particular las cosas que logra hacer o ser al vivir; y la capacidad de una persona refleja combinaciones alternativas de los funcionamientos que ésta puede lograr, entre las cuales puede elegir una colección. Por lo tanto la capacidad es un tipo de libertad, como afirma Sen “...es la libertad fundamental para conseguir combinaciones de funciones (o en términos menos formales, la libertad para lograr diferentes estilos de vida). Por ejemplo una persona rica que ayune puede conseguir los mismos resultados funcionales en lo que se refiere a comer o a nutrirse que una persona desfavorecida que se vea obligada a pasar hambre, pero la primera tiene un conjunto de capacidades diferentes al de la segunda (la primera puede decidir comer bien y estar bien nutrida, mientras que la segunda no” (2000, p.100).

El enfoque de las capacidades advierte que las instituciones sociales juegan un papel fundamental en la promoción del desarrollo fundado en la libertad; por consiguiente, dicho

de restricciones o compulsiones que puedan existir. La primera acepción se refiere a la versión negativa de la libertad, mientras la segunda atiende la faceta positiva.

enfoque permite adentrarse en el terreno de los factores personales, socioeconómicos e institucionales que condicionan el ejercicio efectivo de las libertades, las cuales juegan un papel fundamental en el desarrollo de las regiones, departamentos o municipios. De tal manera que las libertades reales son instrumentos que posibilitan el ejercicio efectivo para conseguir objetivos valiosos por parte de los agentes.

El núcleo del enfoque de las capacidades está constituido por cinco tipos de libertades: las libertades políticas, la libertad como servicios económicos, las oportunidades sociales, las garantías de transparencia y la seguridad protectora. Es de resaltar que la principal característica de las libertades es el grado de complementariedad e interconexión que existen entre ellas; lo cual indica que las situaciones de privación y negación de cualquiera de las libertades provocan efectos que trascienden y afectan a otras libertades, creando círculos viciosos¹¹ que podrían conducir a explicar los fenómenos de pobreza, desigualdad y transmisión intergeneracional agudizando la inequidad.

En el marco del enfoque de las capacidades, las libertades políticas han de concebirse en un sentido amplio, “se refieren a las oportunidades que tienen los individuos para decidir quién los debe gobernar y con qué principios, y comprenden también la posibilidad de investigar y criticar las autoridades, la libertad de expresión política y de prensa sin censura” (Sen, 2000, p.57); esta libertad incluye los derechos humanos, en cuanto a se refieren a los derechos civiles, políticos, sociales, económicos, ambientales y culturales, ya que la democracia es el sistema político que permite el desarrollo de las libertades.

Sin embargo, el ejercicio de la libertad es un acto consciente, razonado, encarnado en el ejercicio de la agencia¹², la agencia es el concepto que toca de manera transversal a todas las libertades. Debido a que en el ámbito político es fundamental no sólo, el aspecto instrumental de elegir quien gobierna, sino, cuales son los principios que deben regir a las instituciones imperantes y por tanto, a los gobernantes y gobernados. La anterior, es una visión activa de lo que se denomina como ciudadano; el agente es por tanto, aquel ciudadano que se preocupa por lo público, indaga, investiga, critica y transforma su realidad cotidiana. El agente seniano, es un individuo abierto a las diferencias ideológicas, al dialogo, al debate que redunde en transformación-construcción.

¹¹ Un círculo o ciclo virtuoso del desarrollo es una espiral ascendente de desarrollo humano y crecimiento económico que se refuerzan mutuamente; un buen desarrollo humano refuerza el crecimiento, el que a su vez promueve el desarrollo humano, y así sucesivamente. (Ranis y Stewart, 2002). Desde el enfoque de las capacidades esta relación bidireccional se da en el marco de las libertades, el desarrollo, implica una expansión de las libertades, las cuales debido a sus interrelaciones se refuerzan reflejando un desarrollo aún más elevado.

¹²Se habla de agencia cuando las personas tienen la capacidad para actuar y provocar cambios, cuyos logros pueden juzgarse en función de sus propios valores y objetivos.

La libertad política es una capacidad que se desarrolla en el sistema democrático, es así, que “la práctica de la democracia dota a la ciudadanía de aprender los unos de los otros, además de ayudar a la sociedad a formar sus valores y establecer prioridades.”(Sen, 2009, p.74), esta relación constitutiva entre la democracia y las libertades políticas tiene su manifestación más clara en el ejercicio de la razón pública por partes de los agentes.

En consecuencia, la legitimidad de un sistema democrático está dada, entonces, por las posibilidades reales que brinda a la sociedad, para que los ciudadanos y ciudadanas puedan liberarse de situaciones de privación, exclusión y de negación de la libertad. El desarrollo centrado en la libertad permite crear mecanismos de análisis y de evaluación habida cuenta que la política pública, debe tener como objetivo el fomento del desarrollo, en la medida que ésta debe proponerse establecer los nexos empíricos que posibilitan la eliminación de la pobreza, la exclusión, la desigualdad, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sistemáticas.

No obstante, hay que anotar que la concepción del desarrollo seniana establece dos criterios de valoración de la libertad; el primero llamado, la razón de la evaluación, teniendo en cuenta que el progreso ha de evaluarse en función del aumento generado en las libertades.; y el segundo, la razón de la eficacia, dado que el desarrollo depende totalmente de la libre *agencia* de los individuos (papel instrumental de la libertad). Sin lugar a dudas, la libertad es fundamental (papel constitutivo de la libertad) para el proceso de desarrollo, puesto que las políticas públicas pueden generarlo, de igual manera dichos criterios conducen a destacar las interconexiones y complementariedades entre las libertades mismas, lo cual conduce a evaluar la eficacia del proceso de desarrollo.

Por otro lado, la libertad como servicios económicos se refiere: “...a la oportunidad de los individuos de utilizar los recursos económicos para consumir, producir y realizar intercambios” (2000, p.58). Esta libertad, está relacionada con los derechos económicos, que dependen de los títulos de propiedad establecidos, y éstos a su vez, son una manifestación de las instituciones sociales.

Los beneficios derivados del crecimiento económico, como la elevación de la renta y la riqueza en un país dependen del funcionamiento de los mercados, de las términos de intercambio, de los precios relativos, etc., condiciones que no se desenvuelven en un entorno perfecto sino que por el contrario generan distorsiones como la desigualdad de la distribución de la renta y la riqueza, tema fundamental en las discusiones de justicia distributiva que plantea Amartya Sen; para lo cual se tiene en cuenta que la idea de justicia imperante depende especialmente del papel de las instituciones, de las relaciones socioeconómicas y políticas que guían la atención de las autoridades públicas y privadas, así como los principios fundantes que permitieron organizar la sociedad y el Estado.

De manera que el profesor Sen no se limita a la discusión bizantina sobre la disyuntiva entre equidad o eficiencia, Estado o mercado, sino que hace hincapié en las complementariedades y los estrechos nexos empíricos que se dan entre el crecimiento económico establecido por el mercado (libertades económicas) y el fomento de una política económica y social (ejercicio libertad política y de la agencia) que permita generar las condiciones necesarias para el pleno desarrollo de las libertades (oportunidades sociales).

En este sentido, las oportunidades sociales: “se refieren a los sistemas de educación, salud, sanidad, etc., que tiene la sociedad y que influyen en la libertad fundamental del individuo para vivir mejor.” (Sen, 2000, p.58). Estos servicios son de vital importancia para el disfrute pleno de la vida por parte de los individuos, pero no se limitan exclusivamente a la esfera privada (como tener una vida sana o evitar una enfermedad curable), sino que trasciende ese ámbito para relacionarse, reforzarse y complementarse con las otras libertades; como las libertades políticas y económicas. Una sociedad que tenga individuos más sanos y cualificados conducirá a que éstos puedan incorporarse al aparato productivo con mayor facilidad y por lo tanto, el país o región alcanzaría mayores niveles de productividad y por ende un mayor ingreso que se traduce en acceso a los mercados para consumir y suplir necesidades primarias. Una sociedad que disminuya el analfabetismo, el hambre, las enfermedades, crea las condiciones propicias para que los ciudadanos participen en asuntos públicos haciendo ejercicio de la agencia razonada.

La cuarta categoría que hace parte del engranaje seniano, es la libertad como garantías de transparencia que “se refieren a la necesidad de franqueza que pueden esperar los individuos: la libertad para interrelacionarse con las garantías de divulgación de información y claridad” (Sen, 2000, p.59). Aunque suene simple, es una libertad básica en una sociedad democrática y globalizada, donde el acceso y divulgación de la información es de suma importancia para la construcción de redes sociales, económicas, culturales y políticas, que redunden en un fuerte tejido social. Cuando existe transparencia, confianza, solidaridad, etc., se generan sinergias que contribuyen al fortalecimiento de la democracia; con lo cual, las instituciones son más eficientes y ganan legitimidad. En la medida que las instituciones son aceptadas, dado los niveles de confianza y solidaridad se amplían la posibilidad de prevenir y eliminar la corrupción y la irresponsabilidad financiera, reduciendo los costos de transacción.

La quinta categoría, es la concepción de la libertad como seguridad protectora, es de anotar que en el enfoque de las capacidades, la existencia de esta libertad es independiente del correcto funcionamiento del sistema económico. Como afirma Sen “...algunas personas pueden ser muy vulnerables y verse sumidas, de hecho, en grandes privaciones como consecuencia de los cambios materiales que afecta negativamente a su vida. La seguridad protectora es necesaria para proporcionar una red de protección social que impida que la

población afectada caiga en la mayor de las miserias y, en algunos casos, incluso en la inanición y la muerte.” (Sen, 2000, p.59). La seguridad protectora está relacionada con los mecanismos institucionales que permiten hacer frente a contingencias, imprevistos, situaciones coyunturales y también persistentes, un ejemplo de ello, puede ser el seguro de desempleo, algunos subsidios para personas en indigencia o persistente vulnerabilidad, o la provisión de alimentos y la creación de empleo público de emergencia para proporcionar ingresos a los pobres.

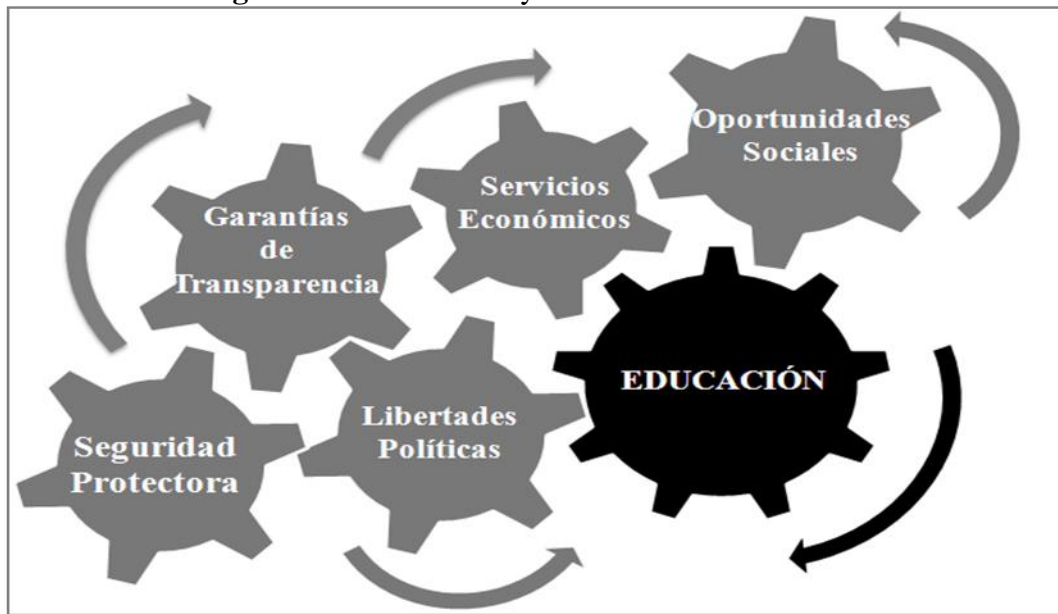
Diagrama 1.1 Libertades instrumentales



Fuente: elaboración de los autores.

La inserción creativa de un individuo en la sociedad, puede ser posible cuando en primera instancia éste individuo no padece de enfermedades, ni hambre, y por otro lado no se encuentre atado al tortuoso laberinto de la pobreza y la exclusión. Cuando los individuos caen en la miseria, el miedo y la apatía política pueden ser manifestaciones reales de su situación de privación de la libertad, esta trampa se refuerza y se transmite de un individuo a otro o de una generación a otra, por lo cual cortar con este círculo vicioso que condena a millares de seres humanos debe ser la apuesta de la política y de la economía. Es por ello, que las capacidades deben ser construidas a través de la provisión de bienes públicos distribuidos por el Estado, tales como la educación, que elevan las capacidades humanas y se traducen en mejoras de ingresos y de consumo, lo que posiblemente mejorará los ingresos fiscales del Estado, dado que éstas personas podrán eventualmente pagar impuestos y vigilar que los tributos sufragados por éstos sean invertidos en la generación de capacidades humanas que reforzarán, el desarrollo económico de las naciones y sus regiones.

Diagrama 1.2 Educación y las libertades instrumentales



Fuente: elaboración de los autores.

En suma, el enfoque de la capacidades es un marco general que no establece un criterio único o una medida precisa con la cual se puedan establecer patrones positivos o normativos para evaluar el desempeño económico y social de las naciones; es decir, el ECH es una mirada multidimensional, cambiante y adaptable a los distintos contextos, resaltando su utilidad para analizar los arreglos sociales y las política públicas que se desprenden de éstos.

Es de destacar que las críticas dirigidas al enfoque seniano se caracterizan por ilustrar la ambigüedad manifiesta del mismo y la “imposibilidad” de ordenar y de hacer conmensurable dicho enfoque. Quizás las debilidades del enfoque no son más que los miedos revelados por los críticos ante el camino difícil y escabroso que es utilizar la libertad como instrumento para lograr la emancipación humana.

1.1 El índice de pobreza multidimensional una aplicación del ECH

La literatura crítica sobre el ECH es abundante, así como la dedicada a buscar alternativas que permitan la operacionalización y aplicación del enfoque, al respecto Brandolini y D'Alessio (1998); Robeyns (2000); Saith (2001); Fukuda-Parr (2003); Kuklys and Robeyns (2004), han logrado introducir mejoras que en efecto han posibilitado que otros autores realicen propuestas conducentes a crear indicadores de orden multidimensional; este es el caso del índice de pobreza multidimensional (IPM), el cual está relacionado con las nociones del desarrollo como libertad.

El IPM fue desarrollado por Sabina Alkire y James Foster¹³ (2007; 2009), con el fin de incluir los avances teóricos y metodológicos creados por el Nobel de economía Amartya Sen (1976; 1979; 1985; 1992; 1997; 1999)¹⁴. El IPM constituye una metodología de medición integral de la pobreza, la cual incorpora en un solo índice las privaciones vividas por los integrantes de un hogar. Su gran cualidad viene dada por la capacidad de descomposición en diversas dimensiones y variables, lo que permite identificar en qué áreas se presentan las privaciones, a fin de establecer las causas de la pobreza y con ello, “focalizar” los esfuerzos en la superación de las privaciones generalizadas. El método de Alkire y Foster es intuitivo, consiste en una línea de corte dual –incluye los métodos de unión¹⁵ y de intersección¹⁶– y es capaz de medir tanto la tasa de recuento¹⁷ (H), como la amplitud¹⁸ (A); es decir, con el IPM es posible cuantificar la porción de población pobre, y realizar comparaciones entre niveles de pobreza.

Al respecto se han realizado diversos estudios en el mundo, como el elaborado por Apablaza, Ocampo y Yalonetzky (2010) quienes estudian el cambio en la pobreza multidimensional para un grupo de 10 países en desarrollo¹⁹, para la selección de las variables y dimensiones, los autores aplicaron los avances propuestos por Alkire y Santos (2010).

¹³ Ver Foster et al. (1984).

¹⁴ Una ampliación reciente del ECH, se encuentra en Sen (2009).

¹⁵ El método de unión clasifica a una persona como pobre si sufre privaciones en una dimensión, con este enfoque la medición de la pobreza resulta ser muy alta, llegando a categorizar como pobre a una persona que no lo es.

¹⁶ El enfoque de intersección considera que una persona es pobre multidimensionalmente si sufre privaciones en todas las dimensiones, este método subestima la medición real de la pobreza.

¹⁷ H: indica el número de personas consideradas pobres/ el número total de personas. La cantidad de población total en condiciones de pobreza.

¹⁸ A: mide la intensidad de la pobreza; hace diferenciaciones entre niveles de pobreza permitiendo focalizar las políticas en la población más necesitada.

¹⁹ La muestra de diez países está compuesta por: Bangladesh, Colombia, Etiopía, Ghana, India, Marruecos, Nepal, Nigeria, Tanzania y Vietnam.

Para el caso español, Poza (2008) utiliza datos de panel a través de la encuestas de hogares, calculando dos índices de pobreza multidimensional; uno aplicando a una medida de ingresos para las familias y otro haciendo énfasis en las condiciones de bienestar, el ocio y la vivienda. Para el contexto Latinoamericano se han desarrollado trabajo en Argentina, por parte de Canconi y Ham (2007), teniendo en cuenta cuatro dimensiones; la laboral, vivienda, educación e ingresos. En Uruguay, Arin y Vigorito (2007), establecen tres dimensiones; educación, condiciones de la vivienda y acceso a recursos. Encontrando que existen divergencias entre la pobreza infantil y la de adultos, para los primeros no se refiere a temas ingresos, sino a problemas en la realización de los funcionamientos.

Para el caso colombiano, Ángulo et al. (2013) y con base en la metodología desarrollada por Alkire y Foster (2011), estiman el IPM teniendo en cuenta cinco dimensiones como la educación de los miembros del hogar, las condiciones de la infancia y de la juventud, la salud, el empleo y el acceso a los servicios públicos domiciliarios y condiciones de vida. Los autores utilizan una estructura de ponderación anidada, donde cada dimensión se pondera proporcionalmente, al igual que las variables que componen cada dimensión. Las estimaciones tienen como propósito establecer focos de atención de los hacedores de política, así como mejorar el uso de estrategias, programas y recursos para la erradicación de la pobreza en Colombia, evidenciándose logros en reducción, pero a pesar de ello, las brechas entre regiones y zonas aún se mantienen en el país.

Las cinco dimensiones se desagregan en 15 variables (Tabla 1.1). De acuerdo con el IPM un hogar es considerado pobre si presenta privaciones en un 33% de las dimensiones o en su defecto en las variables. (Ángulo et al., 2013). Para el año 2005, el porcentaje de población pobre multidimensionalmente en Colombia fue igual a 49%²⁰, es decir, aproximadamente la mitad de los colombianos eran pobres multidimensionalmente.

En el departamento del Chocó el 85%²¹ de la población padecía privaciones en al menos un 33% de las 5 dimensiones, el porcentaje más alto del país. En Norte de Santander cerca del 60% de los ciudadanos eran pobres. El mejor desempeño se dio en Antioquia y en Santander, ambos con un 44% de hogares en condiciones de privación²². Resulta alarmante que aún en los departamentos más prósperos, o menos pobres, la proporción de población en condiciones de privación llegase al 44%. En efecto, dos de cada cinco personas que habitan las zonas más pujantes del país son consideradas pobres multidimensionalmente.

²⁰En el mismo año, la pobreza monetaria afectó al 45% de los colombianos, lo que constata la tesis planteada por Alkire y Santos (2010).

²¹ El porcentaje de población pobre para el caso de Chocó es mayor en la pobreza medida multidimensionalmente en comparación con las medidas unidimensionales.

²² En estos dos departamentos el porcentaje de pobres también es mayor que el manifestado en las otras medidas de pobreza.

Para el año 2011, el IPM nacional equivale al 30% de los hogares colombianos, la distribución por regiones es muy divergente y las brechas son notables; la Región Atlántica concentra el 41% de la pobreza, seguida de la Región Orinoquía y Amazonía con 35,6%, la Región Pacífica con el 32%, la Región Central con el 30%, y con un punto menos que la anterior se encuentra la Región Oriental y en menor medida se encuentran las regiones de Antioquia, San Andrés-Providencia y Bogotá con 25,66%, 19%, 11,8% respectivamente.

Tabla 1.1 Dimensiones y Variables del IPM-Colombia.

Dimensiones	Variables
Condiciones educativas del hogar (20%)	1. Bajo logro educativo (10%)
	2. Analfabetismo (10%)
Condiciones de la niñez y juventud (20%)	3. Inasistencia escolar (5%)
	4. Rezago escolar (5%)
	5. Barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia (5%)
	6. Trabajo infantil (5%)
Trabajo (20%)	7. Tasa de dependencia económica (10%)
	8. Empleo informal (10%)
Salud (20%)	9. No aseguramiento en salud (10%)
	10. Barreras de acceso a servicio de salud (10%)
Acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda (20%)	11. Sin acceso a fuente de agua mejorada (4%)
	12. Inadecuada eliminación de excretas (4%)
	13. Pisos inadecuados (4%)
	14. Paredes exteriores inadecuadas (4%)
	15. Hacinamiento crítico (4%)

Fuente: DNP-DANE.

El análisis desagregado del índice permite evidenciar que entre las dimensiones y variables que presentaron los mayores porcentajes de privación en 2005 se encuentra la dimensión “trabajo”, en donde la variable empleo informal²³ presentó la posición más relevante dentro del índice; seguida por la dimensión “condiciones educativas del hogar” cuya variable logro educativo²⁴ constituye la segunda de peor desempeño en el índice.

Si bien es cierto que el “trabajo” constituye un gran desafío para la política pública, el mayor reto gira en torno al tema educativo, ya que observando de manera conjunta todas

²³ El empleo informal es representado por la variable # 8 en la gráfica, y para el agregado nacional un 86.8% de los hogares presentó privaciones en este aspecto.

²⁴ La variable #1 mide el Logro Educativo, para el caso de Colombia el 62.2% de los hogares tenían un bajo logro educativo en el año 2005.

las dimensiones y variables del índice, se tiene que la educación hace presencia en dos dimensiones con 4 variables²⁵, por lo que el IPM otorga un peso especial a la educación como instrumento para superar la pobreza y generar mayor desarrollo.

1.3 Validez y pertinencia del Enfoque de las Capacidades Humanas

Con el ánimo de determinar la validez y pertinencia del enfoque de las capacidades humanas en el contexto colombiano, se crean dos modelos econométricos que permitan establecer los vínculos existentes entre el IPM y las libertades instrumentales, el periodo de análisis es el año 2005²⁶, Para el caso de análisis se utilizan los datos de veinticuatro departamentos, excluyéndose las antiguas intendencias y comisarias debido a los obstáculos encontrados en el momento de construir series completas que permitieran hacer las estimaciones. La descripción de cada variable se encuentra en la tabla 1.2 y la representación de los modelos de regresión²⁷ es la siguiente:

Primer modelo

$$IPM_i = \beta_0 - \beta_1 TCBMEDI A_i - \beta_2 PIBCENMILES_i + \beta_3 HPCCMH_i + \beta_4 RS_i - \beta_5 PE2006_i + \mu_i$$

Segundo modelo.

$$IPM_i = \beta_0 - \beta_1 TCNMEDI A_i - \beta_2 PIBCENMILES_i - \beta_3 1/HPCCMH_i + \beta_4 RS_i - \beta_5 PE2006_i + \mu_i$$

Tabla 1.2 Descripción de las variables

Variables	Descripción
Dependiente	
IPM _i	Índice de pobreza multidimensional para cada departamento i en el año 2005.
Independientes	
TCBMEDIA _i	Tasa de cobertura bruta en educación media para el departamento i. variable que asume la libertad como oportunidades sociales. Para el segundo modelo se utiliza la TCNMEDIA _i ; que es la tasa de cobertura media en educación secundaria para cada departamento i. Se establecen dos formas de entender las oportunidades sociales, dado que la tasa bruta incorpora el tener educación sin importar la edad escolar, mientras que la tasa neta establece condiciones favorables

²⁵ Las variables educativas representan el 30% del total de las variables del IPM, de tal forma: cerca de un tercio de las privaciones en el índice son explicadas por avances o retrocesos en materia educativa.

²⁶ Se utiliza el 2005 dado que para éste año el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y el Departamento de Planeación Nacional (DNP), calcularon el índice para los entes territoriales colombianos

²⁷ Se aplica dos modelos de regresión lineal mediante el método de mínimos cuadrados ordinarios, aplicándose las distintas pruebas que permitan evaluar la eficiencia y robustez de los resultados.

Capítulo 1. Aproximación al Enfoque de las Capacidades Humanas.

	para las nuevas generaciones excluyendo a las personas que han sobrepasado la edad para cursar educación media secundaria.
PIBPC _i	PIB per cápita real de cada departamento i. Variable de la libertad como servicios económicos.
HPCCMH _i	Tasa de homicidios de cada departamento i por cada mil habitantes. Variable que se reconoce como la libertad como garantías de transparencia. INVHPCCMH _i es el inverso multiplicativo de la tasa de homicidios de cada departamento i por cada mil habitantes. La última variable incorpora una forma funcional recíproca, que al igual que la tasa de homicidios pretende mostrar el deterioro de la justicia y de los niveles de confianza y franqueza en una sociedad que se debe traducir en mayores índices de pobreza.
RS _i	Porcentaje de cubrimiento en el departamento i por la vía del régimen subsidiado en salud. Variable entendida como la seguridad protectora.
PE2006 _i	Porcentaje de participación en las elecciones presidenciales del año 2006 para cada departamento i. Variable que ejemplifica las libertades políticas.

Fuente: Elaboración de los autores.

Las hipótesis son las siguientes; la educación es quizás el bien público fundamental para el desarrollo de las naciones. Estar educado les permite a los individuos tener la oportunidad social de ampliar la base de elección individual y colectiva. Asimismo, saber leer, escribir y el tener acceso a información conduce a realizar cambios positivos, como participar en los asuntos públicos y con ello hacer parte de la democracia. Lo cual conduce a reducir la pobreza, este supuesto normativo indica que una mayor participación política en las elecciones presidenciales permite el debate, la crítica y la posibilidad de revelar los problemas fundamentales de una sociedad, que deben conducir a construir la política económica y social que permita el cambio social positivo, de aquí la importancia de la libertades políticas y del ejercicio de la agencia razonada.

De igual manera, la educación también fomenta la participación en los mercados de trabajo potenciando las libertades económicas a través del trabajo, el cual procura ingresos que conducen a satisfacer necesidades básicas. Por lo tanto una mayor y mejor educación tendría como resultado la eliminación de la pobreza y las privaciones generalizadas aumentando con ello la movilidad social.

Por otro lado una sociedad que fomenta las libertades reales; permite que sus ciudadanos construyan políticas públicas de protección que impidan que los individuos mueran de enfermedades evitables, como el caso del sistema de salud subsidiado. Para el caso colombiano, éste se ha convertido en una red institucional que administra “pobrezas”, dado que las libertades instrumentales en Colombia presentan altos grados de desconexión

y no complementariedad, producto quizás de las trampas de pobreza y desigualdad que persisten en nuestro país, la mayor prueba son las enormes brechas tanto sociales como económicas que se evidencian a nivel regional. La hipótesis al respecto es que en la medida que aumente el desarrollo humano en el país, así como el disfrute de las libertades, consecuentemente caería el porcentaje de afiliados en el régimen subsidiado en salud, y con ello el índice de pobreza multidimensional departamental, por la vía de la expansión de las oportunidades sociales y la libertades como servicios económicos, debido a que la educación puede proporcionar mejores condiciones de empleo y salarios estables, con lo cual las personas podrían pasar a ser cotizantes del régimen contributivo, lo que permitiría generar incentivos para que las personas se retiren del régimen subsidiado en salud. Pero como no hay complementariedad y conexión entre éstas, el resultado es el inverso. De manera que el régimen de salud subsidiado cumple su función de garantizar la libertad como seguridad protectora, pero no es suficiente.

En el marco del desarrollo como libertad la construcción de capital social resulta clave en la libertad como garantías de transparencia, debido a que el aumento de la desconfianza y la falta de solidaridad obstaculizan la superación de la pobreza multidimensional para cada departamento. Por lo que la violencia medida a través de los homicidios por cada mil habitantes va en esa dirección.

1.4 Análisis

Tabla 1.3 Regresión pobreza multidimensional por departamentos de Colombia.

Variable	Coeficiente	Error Estándar	t-Estadístico	Prob.
C	118.1385	9.670554	12.21631*	0.0000
TCNMEDIA	-1.169040	0.199765	-5.852087*	0.0000
PIBPC	-0.001858	0.000457	-4.065792*	0.0007
RS	0.119882	0.089938	1.332942***	0.1992
PE	-0.256473	0.143605	-1.785963**	0.0910
HPCCMH	-0.171522	0.040457	-4.239581*	0.0005
R-Cuadrado	0.935552	Media Variable Dependiente		57.26417
R-cuadrado ajustado	0.917649	D.E. Variable Dependiente		15.62527
E.E. de la Regresión	4.483955	Criterio Akaike info		6.051206
Sum Residuos Cuadrado	361.903	Criterio Schwarz		6.345719
Log Probabilidad	-66.61447	F-estadístico		52.25867
Durbin-Watson Estad.	2.678930	Probabilidad (F-estadístico)		0.000000

*Variables son significativas al 95% de confianza, **variables son significativas al 90% de confianza, ***variables son significativas al 85% de confianza. Según la probabilidad de Fisher las Variables en conjunto son estadísticamente significativas al 95% de confianza. Además, el coeficiente de determinación toma un valor considerable 93%, evidenciando los nexos empíricos del IPM departamental está permanentemente siendo explicado por las variables independientes.

Haciendo uso del principio *Ceteris Paribus* y con respecto al valor medio del índice de pobreza multidimensional de los departamentos colombianos los resultados para el año 2005 del primero modelo son los siguientes:

Ante el aumento del 1% de la tasa de cobertura neta del nivel medio secundario, la pobreza multidimensional departamental se reduce en cerca de un punto porcentual. Mientras que ante un aumento del 1% del PIB per cápita de las regiones colombianas, logra reducir la pobreza multidimensional en cerca de 0,001%. Entre tanto que el aumento proporcional en la cobertura en salud por la vía del régimen subsidiado, aumenta la pobreza multidimensional en cada departamento en 0,12%.

Sin embargo, al aumentar en 1% el porcentaje de participación departamental en las elecciones presidenciales, esto logra disminuir la pobreza en un cuarto de punto porcentual. Por otro lado, el alza en 1% de la tasa de homicidios por cada mil habitantes disminuye la pobreza departamental en un 0,17%, destacándose que la variable expresa un signo no esperado, por lo cual se cambia la forma funcional de la variable para el segundo modelo.

Cuando todas variables explicativas son iguales a cero el índice de la pobreza multidimensional en los 24 departamentos colombianos es aproximadamente igual al 118%. Por último, el efecto conjunto de las variables “proxys” de las libertades instrumentales es igual a 93,55%.

Tabla 1.4 Regresión pobreza multidimensional por departamentos de Colombia.

Variable	Coefficiente	Error Estándar	t-Estadístico*	Prob.
C	1.030.074	8.944.579	1.151.618	0.0000
TCBMEDIA	-0.533935	0.106938	-4.992.939	0.0001
PIBPC	-0.002159	0.000468	-4.618.704	0.0002
RS	0.272784	0.087065	3.133.099	0.0057
PE	-0.501069	0.144826	-3.459.798	0.0028
INVHPCCMH	2.936.177	5.619.911	5.224.596	0.0001
R-Cuadrado	0.927159	Media Variable Dependiente		1.562.527
R-cuadrado ajustado	0.906926	D.E. Variable Dependiente		1.562.527
E.E. de la Regresión	4.766.963	Criterio Akaike info		6.173.614
Sum Residuos Cuadrado	4.090.308	Criterio Schwarz		6.468.127
Log Probabilidad	-6.808.336	F-estadístico		4.582.305
Durbin-Watson Estad.	1.978.607	Probabilidad (F-estadístico)		0.000000

*Variables son significativas al 95% de confianza. Según la probabilidad de Fisher las Variables en conjunto son estadísticamente significativas al 95% de confianza. Además, el coeficiente de determinación toma un valor considerable 92,7%, evidenciando los nexos empíricos del IPM departamental está permanentemente siendo explicado por las variables independientes.

Teniendo presente el principio *Ceteris Paribus* y con respecto al valor medio del índice departamental de pobreza multidimensional, los resultados para el año 2005 son los siguientes:

El aumento del 1% de la tasa de cobertura bruta en el nivel de media secundaria, la pobreza multidimensional departamental se reduce en cerca de medio punto porcentual. Mientras que ante un aumento del 1% del PIB per cápita de las regiones colombianas reduce la pobreza multidimensional en cerca de 0,002%. Entre tanto que el aumento proporcional en la cobertura en salud por la vía del régimen subsidiado, aumenta la pobreza multidimensional en cada departamento en 0,27%. Sin embargo, al aumentar en 1% el porcentaje de participación departamental en las elecciones presidenciales, esto logra disminuir la pobreza en medio punto porcentual.

Por otro lado, el alza en 1% en el inverso multiplicativo de la tasa de homicidios por cada mil habitantes aumenta la pobreza departamental en 293%, para este caso el signo sí es el esperado. Cuando todas variables explicativas son iguales a cero, el índice de pobreza multidimensional en los 24 departamentos colombianos es aproximadamente igual al 100%. Por último, el efecto conjunto de las variables “proxys” de las libertades instrumentales es igual a 92,7%. Evidenciando los nexos empíricos del IPM departamental está permanentemente siendo explicado por las variables independientes.

1.5 Conclusiones

En este capítulo se realizó una aproximación al ECH, analizando sus categorías lo que condujo a definir su entramado conceptual, el ECH es un marco normativo relevante que permite evaluar los resultados del desarrollo y de las políticas que lo impulsan. Su principal característica es su carácter plural, multidimensional y adaptabilidad a contextos sociales, económicos e institucionales diversos, dando que su objeto de atención es lograr el desarrollo centrado en la libertad.

El capítulo permite establecer los nexos empíricos entre las libertades instrumentales y la pobreza multidimensional en los departamentos colombianos para el año 2005. Las libertades reales se convierten en objeto de atención de las políticas públicas a nivel regional, así como también de los arreglos sociales que posibilitan avances en materia de desarrollo. La educación es el bien público fundamental para lograr las conexiones y complementariedades entre las libertades efectivas. La educación es el instrumento esencial para lograr cambios de orden social, económicos y políticos desde lo regional.

Al evidenciar la validez y pertinencia del ECH, dicho enfoque se convierte en la ruta conceptual y metodológica para abordar la realidad nortesantandereana. Objeto de análisis de los próximos capítulos.

Bibliografía

Alesina, A., Perotti R. (1994). “The political economy of growth: A critical survey of the recent literature”. *The World Bank Economic Review* 8, 3, 351-371.

Alkire, S. (2008). “Concepts and Measures of Agency”. Oxford and Human Development Initiative. Working Paper 09. Oxford of University.

Alkire, S. Foster, J. (2007). “Counting and multidimensional poverty measurement”. Oxford Poverty and Human Development Initiative, Working Paper 7, Oxford of University.

Alkire, S. Foster, J. (2009). “Counting and Multidimensional Poverty Measurement”. Oxford Poverty and Human Development Initiative. Working Paper 32, University of Oxford.

Alkire, S. & Santos, M.E. (2010a). “Acute multidimensional poverty: A new index for developing countries”. Oxford Poverty and Human Development Initiative, Working Paper 38, Oxford of University.

Alkire, S. & Santos, M.E. (2010b). “Multidimensional poverty index”. Research Brief, Oxford Poverty and Human Development Initiative, Oxford of.

Ángulo, R. Díaz, B. & Pardo, R. (2013). A Counting Multidimensional Poverty Index in Public Policy Context: the case of Colombia. OPHI working paper No. 62. Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI). Oxford Department of International Development. Queen Elizabeth House (QEH), Oxford of University.

Apablaza, O. & Yalonetzky. (2010). “Descomposición de cambios en la pobreza multidimensional en 10 países”. Consultado en http://websie.eclac.cl/mmp/pres/Descomposicion_cambios_pobreza_10paises.pdf

Arin, R. & Vigorito, A. (2007). “Un análisis multidimensional de la pobreza en Uruguay. 1991-2005”. Instituto de Economía. Serie Documentos de Trabajo DT 19/06.

Atkinson, A.B. (1987a). “On the measurement of poverty”. *Econometrica*, 55, pp. 749-764.

Atkinson, A.B. (1987b). “Poverty”. En Eatwell, Milgate, Newman (eds.), *The New Palgrave: A Dictionary of Economics*. Macmillan Press, London.

Berhman, J.R. Gaviria, A. & Székely, M. (2001). “Intergenerational Mobility in Latin America”. Working Paper 452, Inter-American Development Bank. Research department. June.

Bourguignon, F. & Chakravarty, S. (2003). “The measurement of multidimensional poverty”. *Journal of Economic Inequality*-1: 25-49. Netherlands.

Brandolini, A. & D'Alessio, G. (1998). “Measuring Well-Being In The Functioning Space”. Texto Recuperado el 18 de julio de 2014, <http://www.ophi.org.uk/wp-content/uploads/Brandolini-DAlession-19981.pdf>

Bustelo, P. (1998). “Teorías Contemporáneas del desarrollo económico”. Plaza de edición, Madrid. ISBN 9788477385493.

Canconi, A. & Ham, A. (2007). “Pobreza Multidimensional Relativa: Una aplicación a la Argentina”. Documento de Trabajo No 57. Universidad Nacional de La Plata-Argentina.

DANE-DNP. (2012). Misión para el empalme de las series de empleo, pobreza y desigualdad (MESEP) “Pobreza monetaria en Colombia: nueva metodología y cifras 2002-2010”. Bogotá.

DNP. (2012). “Metodologías oficiales y arreglos institucionales para la medición de la pobreza en Colombia”. *Documento CONPES social 150*. Consultado el 11/05/13 en <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=RYo14Bnq2Dg%3D&tabid=1473>

Duclos, J.-Y. Sahn, D.E. & Younger, S.D. (2006). “Robust multidimensional Poverty comparisons”. *Economic Journal*, 116 (514), pp. 943-968.

Fakuda-Parr, S. (2003). “The Human Development Paradigm: Operationalizing Sen's Ideas On Capabilities”. *Feminist Economics* 9 (2 – 3), 2003, 301 – 317.

Feres, J. C. & Mancero, X. (2001). “Enfoques para la medición de la pobreza. Breve revisión de la literatura”. CEPAL. Serie de Estudios Estadísticos y Prospectivos, 04.

Foster, J. Greer, J. & Thorbecke, E. (1984). “A class of decomposable poverty measures”. *Econometrika*, 52, pp. 761-765.

García, G. (2009). “Evolución de la informalidad laboral en Colombia: determinantes macro y efectos locales”. Archivos de Economía. Departamento de Planeación Nacional. Bogotá, Colombia.

García, G. (2008). “Informalidad regional en Colombia, evidencia y determinantes”. *Desarrollo y Sociedad*, Universidad de Los Andes. No 61.

García, G. (2005). “El componente local de la informalidad laboral para las diez principales áreas metropolitanas de Colombia, 1988-200”. *Desarrollo y Sociedad*, Universidad de Los Andes. No 56.

Hick, R. (2012). “The capability approach: insights for new poverty focus”. *Journal of Social Policy*. ISSN 00472794. The London School Of Economics and Political Science.

Kuklys, W. (2003). “Measurement and determinants of Welfare Achievement-Evidence from UK”. Texto Recuperado 17 de Julio de 2014, <http://cfs.unipv.it/sen/papers/Kuklys.pdf>

Poza, C. (2008). “Pobreza Multidimensional: El caso específico español a través de panel de hogares de la Unión Europea”. ISBN:978-84-669-3169-4. Disertación Doctoral. Universidad Complutense de Madrid, España.

Marx, Karl. (1975). “El Capital”. Fondo de Cultura Económica, prólogo edición francesa, pp. XVII.

Nina, E. Grillo, S. & Malaver, C. (2003). “Movilidad social y transmisión de la pobreza en Bogotá”. *Economía y Sociedad*, Volumen 2, Numero 2, Septiembre.

PNUD. (1996). “Informe mundial de desarrollo humano”.

Ravallion, M. (2013). “The Idea of Antipoverty Policy”. Working paper 19210. National Bureau of Economic Research.

Robeyns, I. (2003). “The Capability Approach: An Interdisciplinary Introduction”. University of Amsterdam, Department of Political Science and Amsterdam School of Social Sciences Research Oudezijds Achterburgwal 237, conference the 3rd International Conference on the Capability Approach, Pavia, Italy.

Robeyns, I. (2000). “An Unworkable Idea or a Promising Alternative? Sen's Capability Approach Re-examined”. *Econometrics*, Center for Economic Studies Discussions Paper Series (DPS). Recuperado 18 de Julio de 2014. <http://www.econ.kuleuven.be/ces/discussionpapers/default.htm>

Saith, R. (2001). “Capabilities: the Concept and its Operationalization”. Working Paper Number 66. QEH Working Paper Series. Queen Elizabeth House, University of Oxford.

Samman, E. & Santos, M. E. (2009), “Agency and Empowerment: A review of Concepts, Indicators and Empirical Evidence”, OPHI Research in Progress 10, http://www.ophi.org.uk/pubs/RP_SammanSantos_Agency.pdf.

Santos, M. E. Samman, E. & Yalonetzky, G. (2009). “Agencia de los Padres y Logros de los Hijos: Explorando el Caso de América Latina”. Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI) - Department of International Development. Documento de apoyo al Informe Regional de Desarrollo Humano ALC 2010. Nueva York: DRALC, PNUD.

Secretaría del Senado. Ley 100 de 1993. Consultado el 15/05/13 en http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley/1993/ley_0100_1993.html

Sen, A.K. (1976). "Poverty: an ordinal approach to measurement", *Econometrica*, 219–231.

Sen, A.K. (1979). "Issues in the measurement of poverty". *Scandinavian Journal of Economics* 81, 2, 285-307.

Sen, A.K. (1985). "Commodities and Capabilities", North-Holland, Amsterdam.

Sen, A. K. (1982). "Rights and Agency: the Dewey lectures. Philosophy and Public Affairs", Vol. 11, No. 1 (winter, 1982), p. 3-39. Princeton University Press. Recuperado de <http://www.jstor.org/stable/2265041>

Sen, A. K. (1985). "Well-being, agency and freedom: the Dewey lectures. Philosophy and Public Affairs", Vol. 82, No. 4 (Apr., 1985), p. 169-221. Princeton University Press. Recuperado de <http://www.jstor.org/stable/2026184>

Sen, A.K. (1992). "Inequality Reexamined", Harvard University Press, Cambridge, MA.

Sen, A. K. (1997a). "Capital humano y capacidad humana". *Cuadernos de Economía* 29, 67-72.

Sen, A. K. (1997b). "Bienestar, justicia y mercado". Introducción de Damián Salcedo. Paidós I. C. E/ U. A. B.

Sen, A. K. (1998). "Capital humano y capacidad humana". *Revista cuadernos de economía*. (Nº 29). Bogotá, Colombia

Sen, A.K. (1999). "Desarrollo y libertad". Editorial Planeta. Barcelona.

Sen, A. K. (2000). "Desarrollo y libertad". Barcelona, España: Planeta S.A.

Sen, A. K. (2009). "La idea de la justicia". Madrid: Taurus.

Sen, A. K. & Nussbaum, M. (1996). "La calidad de vida", México: Fondo de cultura económica

Schultz, T. W. (1961). "Investment in Human Capital". *The American Economic Review*, Vol. 51, No 1, (Mar).



Capítulo 2



Libertades políticas y garantías de transparencia

Mario de Jesús Zambrano Miranda

Mario de Jesús Zambrano Miranda *

Introducción

El capítulo 2 realiza un análisis sobre las *libertades políticas y las garantías de transparencia*, teniendo como marco conceptual el ECH. El capítulo emplea un instrumento de recolección de información primaria a través de la encuesta social, la cual fue adaptada al contexto de la realidad nortesantandereana. La encuesta fue desarrollada en los municipios de Cúcuta y el Área Metropolitana, Pamplona y Ocaña durante el año 2012²⁸. Se toma como referencia la encuesta CASEN empleada en Chile para la realización de los censos de población y las encuestas de hogares, asimismo se usó el formato de la Gran Encuesta Integrada de Hogares del Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Utilizando el muestreo aleatorio simple, el número de personas encuestadas fue alrededor de 637, con un nivel de significancia estadística del 95% y un margen de error del 5%, los resultados se analizan con criterio de generalización para el conjunto del departamento de Norte de Santander.

La estructura del capítulo es la siguiente: la primera parte es esta breve introducción, seguidamente se desarrolla una síntesis sobre las categorías referidas a las *libertades políticas* y las libertades *como garantías de transparencia* en el marco del ECH. En la tercera parte, se analizan los resultados surgidos de las encuestas realizadas. Finalmente se desarrollan las conclusiones.

El principal hallazgo del capítulo es la desconexión entre *las libertades políticas y las garantías de transparencia* en Norte de Santander, lo cual es evidenciado por la percepción negativa de los ciudadanos frente a las instituciones regionales y su actuación como agentes de cambio.

*Docente e investigador, Licenciado en Ciencias Económicas y Sociales-Economista de la Universidad de Pamplona, Especialista en Gestión Pública de la Escuela de Administración Pública, es el coordinador de las áreas temáticas de investigación del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera de la Universidad de Pamplona, actualmente realiza estudios de Maestría en Gobierno y Políticas Públicas en la Universidad Externado de Colombia.

²⁸ La investigación fue auspiciada por la Vicerrectoría de Investigaciones a través de la convocatoria: “Universidad del Pamplona 50 años”, de la cual el investigador-principal es el profesor Mario de Jesús Zambrano Miranda.

2. Las libertades políticas y las garantías de transparencia en el marco del ECH.

El desarrollo entendido como la ampliación de las *libertades instrumentales* de los individuos, tal como lo entiende Sen; tiene profundas implicancias que sobrepasan los linderos estrictamente económicos. El papel de las instituciones, *los agentes*, los *funcionamientos*, la complementariedad de las libertades (*políticas, económicas, sociales, garantías de transparencias y seguridad protectora*) y la construcción de *capacidades*; son los conceptos que se articulan y permiten caracterizar un esquema de pensamiento que sirve para entender y comprender de manera sistemática, no sólo el problema del desarrollo, sino también la capacidad humana como acicate transformador de la realidad social.

Una de las libertades enunciadas por el nobel es la libertad política, entendida como:

“las oportunidades que tienen los individuos para decidir quién los debe gobernar y con qué principios, y comprende también la posibilidad de investigar y criticar a las autoridades, la libertad de expresión política y prensa sin censura, la libertad para elegir entre diferentes partidos políticos, etc.”(Sen, 1999 pág. 58)

Esta libertad es de suma importancia por varias razones: la primera es que se complementa con las demás libertades; tocando de manera transversal la dinámica de todas, un ejemplo es que una mayor participación ciudadana puede generar cambios positivos en las instituciones sociales (el Estado, las leyes, las políticas públicas etc.; y promover cambios sustanciales en las relaciones de poder en toda la urdimbre social (cambios en los valores que regulan las relaciones sociales en todos los ámbitos, el mercado, el Estado, la escuela, la universidad etc.), como también incidir en la ampliación de oportunidades sociales (más y mejor educación, al igual que mejores servicios de salud etc.) o castigar cuando las relaciones de franqueza se han fragmentado o cuando pululan la corrupción en las instituciones sociales. Sen dice al respecto que: “los derechos políticos y civiles ofrecen a las personas la oportunidad de prestar atención a las necesidades generales y demandar una acción pública adecuada. La respuesta de un gobierno al sufrimiento de su gente depende en buena medida de la presión que se ejerce sobre él. El ejercicio de los derechos políticos (como el voto, la crítica y la protesta entre otros) puede establecer una diferencia real e influir profundamente en la actuación del gobierno en cuestión” (Sen 2009, pág. 67).

La segunda tiene relación con el individuo mismo, asalta la pregunta ¿de qué clase de individuo se está hablando?, la respuesta puede darse en un terreno normativo, que tiene

relación con el concepto de ciudadano en la acepción más elevada; el individuo dotado de una capacidad de acción en la esfera política y la preocupación por lo público, el manejo de la información, indagar, investigar, criticar y transformar; lo convierte en una persona abierta a las diferencias ideológicas, al dialogo, al debate y la controversia que redunde en transformación-construcción. Dicha relación es dialéctica y por lo tanto un motor del desarrollo; un agente de cambio guiado por el ejercicio de la razón (agencia razonada) pone de manifiesto cuáles son los principios que deben regir a las instituciones imperantes, así como también a los gobernantes y gobernados, este ejercicio debe permitir a su vez evaluar a las instituciones y con ello las políticas públicas que se desprenden de éstas.

La tercera y más importante, se refiere a que las libertades políticas pueden desplegarse sólo en un sistema democrático, al respecto Sen dice “La democracia es un sistema exigente y no sólo una condición mecánica (como referida al gobierno de la mayoría) tomada de forma aislada”. (Sen 2009 Pág. 73). La democracia es una forma de vida, no simplemente un mecanismo social de escogencia para la representatividad de “intereses” comunes, implica un ethos. En este sentido, la democracia enriquece la vida de los ciudadanos de tres formas: “la libertad política se constituye como parte importante de la libertad en general, y así, el ejercicio de los derechos civiles y políticos resulta crucial para la buena vida de los individuos entendidos como seres sociales ...tiene un valor intrínseco para la vida de la personas” (Sen, 2009, pág. 73); en segundo término el valor instrumental para el desarrollo “ya que refuerza la atención política que la ciudadanía recibe al expresar sus demandas y necesidades (incluyendo reivindicaciones y necesidades económicas)” (Sen, 2009, 73-74) y por último la práctica de la democracia “dota a la ciudadanía de la posibilidad de aprender los unos de los otros, además de ayudar a la sociedad a formar sus valores y establecer sus prioridades.” (Sen, 2009, pág. 74), ésta hace referencia al valor constructivo de la democracia como proceso de aprendizaje y reproducción de valores plausibles para la sociedad, ya que genera una serie de “externalidades” positivas que estimulan el respeto por lo público, por el medio ambiente, la civilidad, el uso de la razón y la confrontación de argumentos etc., que redundan en formas de ser y estar en el mundo que permiten construir un sistema societal más humano y digno.

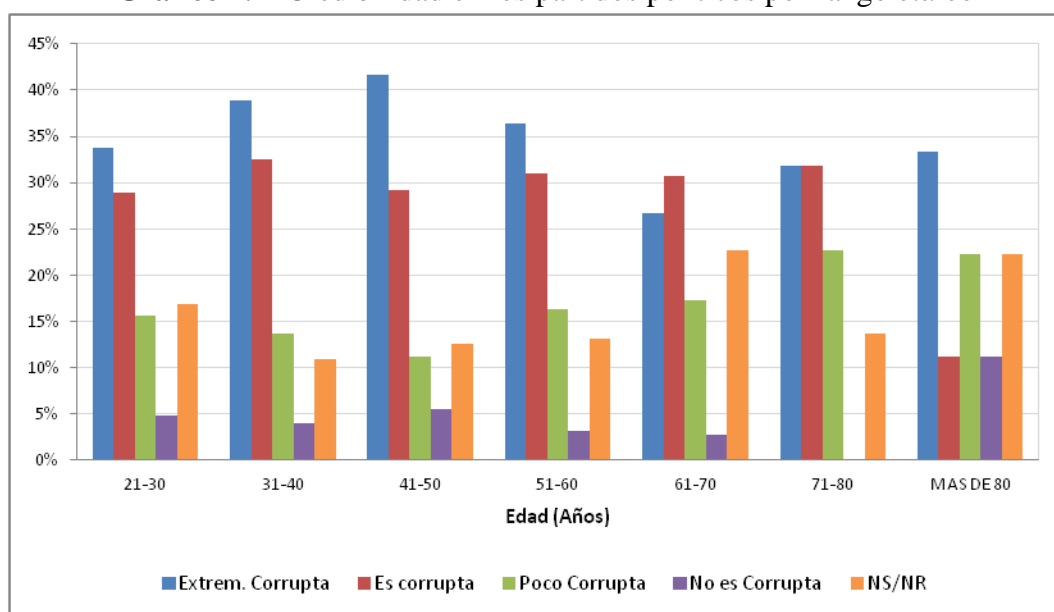
De igual forma “La democracia se evalúa desde el punto de vista de la razón pública, gobierno por discusión la democracia ha de observarse en función del encuentro razonado a través del mejoramiento de la disponibilidad de información y viabilidad de las discusiones interactivas” (Sen, 2009, pág. 17), la democracia es la “mayoría de edad” como diría Kant, el uso de la razón; la autonomía del ser humano en la esfera privada y pública, la democracia es un ideal regulativo de las aspiraciones loables de una sociedad que se quiera considerar justa y deseable, esto es, una sociedad humana.

Otra de las libertades referentes analizar en este capítulo, son las *garantías de transparencia*, que se definen como: “la necesidad de franqueza que pueden esperar los individuos, la libertad para interrelacionarse con la garantía de divulgación de la información y de celeridad. Cuando se viola seriamente esa confianza, la falta de franqueza puede afectar negativamente la vida de muchas personas....Estas garantías desempeñan un claro papel instrumental en la prevención de la corrupción, de la irresponsabilidad financieras y de los tratos limpios” (Sen 1999 pág. 59), en el contexto de este trabajo de investigación se tomará a partir de la credibilidad de las instituciones públicas, si existe la confianza ciudadana en ellas o por el contrario se encuentra deteriorada; cabe anotar, que la articulación de las libertades políticas y las garantías de transparencia permite ver el lazo indisoluble entre las instituciones (su aceptación y legitimidad) y la participación ciudadana como reflejo de la madurez política, o por el contrario la parálisis y despolitización de una sociedad que entiende la democracia simplemente de manera mecánica.

A continuación se analizará desde la perspectiva anteriormente expuesta, el contexto del departamento, a partir de las encuestas realizadas a las poblaciones de Cúcuta y el Área Metropolitana, Ocaña y Pamplona.

2.1Partidos Políticos

Gráfico 2.1 Credibilidad en los partidos políticos por rango etéreo

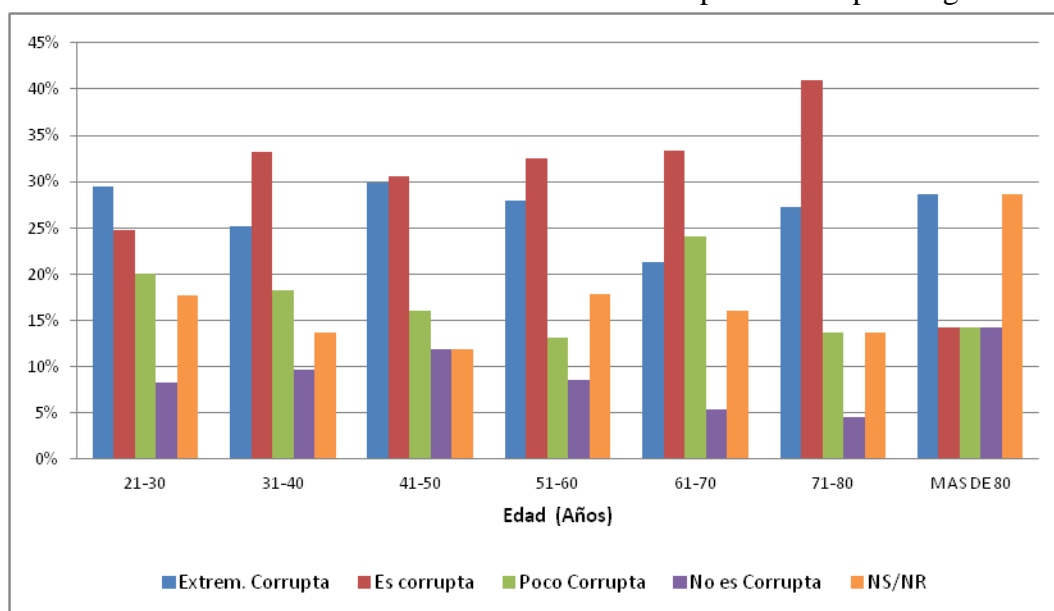


Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

A nivel nacional el descrédito de los partidos políticos es un fenómeno generalizado²⁹ y el departamento Norte de Santander no es ajeno a ello, tal como muestra la gráfica 2.1, en todos los rangos de edad sobresale la percepción de los ciudadanos que los partidos políticos son *extremadamente corruptos* (mayor al 30%, mientras que para el rango 41-50 años, el porcentaje es superior al 40%) o *es corrupto* (en promedio por encima del 30% para todos los rangos etarios de la población. Lo anterior es la expresión de la desconexión entre los partidos políticos y la ciudadanía, donde ciudadanos no ven representados sus intereses en las colectividades partidistas, lo cual se traduce en ilegitimidad de las mismas y por ende un desdibujamiento de su rol sociopolítico. La pérdida de confianza y credibilidad es solo la expresión sintomática de una profunda crisis de los partidos políticos, donde su rol como canalizadores de las necesidades e intereses de la sociedad queda entredicho.

2.2 Gobernación

Gráfico 2.2 Credibilidad De la Gobernación del Departamento por rango etáreo



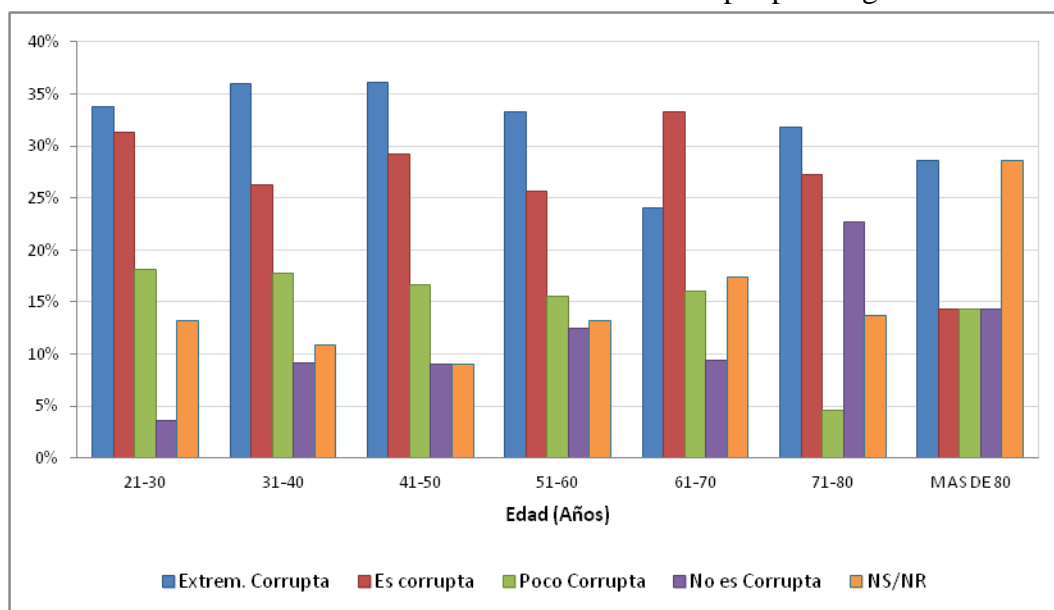
Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

²⁹ Leal Buitrago (2006).

Tal como se puede apreciar en la gráfica 2.2, la gobernación como institución regional no goza de una percepción favorable entre los distintos grupos poblacionales; el comun denominador es que los ciudadanos nortesantandereanos consideran que dicha institución “*es corrupta*” (para todos los rangos de edad, la percepción es negativa entre el 24% y 41%) o “*extremadamente corrupta*” (entre el 25% y 30% para todos los rangos de edad). De igual manera la categoría “*poco corrupta*” (que implica un grado de aceptación, pero que no niega la corrupción; sólo menor medida), tiene un porcentaje alto en los distintos rangos de edad; llama la atención que los adultos mayores (rango de 80 años y más), consideren a la gobernación como “*no corrupta*”; y de igual forma el porcentaje de personas que consideran que *no sabe-no responde* es mucho más alto en los encuestados de este rango, y en general por encima del 10%, mientras que para el grupo poblacional en el rango 80 y más, el pocentaje es superior al 25%.

2.3 Alcaldías

Gráfico 2.3 Credibilidad en la Alcaldía Municipal por rango etáreo



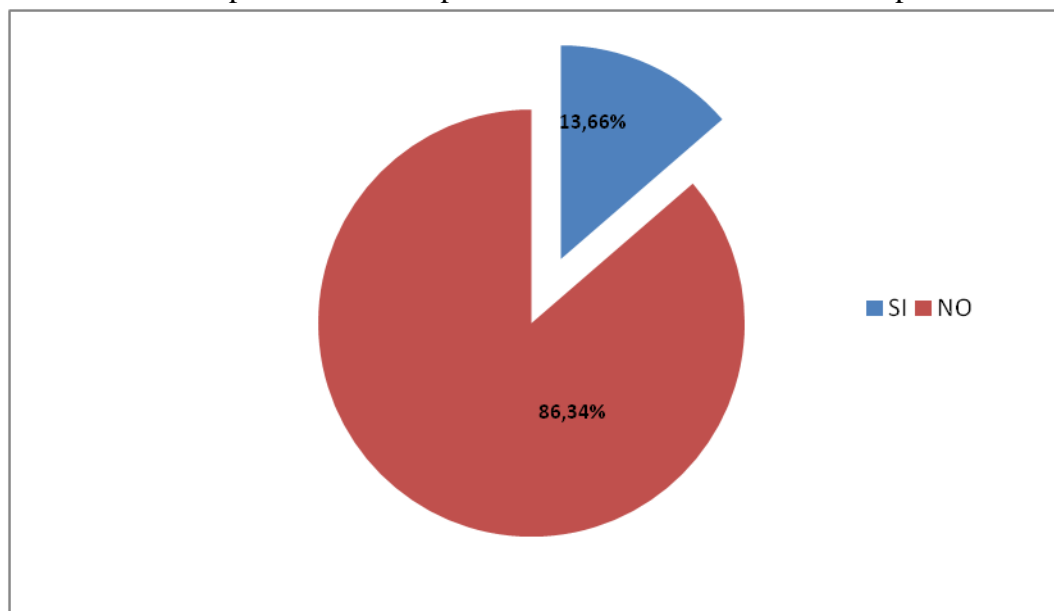
Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

Se puede apreciar en la gráfica 2.3 que la percepción ciudadana frente a las Alcaldías de Cúcuta y el Área Metropolitana, Ocaña y Pamplona, al igual que la Gobernación presenta una percepción desfavorable entre los distintos rangos de edad de la población, siendo los mas sobresalientes; “*extremadamente corrupta*” (oscila entre un

28% y el 36%) y “*corrupta*” (entre el 26% y 34%). De igual forma la categoría “*poco corrupta*” (que implica un grado de aceptación, pero que no niega la corrupción; el cual implica permisividad, goza de un alto porcentaje en los distintos rangos de edad; los adultos mayores (rango de 80 años y más), en un porcentaje interesante consideran a las Alcaldías como no corrupta (cercano al 15%); y también la categoría “no sabe-no responde” es mucho más alto en los encuestados de éste grupo. Evidenciándose una percepción ciudadana desfavorable frente a las instituciones, la cuales deben responder a las exigencias y necesidades de la población; esta desconexión vuelve hueca las instituciones y labra el camino hacia una “formalidad democrática” vacía, que en el limpio lenguaje de la política es sinonimo de ilegitimidad. Y no sólo son las distintas Alcaldías, sino también todas las instituciones a nivel local que no cuentan con credibilidad y legitimidad.

Para mayor evidencia, la percepción ciudadana es negativa, los ciudadanos de Cúcuta y el Área Metropolitana, Ocaña y Pamplona consideran “*No sentirse representado*” por las institucionalidad local, mientras que tan sólo 13,66% considera “*Si estar representado*”, tal como lo muestra la siguiente gráfica.

Gráfico 2.4 Percepción sobre la representatividad de las instituciones políticas locales

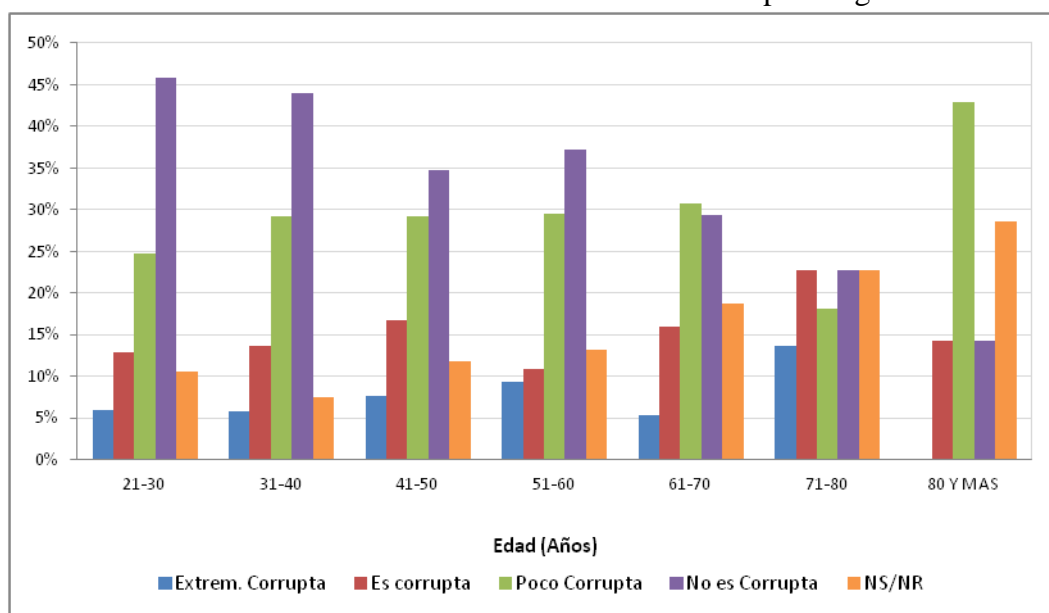


Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

Mas allá de las estadísticas lo que se muestra es una situación preocupante por varias razones; por un lado, es necesario discernir sobre la democracia local, evaluar las instituciones y reflexionar más a fondo sobre la institucionalidad del departamento y por ende los municipios; al respecto deben surgir preguntas sobre ¿qué legitimidad, qué gobernabilidad y también qué tipo de sociedad política tenemos?. Un reto de enormes proporciones tanto para la clase política regional, como para la sociedad civil organizada y ciudadanía en general.

2.4 Credibilidad institucional del sistema educativo

Gráfico 2.5 Credibilidad en el Sistema Educativo por rango etáreo



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

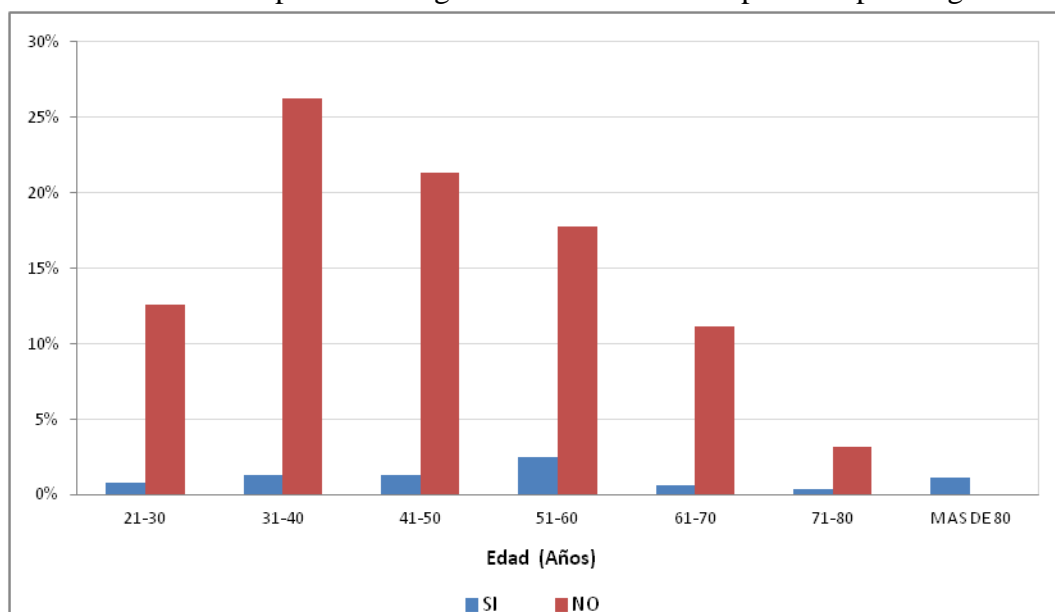
El sistema educativo en conjunto es una de las instituciones sociales que mejor le fue en las encuestas realizadas; cuenta con una credibilidad alta, sobre todo en la población de los rangos de edad de 21-30 y 31-40 (mayor al 40%); de igual forma la percepción ciudadana que considera al sistema educativo como “*No es Corrupta*” es considerable, especialmente en los adultos de 41-40 y 51-60 años (34% y 36%); mientras que en los encuestados de mayor edad 61-70, 71-80, 80 años y más, sobresale la percepción que el sistema educativo “*Es Corrupto*”, aunque la aceptación y credibilidad es alta entre estos mismo rangos etarios.

Debe también destacarse que las consideraciones como “*Poco Corrupta*” superan a la percepción “*No es Corrupta*” (por ejemplo en la población con rangos de edad de 61-70; 80 años y más), o en algún caso la percepción ciudadana considera que es “*Es Corrupta*” como el caso de la población de edades de 71-80 años.

Cabe aclarar que cuando se habla de la educación como institución social, se hace referencia al conjunto de redes institucionales y formales conformadas por los planteles educativos de todos los niveles (primaria, secundaria, técnica y profesional) y todos los agentes que interactúan en este ámbito (profesores, estudiantes, rectores, etc.).

2.5 Participación en organizaciones sociales y políticas

Gráfico 2.6 Participación en organizaciones sociales o políticas por rango etéreo



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

El gráfico 2.6 es muy ilustrativo, ya que en los apartados anteriores, la percepción ciudadana sobre las instituciones políticas (Gobernación, Alcaldías y los partidos políticos) es negativa, revelando un desencanto ciudadano, sino también evidencia la desconexión de dichas instituciones y la base social. Pero el problema no va en una sola vía, sino también que el fenómeno puede verse en la capacidad organizativa y participativa de la ciudadanía, al respecto, dicha capacidad es baja, al preguntárseles los ciudadanos sobre “*si participan*” en organizaciones sociales y políticas, la respuesta rotunda fue un “*No*”, lo que muestra la

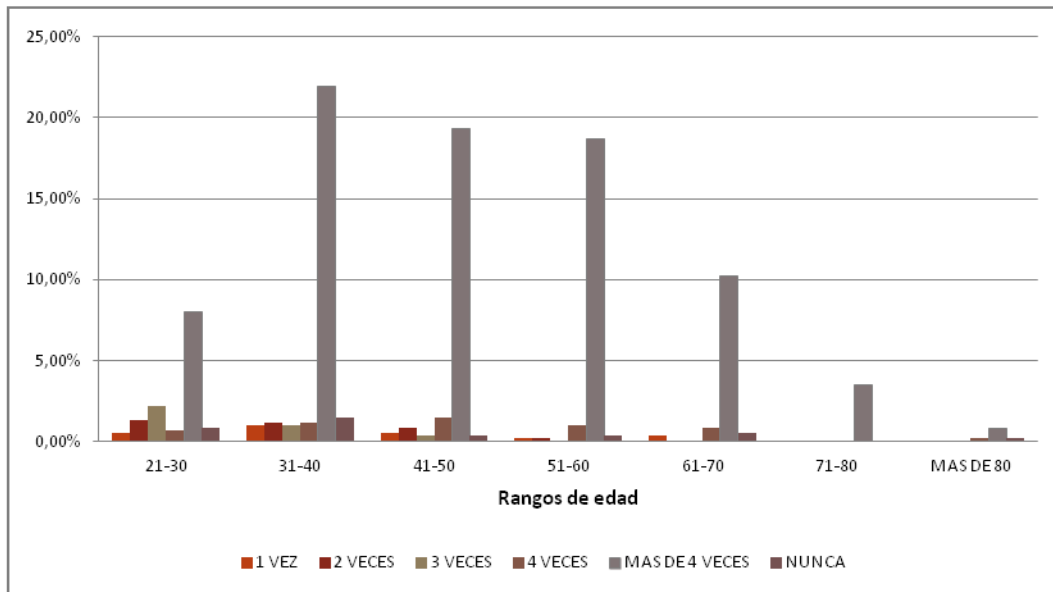
abulia, el desinterés y un claro pesimismo en la posibilidad de construir propuestas colectivas guiada por intereses comunes. En pocas palabras, no se trata solo de la despolitización de la población, sino también del descrédito y desencanto por la política práctica, evidenciando que los ciudadanos perciben el ejercicio político o a la política misma como una actividad corrupta.

Lo anterior no es más que un enorme reto para las universidades, la sociedad civil, empresarios y la clase dirigente regional, para responder audazmente ante este gran desafío, planteando la necesidad de repensar y vitalizar la política como un imperativo que guíe el interés general por buen navío. Para lo cual es necesario educar para ciudadanía y el cambio social, lo cual requiere de una transformación en la forma de cómo se viene haciendo el ejercicio político en Norte de Santander. Encontrar la forma de canalizar este descontento ciudadano y resolver los problemas fundamentales de la sociedad nortesantandereana es la primera tarea colectiva.

Una de los aspectos más contradictorios que se puede enunciar es que a pesar que los ciudadanos consideren en su gran mayoría, que las instituciones “son corruptas” o “extremadamente corruptas”, al momento de cotejar la frecuencia con que recurre al sufragio según rango etéreo; la inmensa mayoría de los ciudadanos ha votado “más de cuatro veces”, como logra verse en la gráfica 2.7. Queda claro que la democracia no simplemente es una expresión mecánica del voto (aunque importante, la democracia no se limita a ello). En clave Seniana, la capacidad de la agencia razonada es un ejercicio permanente donde el debate y la crítica conllevan a modificar los obstáculos al proceso de desarrollo, lo que conduce al cambio social, para lo cual es condición necesaria la eliminación de la corrupción y la captura del Estado en el orden regional.

En este mismo sentido, la falta de una consciencia política que se expresa en la organización y el ejercicio político, atenta contra el bienestar general, cercena las libertades políticas y repercute de manera nociva en las libertades como garantías de transparencia, el resultado final es el vaciamiento institucional producto de la deslegitimación social y política, donde la corrupción galopante, el atraso social y económico es su acicate.

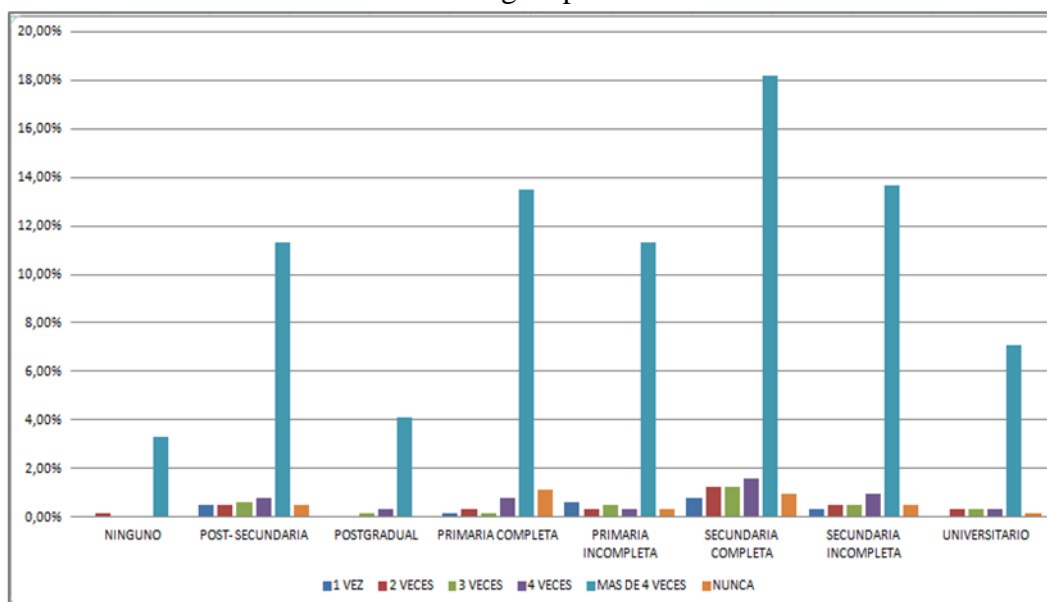
Gráfico 2.7 Porcentaje de sufragios por rango etario



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

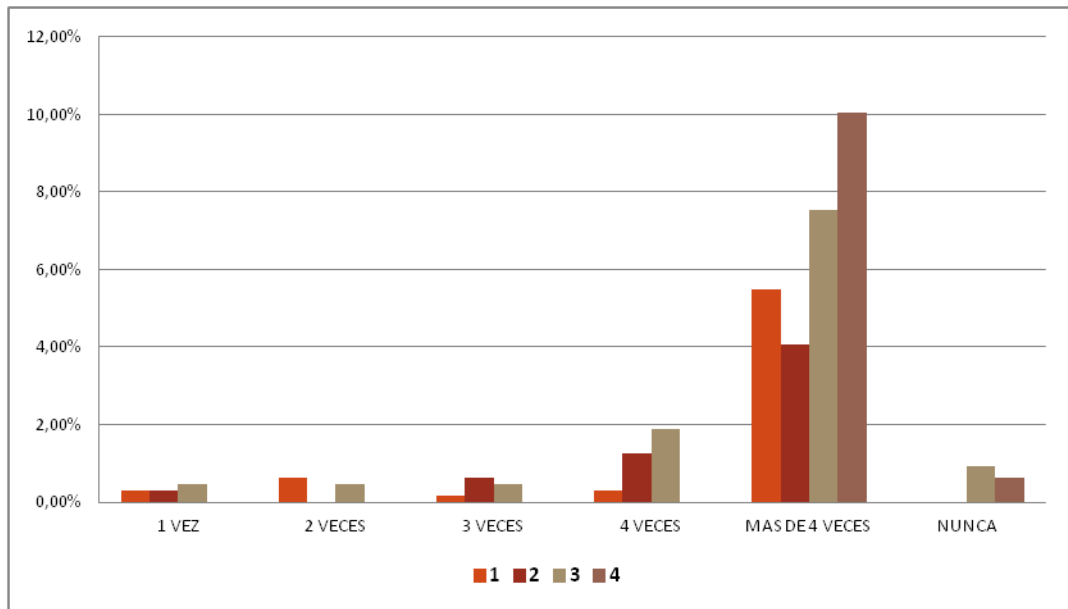
Al contrastar la frecuencia del uso del sufragio con el nivel educativo de la población analizada, se evidencia que los ciudadanos que más veces han votado, son aquellas que poseen logros educativos completos en secundaria, primaria y postsecundaria, seguido de la población con estudios incompletos.

Gráfico 2.8 Sufragios por nivel educativo



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

Gráfico 2.9 Sufragios por estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

Anteriormente se había destacado que a pesar que los ciudadanos de la ciudad de Cúcuta, el Área Metropolitana, Pamplona y Ocaña, poseen unas expectativas negativas frente a los partidos políticos, la Gobernación de Norte de Santander y las Alcaldías, pese a ello, la frecuencia con que han votado los ciudadanos es de más de 4 veces. El mismo fenómeno acaece cuando se relaciona el nivel educativo y el estrato social de la población (ver gráfico 2.8 y 2.9). Los resultados anteriores revelan unos hechos bastante interesantes: primero; quienes con más frecuencia ejercen el voto es la población con logros educativos completos en cualquier ciclo, seguido por la población con ciclos escolares incompletos. Segundo, sorprende que quienes han votado más, son los estratos sociales altos, se podría decir y preguntar ¿qué tipo de clase media poseemos?: ¿dicha segmento población posee una baja conciencia política?, las repuestas deben matizarse alrededor de la percepción ciudadana sobre las instituciones y los partidos políticos, como se ha presentado en párrafos anteriores; pero por otra parte; ¿por qué en este escenario la población tienden a sufragar más de 4 veces?, lo que conduce a discutir y cuestionar el papel de la educación; ¿está sirviendo ésta para formar políticamente a las personas de la región?, ¿hay una educación para la democracia, y sí la hay, cuál es su contenido?, ¿cuál es la calidad de la misma?, más que un conjunto de respuesta globales, las explicaciones deben dirigirse a entender el contexto regional, se pensaría que un departamento donde el sector privado es débil, dada su poca capacidad para generar valor agregado y empleo de calidad, o en su defecto un sector privado precario para ser gestor, promotor del cambio social y vigilante del uso

apropiado de los recursos públicos. Por otro lado bajo este contexto, ninguna de las universidades poseen acreditación institucional y pocos programas están acreditados con alta calidad, se desprende de aquí que la innovación, el desarrollo científico y tecnológico es modesto. El subproducto es una baja capacidad regional para generar oportunidades sociales y económicas que mantienen el estado de cosas existentes.

Por lo que el sector público aparece como una opción económica y laboral para la población en general, en especial para la clase media, por lo que ligarse fuertemente a la torta burocrática, de gastos y contratos a nivel departamental y municipal, es una salida de escape ante las pocas “oportunidades efectivas” que posee la población. El ciclo se refuerza dado que la clase dirigente regional, entiende dicha realidad, se adapta a ella y por medio de las empresas electorales se crea un ambiente de clientelismo, corrupción y captura del Estado a nivel regional. De manera que las oportunidades para generar un proceso de desarrollo centrado en la libertad son muy limitadas. Por lo que se requiere voluntad política, enormes esfuerzos sociales y empresariales para transformar la sociedad nortesantandereana.

2.6 Conclusiones

La democracia, la ciudadanía y el papel de las instituciones tienen una imbricada relación y más aún desde la perspectiva de Sen. Por un lado, las libertades juegan un rol importante, siendo la democracia una condición necesaria, pero el enriquecimiento de ésta depende en gran medida de la capacidad de agencia de los individuos que se manifiesta en la participación ciudadana, evaluando y haciendo seguimiento a las instituciones, para que éstas respondan eficazmente a las necesidades de la sociedad.

Teniendo en cuenta los resultados de este capítulo se pueden decir varias cosas: en primera lugar, es notable el descrédito de los partidos políticos y las instituciones a nivel regional. Segundo, el inconformismo social es generalizado. Tercero, resulta necesario pensar sobre; ¿cuál es el rol que están jugando las instituciones y la ciudadanía a nivel regional? Cuarto, la percepción ciudadana frente a las instituciones regionales y locales responden al mismo patrón, la falta de credibilidad y confianza, son sinonimia de corrupción. Quinto, la aceptación del sistema educativo como una institución más transparente y con credibilidad social es un factor importante a la hora de iniciar un debate abierto y democrático. Sexto, la baja participación ciudadana en organizaciones políticas y sociales, puede ser una mala señal de la baja capacidad ciudadana para organizarse y defender lo público (como espacio de intereses comunes), lo cual evidencia una baja capacidad para el ejercicio de la agencia individual para generar cambios globales o colectivos.

Por último, a pesar de la poca confianza y credibilidad de los ciudadanos en los partidos políticos, la Gobernación y las Alcaldías, indistintamente de la edad, de las credenciales escolares y los estratos sociales; la frecuencia del sufragio es de más de 4 veces, esto genera contradicciones y sobretodo unos comportamientos atípicos; por ejemplo los estratos sociales más altos, son quienes más votan. Este análisis casi desalentador es quizás necesario para iniciar un debate profundo que conlleve al cambio social y a la construcción de una sociedad nortesantandereana democrática, incluyente y justa.

Bibliografía

Leal Buitrago, Francisco. Compilador (2006). "EN LA ENCRUCIJADA: Colombia en el siglo XXI". CESO Universidad de los Andes. Grupo Editorial Norma. Colombia

Sen, Amartya, (2009). "EL VALOR DE LA DEMOCRACIA". Editorial El Viejo Topo. España.

_____ (1999). "Desarrollo y Libertad". Editorial Planeta. España.



Capítulo 3



Libertad Económica

Sergio Augusto Jiménez Ramírez
Silvia Juliana Reyes Camargo

Sergio Augusto Jiménez Ramírez *

Silvia Juliana Reyes Camargo **

Introducción

El capítulo realiza un análisis sobre el estado en que se encuentra el goce efectivo de la libertad desde su faceta económica denominada desde el *Enfoque de las Capacidades Humanas* (ECH), como *libertad económica o de servicios económicos*, el estudio se desarrolló en los municipios de Cúcuta, Los Patios, Villa del Rosario, El Zulia, Pamplona y Ocaña, sobre la base de una encuesta social implementada en el año 2012.

El análisis muestra que las condiciones laborales y empresariales que se viven en Norte de Santander son altamente vulnerables, inestables y de baja calidad, evidenciando que el ejercicio efectivo de la libertad como *servicios económicos* está condicionada y limitada a hechos asociados a la estructura socioeconómica y al sistema de oportunidades sociales existentes en estos municipios. La estructura del capítulo está dividida así; la primera parte es esta breve introducción. En la segunda, se desarrollan las categorías conceptuales para el análisis. Luego se muestran los resultados surgidos de la encuesta social y por último se realizan las conclusiones.

3. Libertad Económica

El concepto de desarrollo abarca una amplia gama de dimensiones que no culminan en su definición económica. No obstante, bajo el *mainstream* de la economía, la faceta económica del desarrollo ganó preponderancia y aniquiló cualquier posibilidad de analizar y comprender el proceso de desarrollo de las naciones bajo un enfoque multidimensional. Al respecto, es el ECH creado por Amartya Sen quien permite avanzar en la construcción

* Economista de la Universidad Industrial de Santander, Doctor en Economía de la Universidad de Zaragoza (España), miembro del Grupo GICEE, investigador del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera, Actualmente se desempeña como Director de Interacción Social de la Universidad de Pamplona (Colombia).

** Economista de la Universidad Industrial de Santander, Candidata a Doctor en Economía de la Universidad de Zaragoza (España), miembro del Grupo GICEE, investigadora del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera, Actualmente se desempeña como Directora de Programa de Economía de la Universidad de Pamplona (Colombia).

de una conceptualización polisémica y multidimensional, incorporando al concepto las facetas humana, social, política, cultural y ambiental³⁰.

Bajo este orden de ideas, el ECH define el desarrollo “como un proceso de expansión de las libertades fundamentales que disfrutan los individuos” “. (Sen, 2000, p. 19). Teniendo presente lo analizado en el capítulo 1, las libertades fundamentales también se definen como *libertades instrumentales*³¹ debido a que éstas son los medios que utilizan los individuos para decidir y alcanzar un estilo de vida propio. *Las libertades económicas* o propiamente la libertad como *servicios económicos* se refieren a la oportunidad que poseen los individuos para participar en los mercados de trabajo y utilizar los recursos económicos para consumir, producir o realizar intercambios.

Los nexos empíricos entre las libertades³² evidencian vínculos de complementariedad e interdependencia, así que las libertades económicas son más efectivas y provocan cambios en la vida individual y social de los seres humanos, cuando éstos no padecen hambre, poseen una vida sana y longeva, están educados adquiriendo capacidades ciudadanas y laborales que les permiten a su vez insertarse en los mercado de trabajo y de producción de una manera creativa y favorable.

Bajo este enfoque se analizarán los resultados surgidos de la encuesta social aplicada en los municipios de Cúcuta, Los Patios, Villa del Rosario y El Zulia, en adelante AMC. Las encuestas también se desarrollaron en los municipios de Pamplona y Ocaña, así que los hallazgos estadísticos se asumen como resultados generales para Norte de Santander tal como se advirtió en capítulos anteriores.

Al analizar el disfrute de las libertades reales en el departamento de Norte de Santander, hay que entender el contexto socioeconómico donde éstas se desarrollan. En este sentido, el sistema productivo debe ser capaz de generar riqueza individual y colectiva, de manera que el bienestar sea generalizado en la sociedad. Por otro lado, la estructura económica condiciona de alguna manera tanto el nivel de producción como el nivel de empleo. Asimismo, el nivel de empleo agregado y sectorial denota unas características propias que le son inherentes, vinculadas al sistema socioeconómico y político imperante; como las condiciones de estabilidad, formalidad, calidad de las actividades empresariales y la calidad de las condiciones laborales.

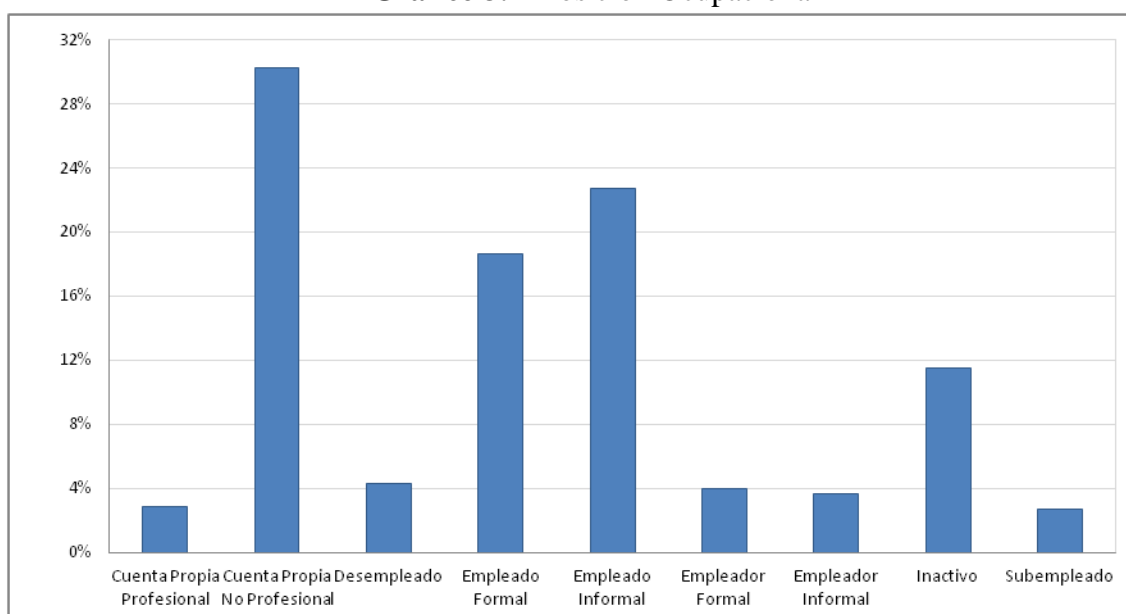
³⁰ Aunque existen otras visiones, al respecto ver a Manfred Max Neef (1993); Coraggio (1993); o Boisier (2001; 2004).

³¹ Ver capítulo 1, las libertades instrumentales o reales son cinco entre las que se encuentran; las libertades políticas, las oportunidades sociales, los servicios económicos, la seguridad protectora y las garantías de transparencia.

³² Ver Amartya Sen (2000).

Al respecto, el Gráfico 3.1 clasifica las actividades laborales según la posición ocupacional³³ de la población objeto de estudio. Dicho gráfico permite observar que más de la mitad de la población encuestada se sitúa ocupacionalmente en tres categorías en las cuales la calidad del empleo es baja y la estabilidad de los ingresos es muy incierta. En este sentido, la proporción de la población que se encuentra en las categorías “*Cuenta propia no profesional*”, “*Empleado informal*” (categorías asociadas a la informalidad laboral) y “*Subempleado*”³⁴ asciende al 55,6% del total. Si a esto le agregamos la cifra de los “*Desempleados*”³⁵ (4,3%), puede inferirse que el 60% de la población del departamento de Norte de Santander se encuentra en una situación socioeconómica vulnerable, y quizá la mayoría de ellos bajo la línea de pobreza. Tan sólo el 22,5% de la población encuestada, es decir, los que se sitúan en las categorías “*Empleado formal*” y “*Empleador formal*”, da muestras de presentar mejores condiciones laborales y socioeconómicas (ambas categorías se asocian a la formalidad laboral y empresarial).

Gráfico 3.1 Posición Ocupacional



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

³³ Criterio definido por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, (Colombia).

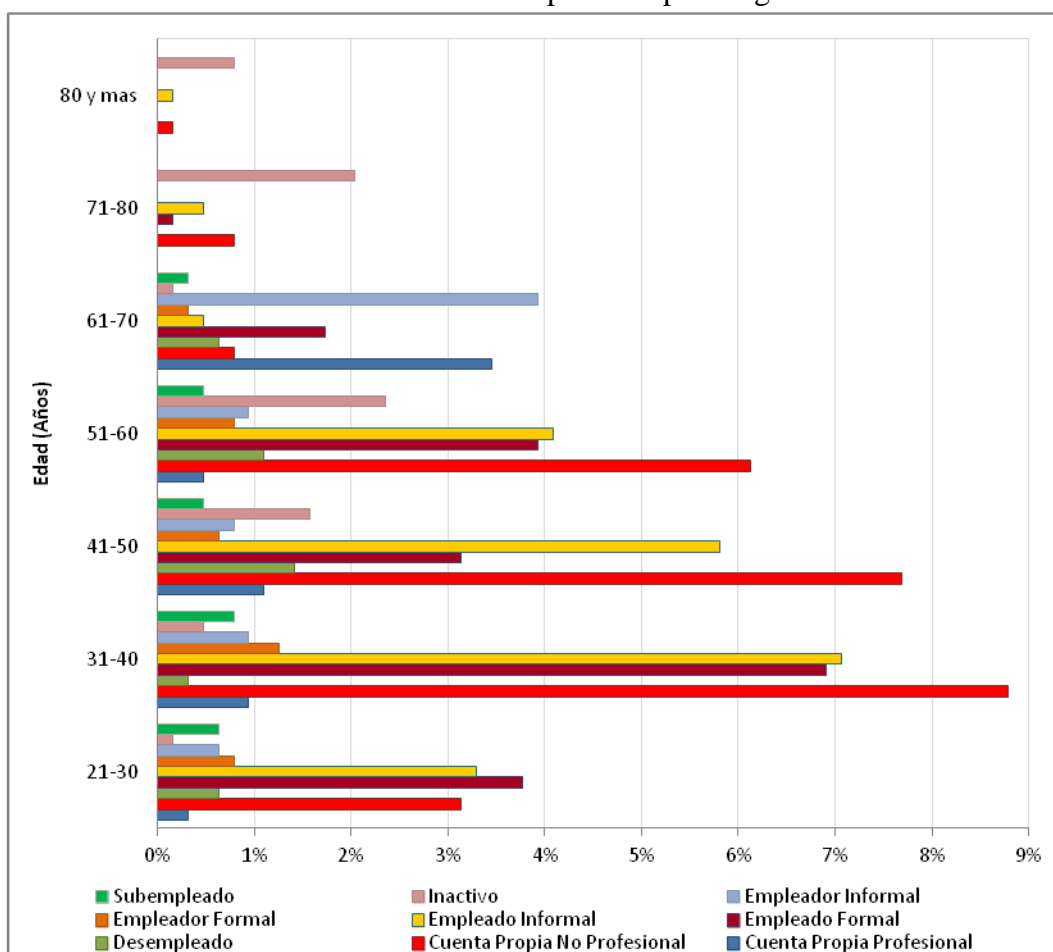
³⁴ Son los trabajadores que manifiestan estar insatisfechos con la actividad ejercida por razones de insuficiencia horaria, es decir, desean trabajar más horas que las habituales. Consideran que la labor desempeñada está por debajo de su nivel educativo. O, finalmente manifiestan insatisfacción por considerar que el salario es muy bajo dada sus expectativas. Comúnmente el subempleo se utiliza en la economía laboral como variable de oferta asociada a condiciones laborales precarias y de baja calidad.

³⁵ Los desempleados se definen como el número correspondiente a la población económicamente activa que buscó formalmente un empleo y manifestó querer trabajar durante la semana de referencia utilizada para la realización de las encuestas por parte del DANE y no lo consiguió.

Para contextualizar los resultados es necesario tener en cuenta que el DANE define a los trabajadores *cuenta propia no profesional (ni técnicos)* como aquellos trabajadores que no poseen credenciales escolares de nivel profesional o técnico; dichos trabajadores no poseen un contrato laboral, lo cual les impide tener acceso a seguridad social en salud por la vía del régimen contributivo. Son además trabajadores que desempeñan labores en actividades de baja productividad y baja remuneración. Sobra decir que los salarios son inestables y precarios. En el lenguaje cotidiano estos trabajadores se conocen como “*cuentapropistas*” o trabajadores dedicados al “*rebusque*”.

En cuanto a los sectores más comunes donde se desarrollan ocupaciones de este tipo son actividades tales como la agricultura, o en su defecto actividades como de servicios, entre ellas transporte, comercio, hotelería, bares, restaurantes, etc.

Gráfico 3.2 Posición ocupacional por rango etéreo



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

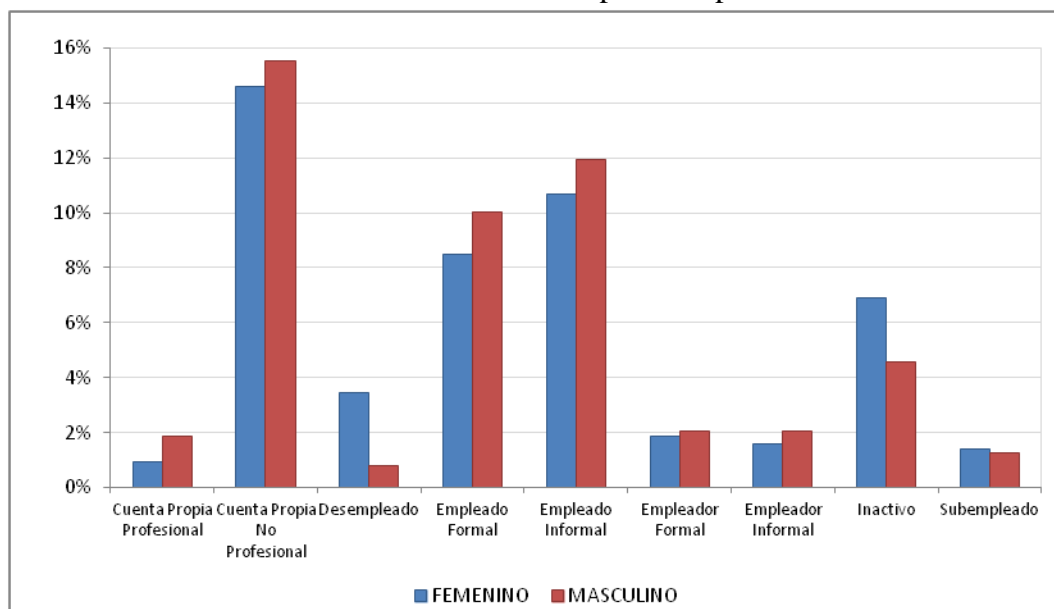
Para el caso de los *empleados informales*, son aquellos que pertenecen a unidades económicas donde hay menos de cinco trabajadores, con salarios a destajo sin contrato de trabajo y, en consecuencia, sin acceso a seguridad social en salud. Por otro lado, la definición de empleador formal y empleado formal, corresponden a categorías asociadas a un nivel de formalidad empresarial y laboral. Para el caso de los primeros, que son unidades empresariales de más de 5 trabajadores, registran libros contables, existe distinción entre el capital y el trabajo, poseen registro mercantil, normalmente tributan, y sus trabajadores poseen un contrato laboral directo con todas las prestaciones sociales, lo cual es una garantía de estabilidad y de calidad tanto empresarial como laboral.

El Gráfico 3.2 llama la atención inicialmente al advertir que el grueso de la población (70,3%) se encuentra ubicado entre los 31 y los 60 años de edad. Además, puede notarse fácilmente que las categorías ocupacionales “*Cuenta propia no profesional*” y “*Empleado informal*” son, por mucho, las de mayor frecuencia en estos tres rangos etáreos. Y, como se mencionó antes, en estas posiciones de ocupación el empleo no suele ser de buena calidad y los ingresos tienden a ser bastante inestables. Asimismo, es de resaltarse que en los rangos etáreos 41-50 y 51-60, edades en las que se entiende que el desempeño laboral es un común denominador de los individuos, la proporción de personas que se clasificaron como “*Inactivos*” es relativamente alta, lo cual indica que existe en el Departamento una gran cantidad de gente en edad de trabajar y con capacidades físicas y mentales para hacerlo, que ni tienen un empleo ni están buscando uno.

Cuando se cruza la información sobre posición ocupacional y el sexo de los encuestados, como lo muestran los Gráficos 3.3 y 3.4, los resultados permiten extraer conclusiones notablemente interesantes. Primero, debe destacarse que las dos actividades económicas que agrupan al mayor número de individuos son “*otros servicios*” (39,1%) y “*comercio*” (26,8%). Como segunda medida, se advierte una clara diferenciación de género en contra de las mujeres, lo que se conoce como segregación laboral, pues en las seis categorías en las que se puede caracterizar a una persona como empleada³⁶, los hombres alcanzan siempre una proporción mayor que las mujeres, siendo en total un 43,5% de los primeros contra un 38,5% de ellas.

³⁶ Estas son: Cuenta propia profesional, Cuenta propia no profesional, Empleado formal, Empleado informal, Empleador formal y Empleador informal.

Gráfico 3.3 Posición ocupacional por sexo

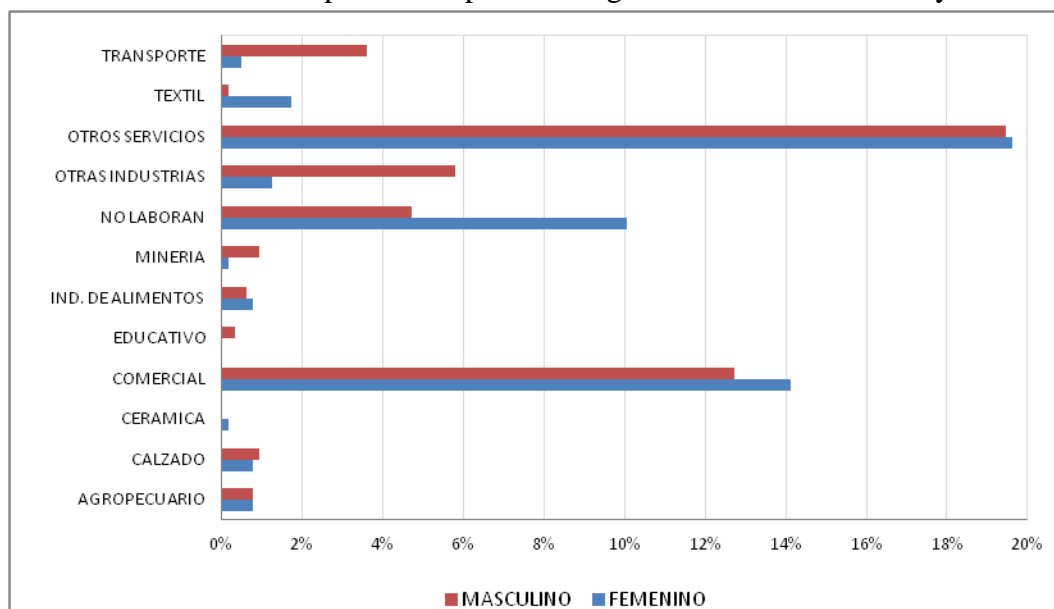


Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

No menos sorprendente resulta el hecho de que las mujeres sean mayoría en categorías como “*Desempleado*”, “*Subempleado*” e “*Inactivo*”, donde alcanzan el 11,8%, en las cuales los ingresos son nulos o casi nulos, mientras que esta cifra para los hombres llega tan sólo al 6,6%, evidenciando mayores niveles de vulnerabilidad social y económica en las primeras.

El Gráfico 3.4, aparte de relacionar a los individuos por posición ocupacional y sexo, agrega una categoría que resalta la importancia de estos resultados, como es el tipo de actividad económica a la que pertenece. Llama la atención la clara división de los trabajos u oficios entre hombres y mujeres. Los primeros, según estos resultados, se dedican con mayor asiduidad a trabajos en el sector transporte, minería, calzado y otras industrias. Entre tanto, las mujeres, mayoritariamente, suelen ocuparse en actividades económicas tales como comercio, otros servicios, textil e industria de alimentos, regularmente renglones de baja cualificación, débil crecimiento de la productividad y bajos salarios. Asimismo, tal como se observaba en el gráfico anterior, aquí se refrenda el hecho de que las mujeres representan más del doble de la proporción de los hombres que no laboran.

Gráfico 3.4 Participación ocupacional según actividad económica y sexo

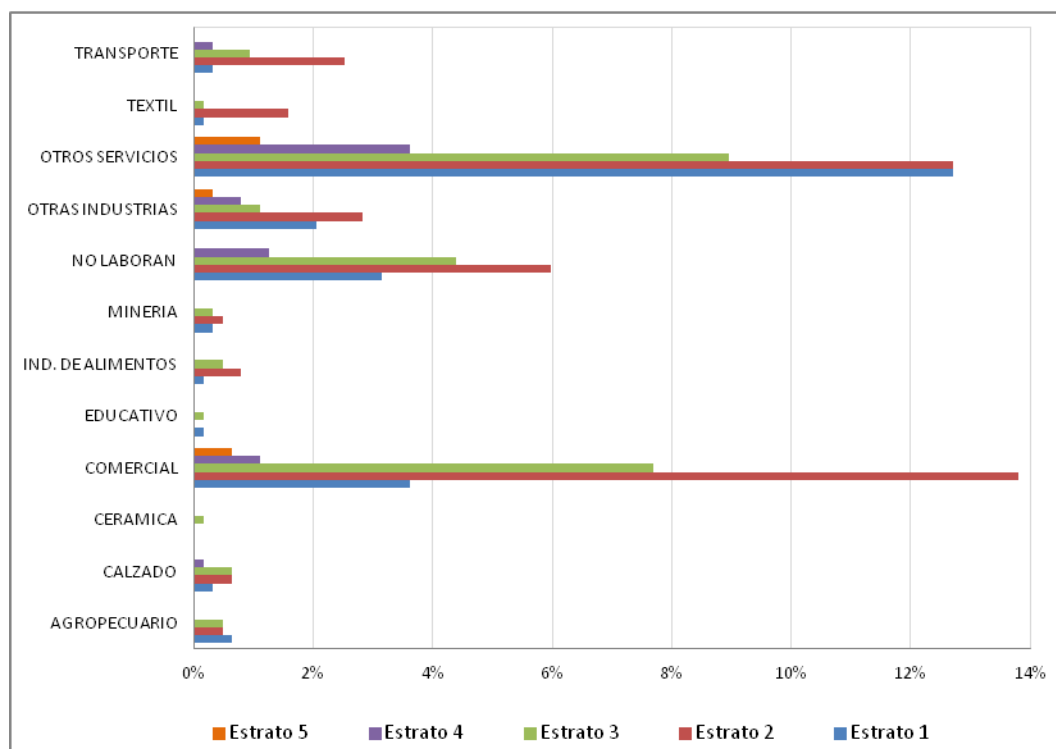


Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

Otra arista desde la cual pueden contrastarse estos resultados se consigue agregando al análisis anterior el estrato socioeconómico de los individuos. En este sentido, el Gráfico 3.5 muestra que en las dos actividades económicas que dominan el panorama laboral de los nortesantandereanos como son, “*otros servicios*” y “*comercio*”, predominan individuos de los estratos socioeconómicos 1, 2 y 3. Si se asume que es en estos sectores de la sociedad donde más carencias económicas existen, y a eso le sumamos que en dichas actividades se perciben salarios bajos, el panorama resulta desalentador y el futuro no muy halagüeño.

Por otra parte, debe también resaltarse que en la categoría “*No laboran*” están representados principalmente las personas de los estratos 1, 2 y 3. Estos estratos se asocian comúnmente con bajos niveles de escolaridad y poca capacitación para el trabajo, lo cual estaría alimentando un círculo vicioso de pobreza – bajo “capital humano” – pobreza.

Gráfico 3.5 Participación ocupacional según actividad económica y estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

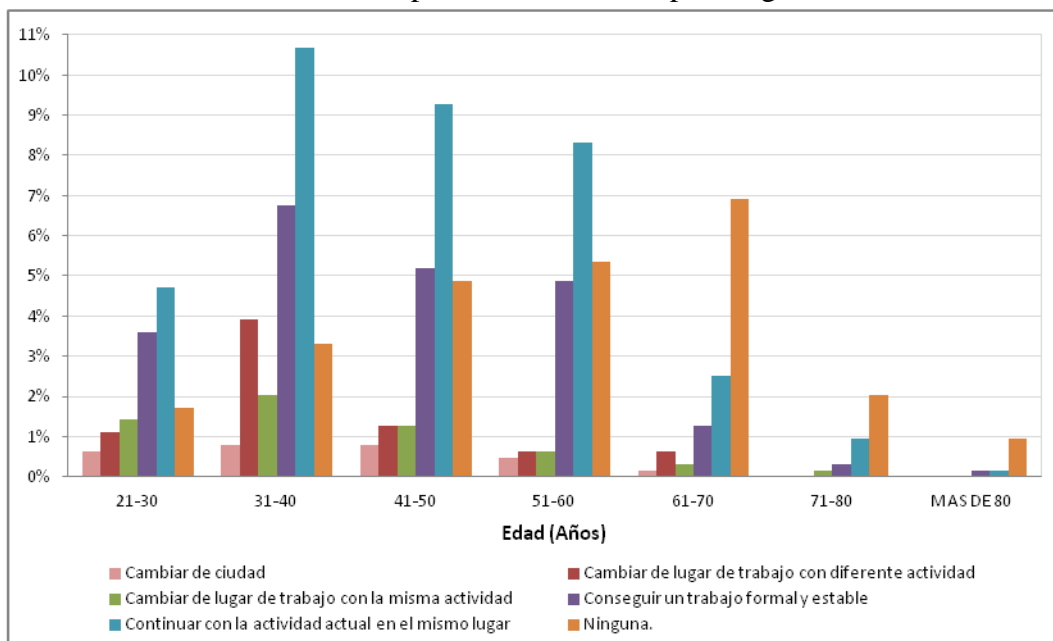
Respecto al tema de expectativas laborales, el Gráfico 3.6 muestra que entre los 21 y los 60 años³⁷, la respuesta referida a “continuar con la actividad actual en el mismo lugar” junto con la respuesta “conseguir un trabajo formal y estable” ocuparon siempre el primer y segundo lugar de frecuencia³⁸. Esto puede mostrar como primera media, expectativas adaptativas de no cambio ante las escasas oportunidades sociales y económicas. Y en segundo lugar, se evidencia expectativas futuras de carácter positivo que revelan preferencias laborales de cambio con el ánimo de alcanzar labores estables en el sector formal.

En este sentido, surge la necesidad de crear política regionales que apunten a generar condiciones propicias para lograr esos fines, tales como, por ejemplo, el aumento del grado de escolaridad (principalmente técnico, tecnólogo y universitario), y la consecución de una actividad que les garantice unos ingresos que solventen sus “necesidades básicas” y les brinde los beneficios de pertenecer al sistema de protección social nacional.

³⁷ Etapa de la vida caracterizada por los mayores aportes potenciales de un trabajador

³⁸ Excepto en el rango etáreo 51-60 donde ocuparon el primer y tercer lugar de frecuencia, respectivamente.

Gráfico 3.6 Expectativas laborales por rango etáreo



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

El análisis anterior evidencia que el ejercicio efectivo de la libertad como servicios económicos se encuentra obstruido, limitado y condicionado. Limitado, debido a que la estructura socioeconómica de los municipios estudiados está caracterizada por actividades de escasa generación de valor y complejidad, de manera que los empleos asociados a este tipo de actividades económicas son en su gran mayoría informales; de baja calidad y baja remuneración. Por otro lado, el ejercicio efectivo de la libertad económica es condicionado debido al alto grado de vulnerabilidad social en la que se encuentra la población, habida cuenta que la población en su mayoría posee bajos logros escolares.

Por último, el mercado laboral segrega en favor de los hombres y las expectativas de vida de la población sujeto de estudio se mueven en un ambiente de adaptación o de esperanza hacia el cambio.

Los hallazgos de este capítulo permiten plantear que el aumento del grado de escolaridad debe ir acompañado de una oferta académica pertinente y de alta calidad por parte de las Instituciones de Educación Superior con las actividades que más contribuyen al crecimiento y desarrollo económico vía mayor productividad y competitividad. No obstante, es primordial contar con que dicha oferta académica sea integral, lo cual permitirá aprovechar óptimamente las externalidades positivas que trae consigo una población más y mejor educada, tales como el mayor nivel de formación ciudadana en valores, la generación

de una clase gobernante potencialmente más eficiente y transparente, y el cuidado del medio ambiente, entre las más importantes.

3.1 Conclusiones

En este capítulo se analiza el estado del goce efectivo de la libertad como *servicios económicos*, dejando en evidencia condiciones de precariedad y de baja calidad en las actividades tanto empresariales como laborales. Dado los nexos empíricos entre las libertades instrumentales esto ocasiona obstáculos al proceso de desarrollo que se da en Norte de Santander, haciéndose necesario poner en marcha cambios sustantivos en la forma de cómo se vienen emprendiendo las actividades económicas en la región. Asimismo, resulta fundamental que el aumento del grado de escolaridad de la población debe ir acompañado de una oferta académica pertinente y de alta calidad por parte de las Instituciones de Educación Superior para que las actividades contribuyan a un mayor desarrollo humano con crecimiento económico por la vía de una mayor equidad, productividad y competitividad.

Bibliografía

- Boisier, Sergio. (2001). “DESARROLLO (LOCAL): ¿DE QUÉ ESTAMOS HABLANDO?”, Texto recuperado en agosto de 2014 en <http://tecrenat.fcien.edu.uy/Economia/clases/boisier.pdf>
- Boisier, Sergio. (2004). “DESARROLLO ENDÓGENO: ¿PARA QUÉ?, ¿PARA QUIÉN? (El humanismo en una interpretación contemporánea del desarrollo)”. Texto recuperado en agosto de 2014 en http://www.cedet.edu.ar/Archivos/Bibliotecas/ponencia_boisier.pdf
- Coraggio, Jorge Luis. (1993). “LA CONSTRUCCIÓN DE UNA ECONOMÍA POPULAR: VÍA PARA EL DESARROLLO HUMANO”. Texto recuperado agosto de 2014 en <http://www.coraggioeconomia.org/jlc/archivos%20para%20descargar/RAZETOART.pdf>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2006). “Ficha metodológica Gran Encuesta Integrada de Hogares”. Dirección de Metodología y Producción Estadística, Bogotá D.C. Junio.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). Boletín de prensa: “Medición del empleo informal y seguridad social”, trimestre enero-marzo. Mes mayo, Bogotá D.C.

Max Neef, Manfred. (1998). “DESARROLLO A ESCALA A HUMANA. Conceptos, aplicaciones y algunas reflexiones”. En colaboración con Antonio Elizalde y Martín Hopenhayn. Editorial ICARA-nordan comunidad, ISBN 84-7426-217-8.

Sen, Amartya. (2000). “Desarrollo y libertad”. Barcelona, España: Planeta S.A.



Capítulo 4



Las Oportunidades Sociales

Carlos Andrés Gualdrón Guerrero

Carlos Andrés Gualdrón Guerrero *

Introducción

Este capítulo realiza una conceptualización sobre la *libertad como oportunidad social* en el marco del ECH. Como en los capítulos anteriores, se utilizan los datos surgidos de la encuesta social aplicada en los municipios de Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios, El Zulia, Pamplona y Ocaña. El trabajo de campo se desarrolló durante el año 2012, la investigación contó con el apoyo y financiación de la Universidad de Pamplona y la Vicerrectoría de investigaciones a través de la convocatoria “Universidad de Pamplona 50 años”. En este sentido, los agradecimientos se extienden a la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, el Departamento de Economía, los estudiantes y asistentes de investigación que apoyaron el proceso y especialmente a las poblaciones de los municipios donde se lleva a cabo el estudio, dado que sin su invaluable colaboración el trabajo jamás se hubiese llevado a cabo.

El trabajo evidencia que el ejercicio efectivo de la *libertad como oportunidad social* resulta crucial para lograr un proceso de desarrollo incluyente y generador de riqueza, para el caso de estudio, el marco de *oportunidades sociales* es limitado y estrecho lo que induce a que se obstaculice los nexos empíricos entre esta libertad y el resto de libertades instrumentales. Al respecto, el documento presenta la siguiente estructura; la primera es esta introducción, la segunda realiza una síntesis conceptual a cerca de la noción del desarrollo y la libertad como oportunidad social. Luego se analizan los resultados surgidos de la aplicación de la encuesta social y finalmente se plantean las conclusiones del capítulo.

4.1. Las oportunidades sociales.

Según Sanahuja, Sen basa su noción de las "*capacidades*" en la obra del filósofo John Rawls, y en su "Teoría de la justicia"³⁹ (Sanahuja, 2005:1). Según Rawls, las personas deben tener la opción de perseguir fines diferentes, cualesquiera que sean. Sanahuja

* Docente e investigador del departamento de Economía, Economista y Doctor en Economía, Director del grupo de investigación GICEE, actualmente se desempeña como director del departamento de Economía de la Universidad de Pamplona (Colombia).).

³⁹ Para Rawls, la privación se define en términos de disponibilidad de "bienes primarios", algunos de los cuales se refieren a bienes materiales, otros a "libertades básicas".

también comenta que “las capacidades de Amartya Sen se refieren tanto a lo que la persona puede ser o hacer (opciones) y lo que llega efectivamente a ser o hacer (logros), y no a los bienes de los que dispone. El disfrute de una larga vida, una mayor educación, la dignidad y el respeto de sí mismo son elementos que permiten ampliar la gama de opciones disponible para el individuo. Por lo tanto el desarrollo, para Sen, debe estar centrado en la persona y no en los bienes”⁴⁰

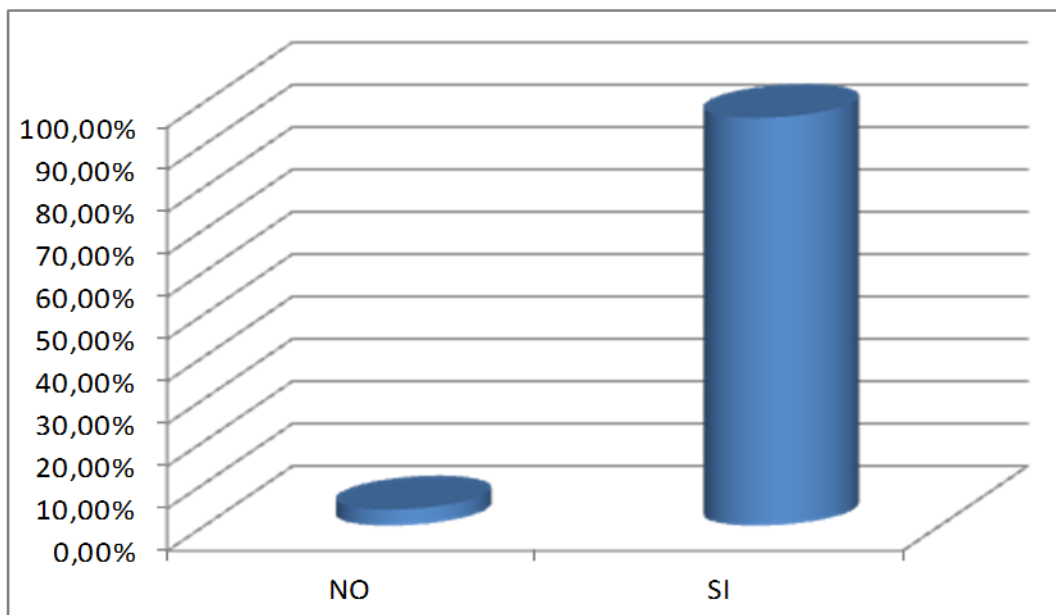
En su concepción del desarrollo como libertad, (Sen, 2000) distingue entre *liberty* y *freedom*. La libertad (*liberty*), corresponde a la igualdad en la posibilidad de selección de medios, o la igualdad del ejercicio de la libertad frente al marco normativo. La libertad es, pues, una condición necesaria para elegir, sin la que no puede haber desarrollo humano equitativo. Pero la libertad de medios no es suficiente, porque es necesario evaluar si el resultado es la liberación (*freedom*) esto es, si la actividad social ha liberado a las personas de: i) la miseria económica que las hace depender de las necesidades inmediatas; ii) la exclusión política, que las somete al poder de los más influyentes, y iii) de la exclusión social, que las convierte en ciudadanos de segunda clase. La libertad en los medios y la liberación en el resultado es la verdadera medida del desarrollo humano.

En este sentido para Sen, la libertad como *oportunidades sociales* se refiere a los sistemas de provisión de bienes públicos como los sistemas de educación, sanidad, incluyendo para este estudio las condiciones de vivienda, etc., que tiene la sociedad y que influyen en la libertad del individuo para vivir mejor. Estos servicios son importantes no sólo para la vida privada (como llevar una vida sana y prevenir la morbilidad evitable y la muerte prematura), sino también para participar más eficazmente en las actividades económicas y políticas. Por ejemplo para Sen, el analfabetismo puede ser un importante obstáculo para participar en las actividades económicas en las que la producción ha de ajustarse a unas determinadas especificaciones o que exigen un estricto control de la calidad (como ocurre cada vez más con la globalización del comercio). Asimismo, la imposibilidad de leer la prensa o de comunicarse por escrito con otros agentes que participan en actividades políticas puede impedir la participación política. En cuanto a este aspecto la población encuestada en las principales ciudades de Norte de Santander respondieron en su mayoría positivamente al presentarse como población alfabetizada como podemos observar en la siguiente gráfica. No obstante, al existir niveles mínimos de analfabetismo siguen siendo un obstáculo para participar efectivamente en las actividades económicas y políticas. Igualmente, se detectó la problemática en este aspecto cuando se evidenció un rendimiento de la tasa de alfabetización de 4.4 puntos porcentuales por debajo

⁴⁰ http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/D/desarrollo_humano.htm

del promedio nacional y un rendimiento de la escolaridad combinada de 1.44 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional⁴¹.

Gráfico 4.1 Alfabetización.



Fuente: Elaboración propia a partir de la aplicación del instrumento

4.2. Las oportunidades sociales: un análisis a partir de la encuesta social

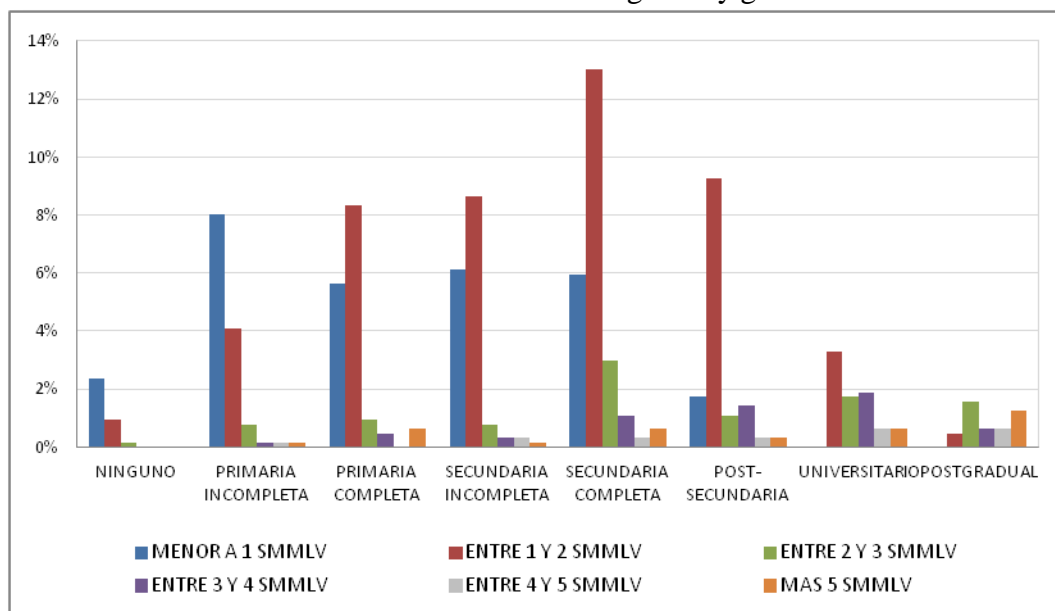
En el libro 1 se plasmó que una de las causas del bajo rendimiento del logro educativo del departamento de Norte de Santander⁴², es el rechazo de una significativa parte de su población a la formación educativa, debido al mismo entorno cultural de la región, donde se le da más importancia a la riqueza material de fácil acceso, afectando negativamente las tasas de alfabetización, matrícula y permanencia en el sistema educativo, que según Sen, son un obstáculo para que la población participe en las actividades económicas en las que la producción ha de ajustarse a unas determinadas especificaciones que exigen un estricto control de la calidad.

⁴¹ Ver libro 1 “Caracterización Socioeconómica de Norte de Santander 2000-2010”, capítulo 4. Este nuevo libro es un segundo producto del trabajo de investigación que lleva por título el nombre del libro 1. Investigación financiada a través de la convocatoria “Universidad de Pamplona 50 años” liderada por el Profesor Mario de Jesús Zambrano Miranda.

⁴² Periodo 2000-2010.

Esta situación se puede corroborar con los resultados del trabajo de campo de este estudio realizado en las principales ciudades del departamento. En este sentido la siguiente gráfica relaciona el nivel de ingresos y el grado de escolaridad de la población. De manera que un porcentaje pequeño de la población entrevistada, accede a niveles de formación universitaria, que impide que la mayoría de los habitantes del departamento de Norte de Santander participen en actividades económicas de calidad, que mejoren sus condiciones de ingreso y de libertad para vivir mejor.

Gráfico 4.2 Relación entre nivel de ingresos y grado de escolaridad

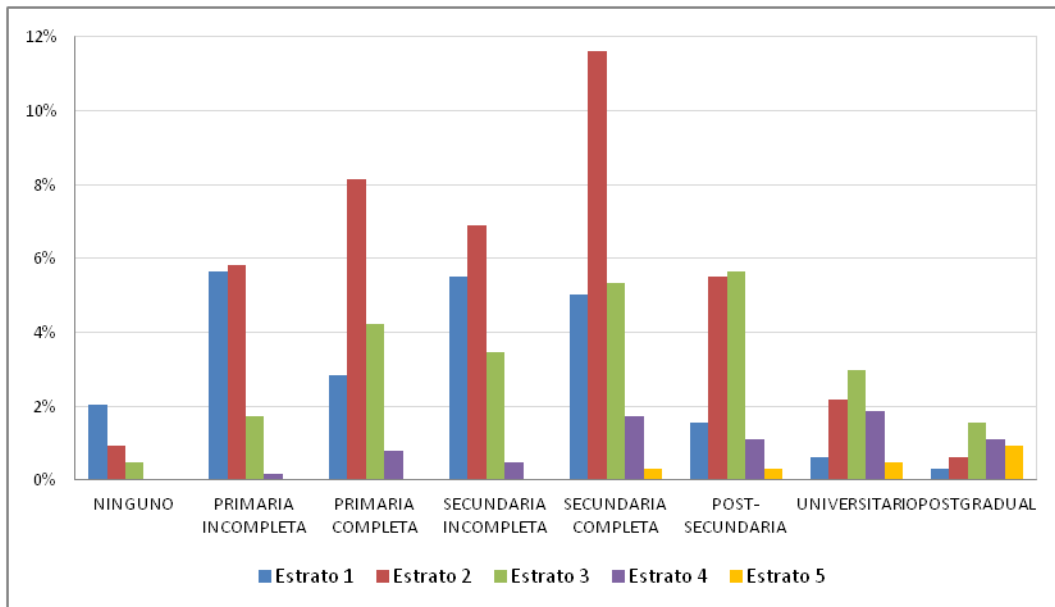


Fuente: Elaboración propia a partir de la aplicación del instrumento.

No obstante, en la anterior gráfica se detecta que un nivel postgradual no implica buena remuneración salarial, situación que incentiva el abandono del sistema educativo o la inasistencia al mismo, profundizando la problemática entorno a los resultados negativos del logro educativo en esta región y de la privación de un aspecto fundamental de la libertad como oportunidad social.

Ahora bien, esta situación negativa se agrava al presentarse la problemática de la deserción y el abandono del ciclo educativo, en mayor proporción, de los habitantes que pertenecen a estratos socioeconómicos más bajos, tal como se ilustra en el gráfico 4.3.

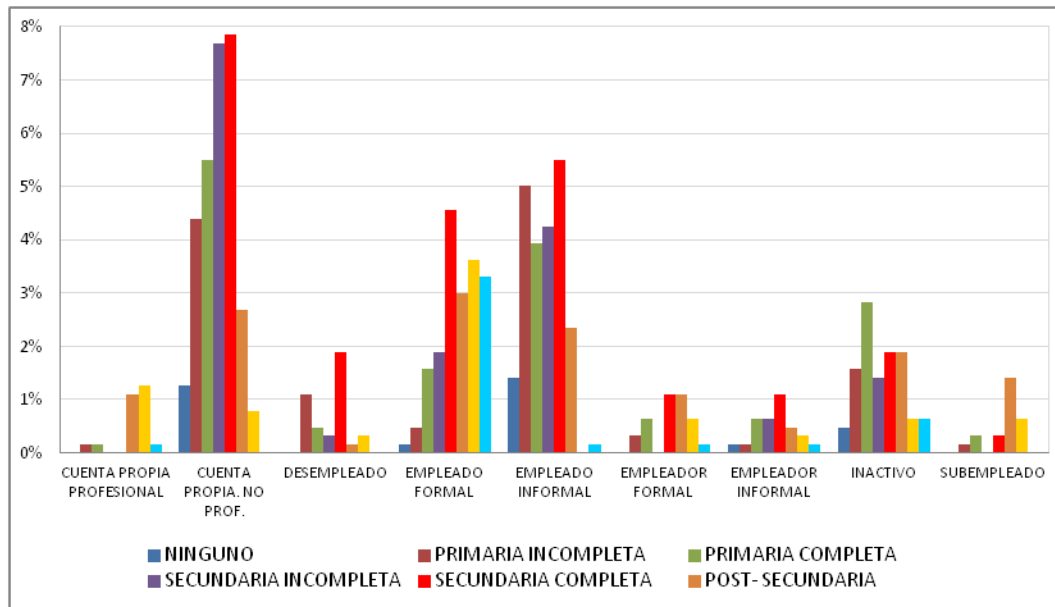
Gráfico 4.3 Relación entre el estrato socioeconómico y el grado de escolaridad



Fuente: Elaboración propia a partir de la aplicación del instrumento.

Por otro lado, al tener en cuenta la relación entre la posición ocupacional y el logro escolar alcanzado, se devela, que en el departamento de Norte de Santander, una buena parte de la población se encuentra en la posición ocupacional de cuenta propia no profesional, donde la mayoría de los encuestados se encuentran con nivel de formación primaria incompleta, hecho que impide el disfrute de las oportunidades sociales abordada en este epígrafe. Otro dato interesante, es que el grupo poblacional en subempleo, presenta mayor grado de escolaridad post-secundaria, elemento importante a la hora de evaluar la oferta educativa, en función de su pertinencia y coherencia con las condiciones socioeconómicas de la región y las expectativas de los nortesantandereanos.

Gráfico 4.4 Relación entre la posición ocupacional y grado de escolaridad



Fuente: Elaboración propia a partir de la aplicación del instrumento.

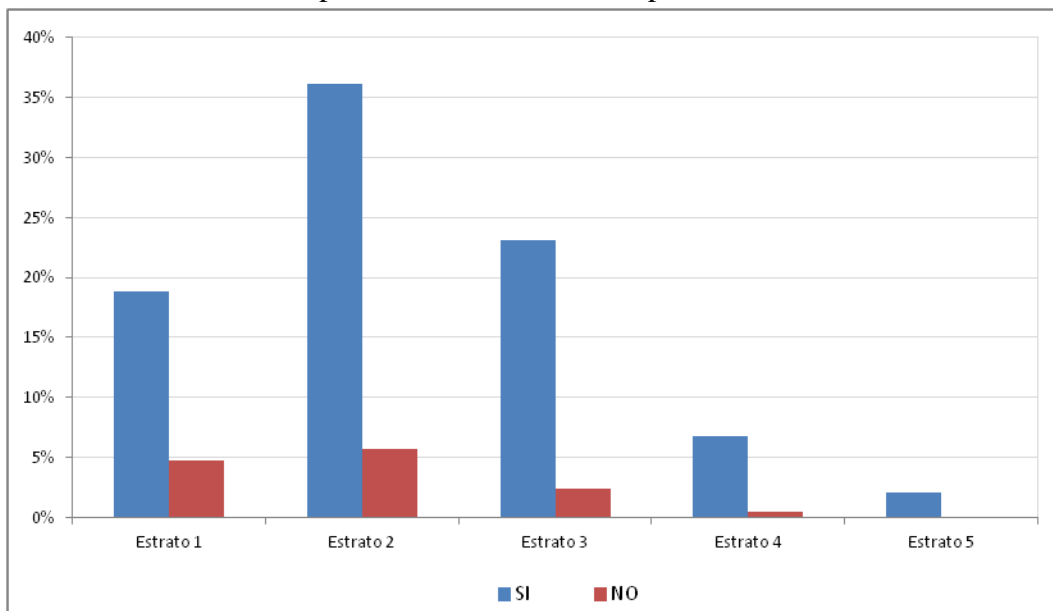
Al tener en cuenta los nexos empíricos entre las libertades instrumentales, y cómo éstas contribuyen a mejorar directamente las capacidades de los individuos, los resultados revelan una total desconexión y no complementariedad, lo que obstaculiza el proceso de desarrollo en Norte de Santander. Las interrelaciones dadas entre las libertades que se abordan en el capítulo son: El crecimiento económico puede contribuir no sólo a elevar la renta privada, sino también a permitir que el Estado financie la seguridad social y la intervención pública activa. Por lo tanto, la contribución del crecimiento económico ha de juzgarse en función de la expansión de las oportunidades sociales prevalecientes.

Para Amartya Sen la creación de oportunidades sociales, por medio de servicios como la educación y la sanidad, puede contribuir tanto a fomentar el desarrollo económico, como a reducir significativamente las tasas de mortalidad, reforzando la influencia de la educación básica, en especial, de la escolarización de las mujeres en la conducta relacionada con la fecundidad. En el primer libro se concluyó⁴³ que un motivo del bajo rendimiento del índice de esperanza de vida en Norte de Santander era ocasionado en parte, por la migración de gente joven hacia otras regiones del país, que junto con los altos niveles de violencia de la región y los problemas de salud, obstaculizan el mayor aumento de la esperanza de vida. De esta manera, la solución está en mejorar los servicios de sanidad, tal como es descrito por Sen, lo cual ayuda al desarrollo y a disminuir las tasas de mortalidad.

⁴³ Ver capítulo 4, primera versión libro: “Caracterización Socioeconómica de Norte de Santander 2000-2010”. Editorial Universidad de Pamplona, año 2013.

Por otro lado, resulta esencial analizar cómo perciben los individuos su estado de salud, la siguiente gráfica relaciona la percepción en el estado de salud de la población de acuerdo a su estrato socioeconómico. Evidenciándose que la mayor insatisfacción del estado de salud se encuentra en los grupos poblacionales de estratos bajos, lo cual devela expectativas negativas de bienestar individual. Lo contrario ocurre en los estratos altos.

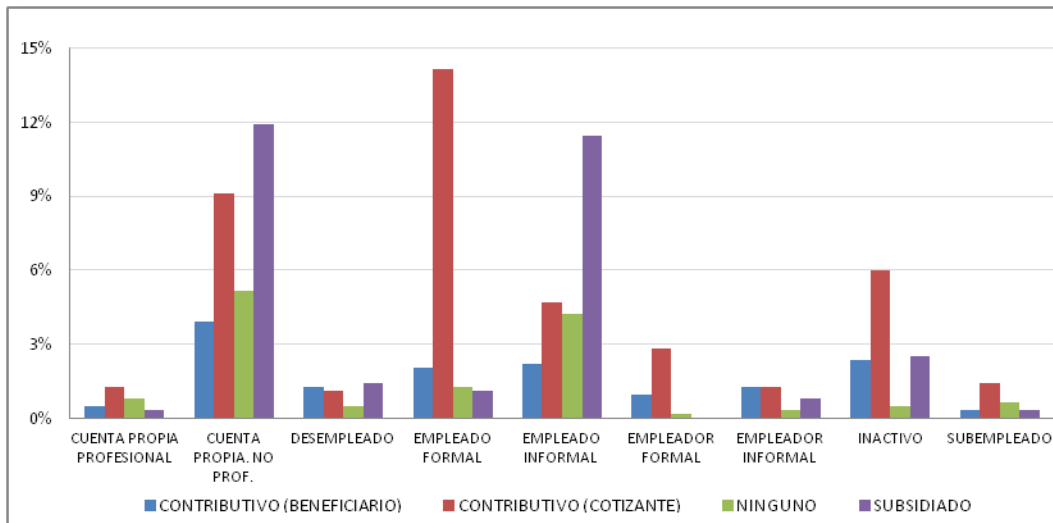
Gráfico 4.5 Percepción del estado de salud por estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

Al relacionar la posición ocupacional y el régimen social en salud al que pertenece la población, se ilustra las categorías “*empleado informal*”, “*desempleado*” y “*cuenta propia no profesional*”. El régimen de salud que más predomina es el subsidiado y la formalidad está mayormente ligada al régimen contributivo, respondiendo a la lógica del sistema. No obstante, preocupa el alto porcentaje de la población que se encuentra en la informalidad laboral y que no cuenta con un régimen de salud, afectando el desarrollo de la región y la disminución de las tasas de mortalidad. Ver siguiente gráfico.

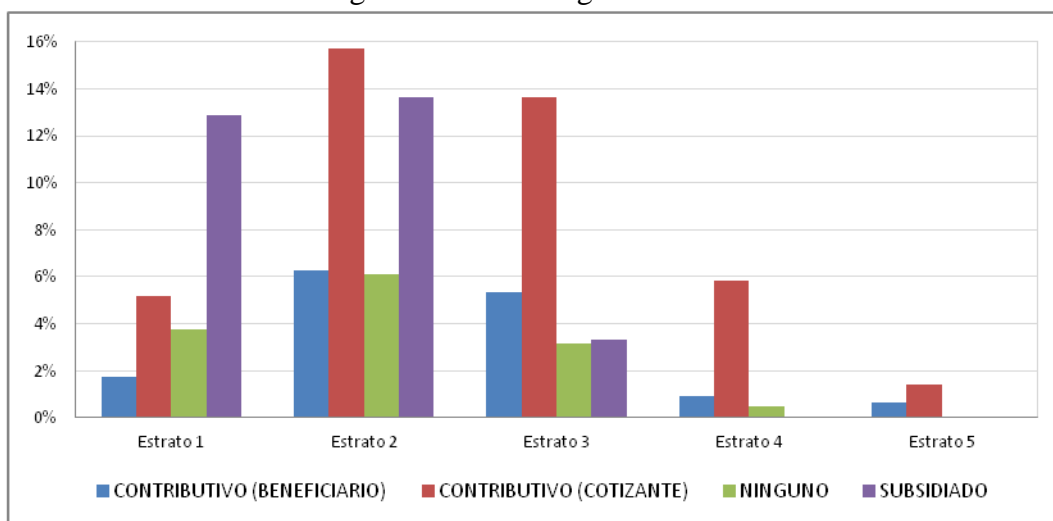
Gráfico 4.6 Régimen de salud según posición ocupacional



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

Finalmente se detecta en las tendencias que el régimen subsidiado se presenta específicamente en mayor proporción en el estrato socioeconómico uno, dos y en menor medida el tres, que dan cuenta de la baja calidad de los servicios de salud que pueden tener los habitantes pertenecientes a estos grupos, lo cual no sorprende dadas las percepciones negativas en materia de salud como se evidenció en párrafos anteriores. Lo anterior va en contravía del disfrute pleno de las oportunidades sociales, en términos de Sen hay una profunda desconexión entre *la libertad como opción* y *la libertad real como logro*.

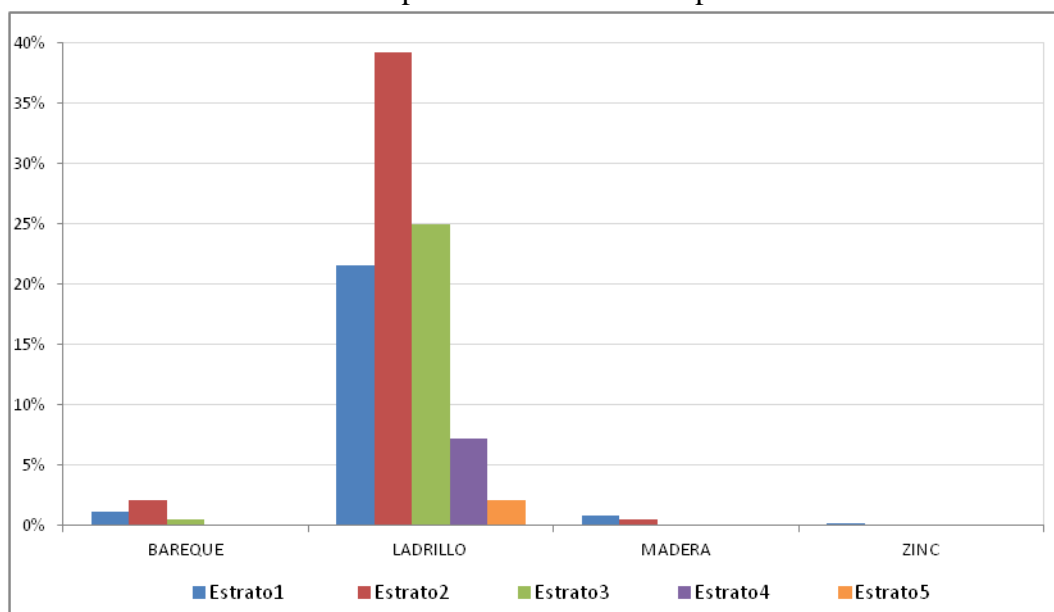
Gráfica 4.7 Régimen de salud según estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

Para terminar, como se mencionó anteriormente, bajo el ECH de Sen, es necesario evaluar si el resultado es la liberación (freedom) esto es, si la actividad social ha liberado a las personas de: i) la miseria económica que las hace depender de las necesidades inmediatas; ii) la exclusión social, que las convierte en ciudadanos de segunda clase. Esta liberación no es tan evidente si tenemos en cuenta los resultados del primer libro que muestra que en 2010, las necesidades básicas insatisfechas, siguen estando dos coma seis puntos porcentuales por encima de la media nacional, resultado que sigue dejando a esta región en una mala posición a nivel del país. Esta situación se refleja en los resultados de la encuesta social implementada en lo referente a las no tan buenas condiciones de la vivienda que posee la población estudiada, debe destacarse que las condiciones de la vivienda es un subíndice del índice de necesidades básicas insatisfechas, el gráfico 4.8 ilustra tal situación.

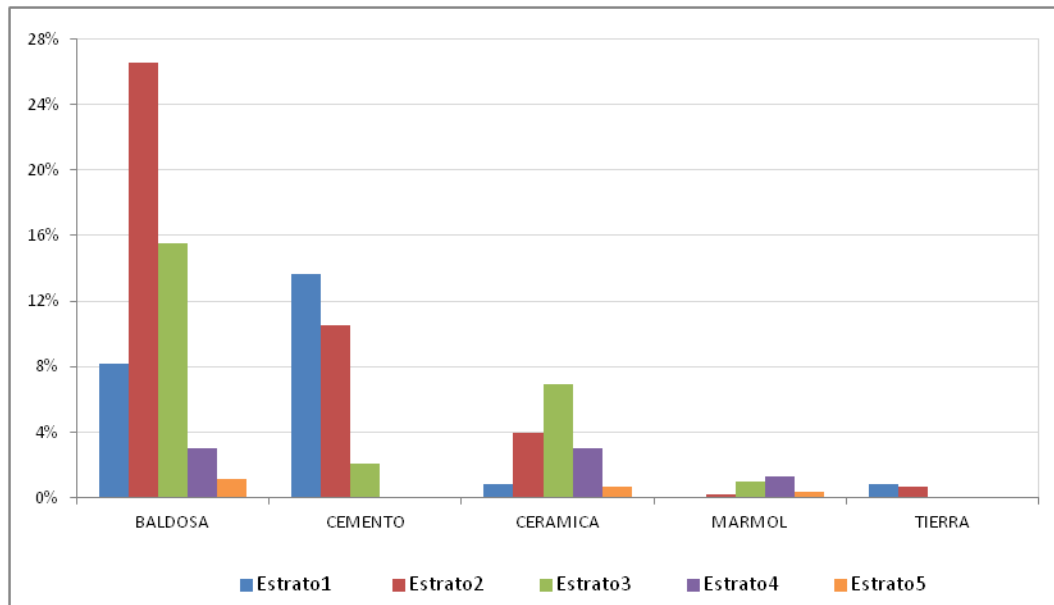
Gráfico 4.8 Material de las paredes de la vivienda por estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

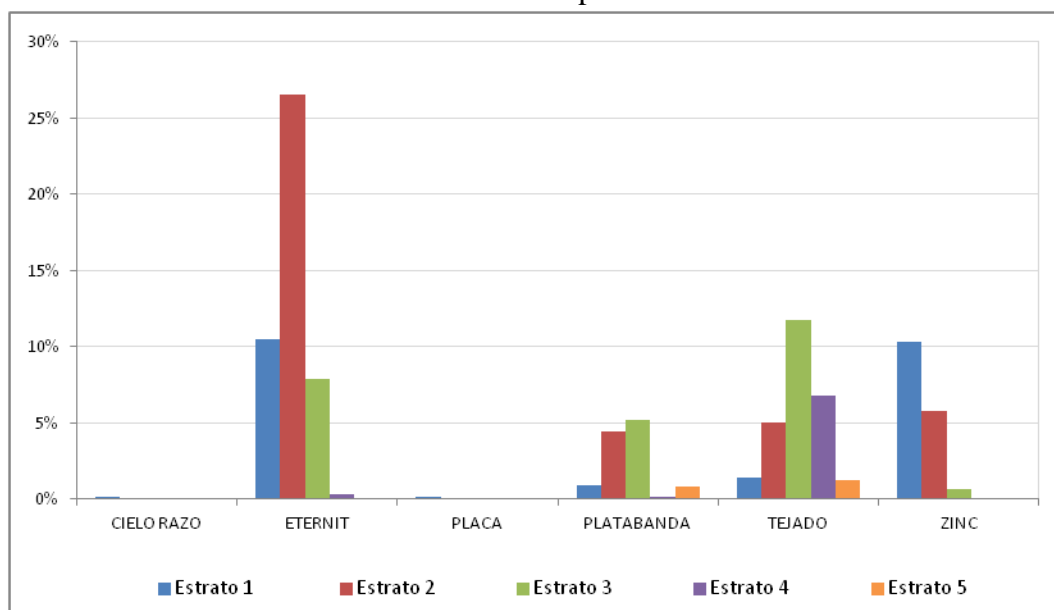
Se puede observar que el material de paredes y piso que más predomina en los estratos socioeconómicos uno, dos y tres es el ladrillo. El material del piso, es el cemento y la baldosa, mientras el material predominante en los techos, es el eternit y el tejado. Aunque existen viviendas con paredes y pisos elaborados con material no adecuado, prevaleciendo en los estratos uno y dos.

Gráfico 4.9 Material del piso por estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto

Gráfico 4.10 Material del techo por estrato socioeconómico

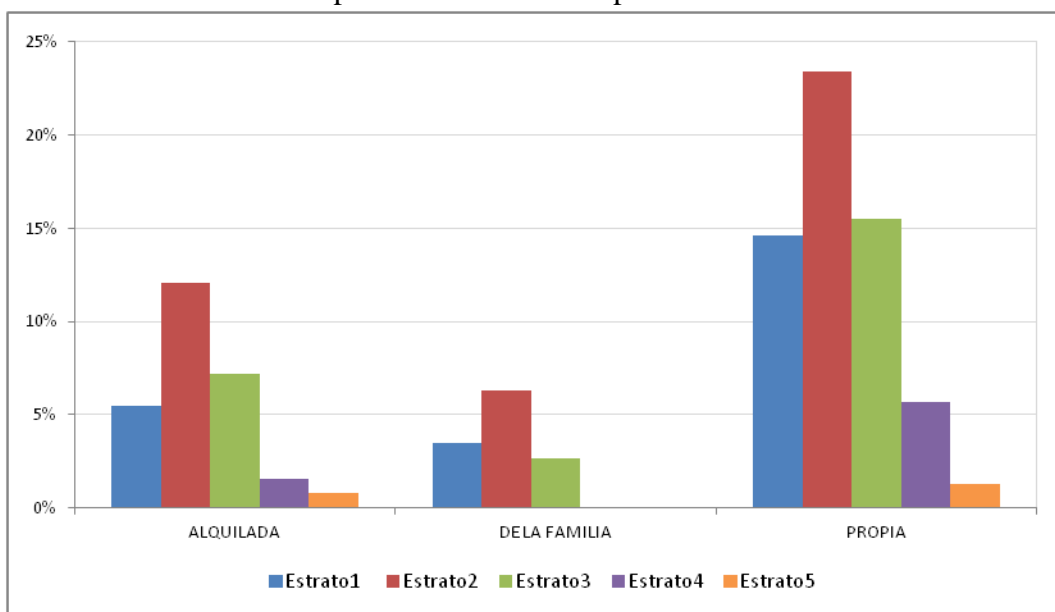


Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

En cuanto a la propiedad de la vivienda por estrato socioeconómico, se obtiene que la vivienda propia es la categoría prevaleciente, la cual es sinónimo de calidad de vida, se

percibe en mayor medida en los estratos socioeconómicos bajos, aunque la población ubicada en estos estratos cuentan con viviendas de muy baja calidad. No obstante, cabe recordar que la mayor parte de las encuestas se aplicaron en los estratos 1, 2 y 3, debido a la dificultad de acceso a la población de estrato 6 que se presentó en la aplicación del instrumento.

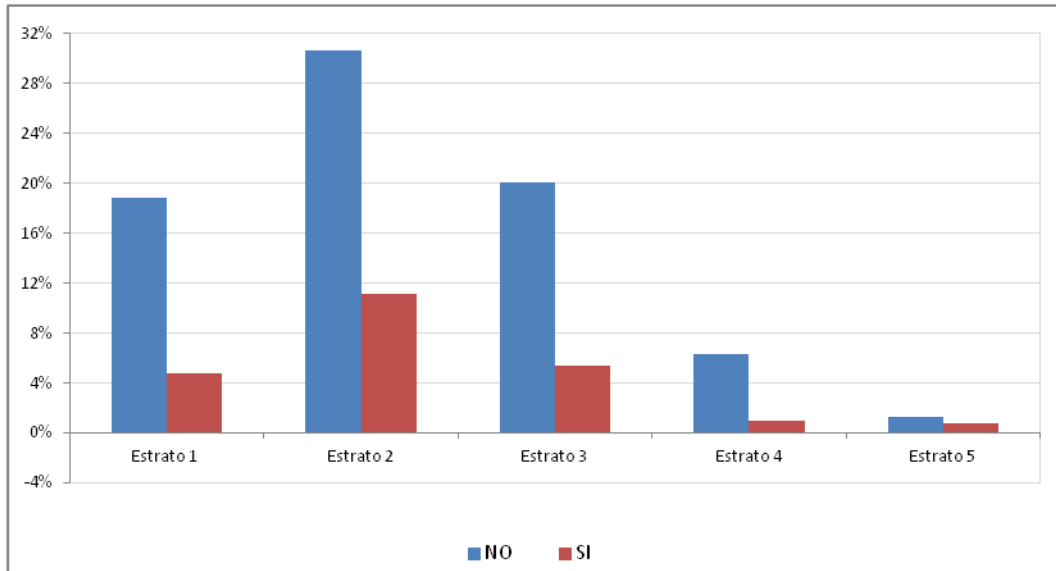
Gráfico 4.11 Propiedad de la vivienda por estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la aplicación del instrumento.

Simultáneamente al interrogar a la población por la intención de adquirir vivienda propia y al relacionar con el estrato socioeconómico de la misma, se obtiene que para la mayoría de la población consultada, tenemos que está casi no se da, posiblemente por las mismas dificultades económicas y de financiación que enfrentan los hogares nortesantandereanos.

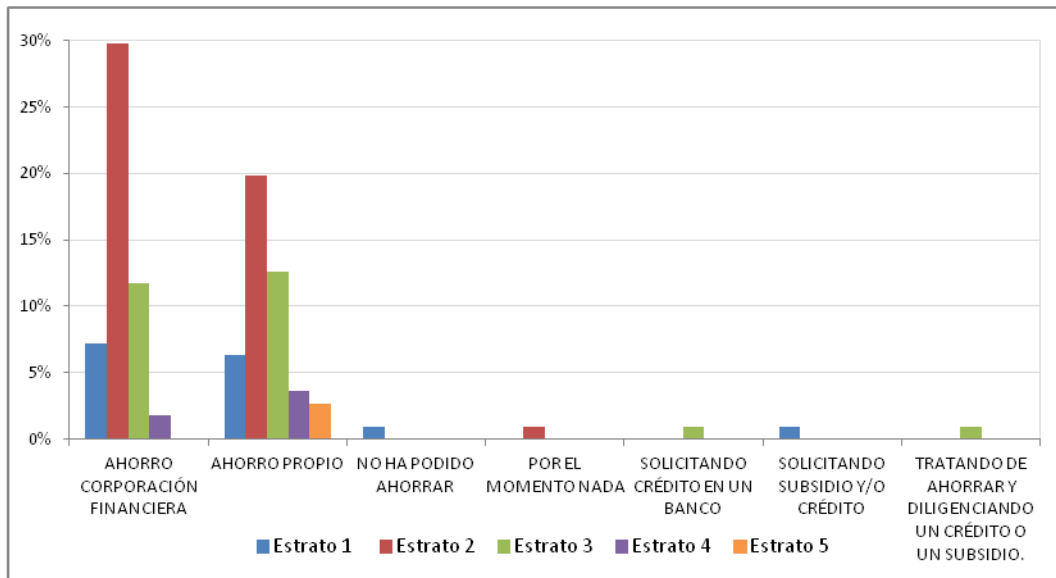
Gráfico 4.12 Intensión de adquirir vivienda por estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la aplicación del instrumento.

Sin embargo el medio más común para adquirir vivienda propia es el ahorro por la vía de corporaciones financieras y del ahorro propio para los estratos 2 y 3, y lógicamente la población ubicada en el estrato uno, no ha podido ahorrar o está solicitando el subsidio. Ver gráfico 4.13.

Gráfico 4.13 Medio para adquirir vivienda por estrato socioeconómico



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta realizada en el proyecto.

En síntesis, el sistema de oportunidades sociales prevaleciente en Norte de Santander es muy estrecho y limitado, dado que la educación aunque mejora en cobertura, ésta todavía no llega, y obstaculiza las capacidades de las poblaciones más vulnerables y sobretodo de la población en edad productiva, tanto en el capítulo 4 como los anteriores, se ha demostrado que existe un rezago escolar importante en la población y éste se encuentra estrechamente vinculado al tipo de actividad económica y posición ocupacional ejercida. De igual manera, existen algunos avances en materia de acceso algunos bienes, como la vivienda o la salud. Pero su calidad resulta dudosa en la medida que las expectativas de la población entrevistada plantea percepciones negativas frente a su estado de salud actual y presenta dificultades económicas para la compra de vivienda propia. Del mismo modo, la población ejerce en su mayoría actividades laborales informales, destacándose que en su mayoría la población no tiene formación escolar técnica, tecnológica u universitaria.

Lo anterior se convierte en focos de atención de los hacedores de política regional y nacional, de la sociedad civil en general; de las instituciones de educación superior, del sector privado, la iglesia y de las entidades de cooperación internacional.

4.3. Conclusiones

Desde el ECH se analiza que es fundamental el marco de libertades como opciones a elegir y también la capacidad para ejercer la libertad para lograr efectivamente lo que se pretende, es decir, alcanzar el disfrute efectivo de las oportunidades sociales. Al respecto, el capítulo devela que existe una desconexión y no complementariedad entre las libertades, por ejemplo; cuando la población ejerce actividades laborales informales, en un contexto socioeconómico donde proliferan actividades de poca complejidad y sofisticación, la educación y el aprendizaje en el oficio requerido es bastante modesto y de baja calidad, a su vez el acceso a servicios de salud de calidad es limitado, lo que está en consonancia con las percepciones negativas de salud de la población estudiada.

En conjunto este escenario expone a la población a condiciones de inestabilidad económica y elevada vulnerabilidad social. De allí que sea necesario eliminar los factores que causan tales privaciones. Por lo que este capítulo se convierte en un insumo valioso para el debate público que fomente las reformas institucionales, sociales y económicas para Norte de Santander.

Bibliografía

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2010): *Censos, Encuesta Nacional de Hogares y Encuesta Nacional de Calidad de Vida*.
- Departamento Nacional de Planeación. (1990-2005): Informes anuales, indicadores.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2011). Informe Nacional de Desarrollo Humano.
- Ministerio de educación, (2004): “Perfil del sector educativo en Norte de Santander”, Colombia.
- Observatorio sobre desarrollo humano en Colombia. (2005): “10 años de desarrollo humano en Colombia, síntesis y conclusiones”, Boletín 8, p.2.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (1990): *Informes sobre desarrollo humano*, indicadores.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2010): *Informes sobre desarrollo humano*, indicadores.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2011). Informe Nacional de Desarrollo Humano.
- Sanahuja, J. (Última consulta realizada: julio de 2014): http://pendientedemigracion.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/D/desarrollo_humano.htm
- Sen, A. (2000): *Desarrollo y libertad*, editorial Planeta, Barcelona.



Capítulo 5

Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes- estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta

Javier Iván Soledad Suescún
Diana Carolina Galvis Rodríguez
Rocío Leal Páez



Javier Iván Soledad Suescún*
Diana Carolina Galvis Rodríguez**
Rocío Leal Páez***

Introducción

El capítulo tiene como objetivo principal realizar una caracterización demográfica y socioeconómica de dos poblaciones; “los pimpineros” y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios del Área Metropolitana de Cúcuta, las cuales se dedican a ejercer actividades económicas informales. La investigación desarrolló un trabajo de campo durante el año 2011 utilizando un muestreo aleatorio simple que permitió la recolección de la información primaria, las dos poblaciones arrojaron dos submuestras equivalentes a 86 individuos respectivamente.

La metodología utilizada es de carácter complementario: cuantitativa, mediante la aplicación de encuestas como instrumento principal para la obtención de información, apoyado en la estadística descriptiva para dar sustento al análisis; y cualitativo, caracterizando sociodemográficamente a las dos poblaciones, a partir de los datos de las encuestas, la observación y el contacto directo con las mismas, que permitió complementar y definir información clave para el desarrollo de la investigación.

El enfoque utilizado es el de la “Vulnerabilidad social” el cual es una perspectiva complementaria y enriquecedora al análisis desarrollado en los cuatro primeros capítulos del libro e interconectado con el estudio realizado en el capítulo 6. Dado que, se dedica a estudiar dos casos característicos de la economía y la informalidad laboral en los municipios que integran el Área Metropolitana de Cúcuta. Al respecto, el capítulo presenta la siguiente estructura; la primera parte es esta breve introducción, luego se desarrolla la caracterización demográfica y socioeconómica de las dos poblaciones objetos de estudios. Y finalmente se desarrollan las conclusiones.

* Economista. Especialista en Evaluación Social de Proyectos de la Universidad de los Andes de Bogotá (Colombia). Doctor en Paz, Conflicto y Democracia de la Universidad de Granada (España). Profesor de Tiempo Completo del programa de Economía de la Universidad de Pamplona (Colombia). Miembro de la Red de Vulnerabilidades, de la Asociación Latinoamericana de Población. ALAP. Miembro del grupo de investigación GICEE e investigador del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera, OSREF, y colaborador del Instituto de la Paz y los Conflictos de la Universidad de Granada (España).

** Economista de la Universidad de Pamplona, Especialista en Evaluación Social de Proyectos de la Universidad de Los Andes (Colombia).

*** Economista de la Universidad de Pamplona (Colombia)

5.1 Situación socioeconómica en la frontera Norte de Santander y el Estado Táchira. Dos territorios con realidades complejas.



Fuente: Cámara de Comercio de Cúcuta (2011).

La zona fronteriza se caracteriza principalmente por ser un territorio articulado donde confluyen modos de vida generalizados, visto desde las diferentes dimensiones humanas: en lo económico, se da un paulatino intercambio de bienes y servicios; en lo natural, se comparten unidades geográficas difícilmente separadas por barreras político-administrativas que entrelazan las relaciones binacionales; en lo social, se exteriorizan problemáticas inherentes a la condición fronteriza, desencadenadas por fluctuaciones y cambios coyunturales propias de la región; y en lo cultural, consecuente a la mezcla

identitaria que se ha venido consolidando en la población a través de procesos históricamente compartidos.

Colombia, es un país privilegiado por ser el único en Suramérica con costas en el mar Caribe y el océano Pacífico; limita al sur con Ecuador y Perú; al este-sudeste con Brasil; y al nordeste-este limita con Venezuela. Con este último país comparte una frontera de 2.219 Km, que está delimitada por el lado colombiano con los departamentos de la Guajira, Cesar, Norte de Santander, Boyacá y Arauca; por el lado de Venezuela con los Estados de Apúre, Táchira y el Zulia. Esta zona fronteriza es la más importante del país y América Latina por su dinámica poblacional y comercial, convirtiéndola en un polo potencial de desarrollo económico. En lo local, se destacan las unidades fronterizas: Cúcuta-Villa de Rosario (Colombia) y San Antonio-San Cristóbal (Venezuela) como centro económico de cooperación.

La dinámica económica, social y política de la frontera, se encuentra enmarcada en un contexto coyuntural y de constantes cambios que determinan y condicionan el desarrollo económico de la región, determinado por: su activa movilidad de personas al lado y lado de la frontera, por su riqueza natural y por su ubicación geoestratégica que facilita el intercambio comercial.

Por consiguiente, estas características limítrofes la convierten en vulnerable a los constantes cambios que se dan en el entorno, desencadenando problemas estructurales desarrollados a través del tiempo y que han afectado a la mayor parte de la población. Es así que, al hablar de la frontera colombo-venezolana sobresalen ciertas externalidades que la hacen compleja en el entorno socioeconómico: La paridad de poder adquisitivo de las dos monedas en constante variación, manifestada actualmente en devaluación del Bolívar; la presencia de grupos armados irregulares como la guerrilla y las Bacrim, que han generado un gran impacto social negativo, trayendo como consecuencia la violación de los derechos humanos y el desplazamiento transfronterizo de numerosas familias; La utilización de los corredores viales para la comercialización de estupefacientes, armas y explosivos; El desplazamiento generalizado de éstos grupos irregulares hacia Venezuela huyendo de la constante persecución de las autoridades colombianas; la pugna política entre los dos gobiernos que menoscaba las relaciones diplomáticas y la estabilidad en la zona con repercusiones en el intercambio comercial; y el surgimiento del contrabando y la informalidad como modo de vida y medio de subsistencia ante las pocas oportunidades de ingresar al mercado laboral formal.

Una de las causas importantes de la problemática social, es el entorpecimiento del desarrollo local por la ausencia de sus instituciones organizadas y de mercados poco

competitivos, lo que se traduce en la carencia de una oferta laboral formal. Así, el contrabando, la informalidad, la economía subterránea y la comercialización ilegal de divisas, hacen parte del cúmulo de estrategias que la población utiliza para obtener recursos. El nivel de rentabilidad de estas actividades las hace atractivas y condicionan su permanencia en la región en complicidad con las instituciones locales y la flexibilidad en los mecanismos de control.

5.1.1 La Informalidad⁴⁴ un modo de vida en la frontera

El sector informal⁴⁵ en Norte de Santander simboliza una oportunidad para aquellas personas que necesitan mitigar las carencias de la formalidad del empleo, satisfacer sus necesidades básicas, contar con el suministro de servicios elementales y sentirse participe de la economía local. Ante la poca capacidad del Estado para contrarrestar las fallas del mercado, los habitantes de la región recurren a la economía del rebusque como medio de subsistencia ya sea de forma independiente (cuenta propia) o como empleado informal. Esta situación se materializa en el contrabando, una actividad característica de la frontera que se desarrolla a diario a través del paso ilegal de mercancías y de combustible desde Venezuela, evadiendo responsabilidades arancelarias y tributarias, un acto moralmente aceptado por los habitantes de la región, que directa o indirectamente se ven beneficiados al adquirir bienes de consumo a un bajo precio en comparación con los productos comercializados legalmente.

En este contexto se reconocen los “pimpineros” y los Vendedores ambulantes-estacionarios como los vendedores finales dentro de la cadena de distribución ilegal de combustible y mercancías provenientes de Venezuela de manera clandestina.

⁴⁴ Según el boletín de prensa del DANE para la medición del empleo informal en el trimestre octubre-diciembre de 2010, Cúcuta se ubica como una de las ciudades que presenta mayor proporción de población ocupada en el empleo informal (66.3%).

⁴⁵ El sector informal, según la OIT se caracteriza, entre otras cosas, por: condiciones de trabajo de autoempleo o subempleo, trabajo no calificado, ingresos bajos e irregulares, baja o ninguna disposición de capital, técnicas rudimentarias, pocas oportunidades de acceder a los mercados organizados, organizaciones precarias, independencia relativa, no acceso a los servicios de salud y seguridad social, no están reglamentados por el estado, incumplimiento de normas, utilización indebida del espacio público, utilización indebida de los servicios públicos, en muchas ocasiones actúan al margen de la ley. (CID, 2001, p. 7).

5.1.2 Los Vendedores ambulantes y estacionarios

Foto 5.1 Vendedores ambulantes y estacionarios del Área Metropolitana de Cúcuta (Colombia)



Fuente: César Obando-La Opinión.

Para el caso de los vendedores ambulantes-estacionarios, la adquisición y venta de estos artículos se da, en la mayoría de los casos, de forma indirecta y normalizada debido al comportamiento social y cultural propio de la zona, con altos niveles de permisividad y flexibilidad ante este tipo de actividades. Dicha benevolencia encuentra sustento en la falta de normatividad y reglamentación por parte de las autoridades locales para controlar la proliferación de esta problemática cuyas acciones se reducen en muchas ocasiones, a los acuerdos verbales que se han dado entre la Secretaria de Gobierno y los vendedores informales. La norma implementada por la administración municipal actual como mecanismo para preservar el espacio público, es instaurar el pico y placa el día jueves de cada semana para despejar las calles principales de la ciudad impidiéndole a los informales trabajar, una medida insuficiente que no contrarresta el aumento desmedido de las ventas ambulantes, ya que para la mayoría es su principal fuente de ingresos y dejar de trabajar un día implica la ausencia de los recursos necesarios para su diario vivir.

La gestión de las autoridades locales se limita a establecer acuerdos paliativos cuya finalidad es únicamente la protección y defensa del espacio público, desconociendo su principal responsabilidad social con este grupo de población, una de las causas es la inexistente sinergia entre las diferentes secretarías municipales para desarrollar proyectos en pro de los vendedores ambulantes-estacionarios, que garanticen su inclusión participativa en la sociedad con trabajos formalmente establecidos.

5.1.3 La venta informal de combustible

Foto 5.2 Vendedores ambulantes y estacionarios del Área Metropolitana de Cúcuta (Colombia)



Fuente: Gustavo Delgado.

El “pimpinero” se caracteriza por comercializar gasolina o ACPM de contrabando, abasteciéndose mayoritariamente por distribuidores informales que llevan el combustible hasta el puesto de trabajo. Esto viene precedido de un arriesgado método de paso y transporte de combustible en bicicletas; vehículos de toda clase con adaptaciones en los tanques para expandir su capacidad de almacenamiento, conocidos como “cargueros”; o simplemente utilizando su cuerpo como instrumentos de carga, traspasando las trochas y caminos veredales que comunican la línea fronteriza, además del paso del río Táchira que en época de invierno intensifica el riesgo para los mal llamados “trocheros”.

Aun teniendo la concepción de la ilegalidad en su labor y de una permanente amenaza relativa, les resulta atractivo contar con la rentabilidad que esta actividad deja, sin percibir el deterioro de sus derechos fundamentales (vida, seguridad, integridad), el deterioro del medio ambiente y las pérdidas para la economía local.

Además, la estabilidad del negocio está directamente influenciado por las relaciones diplomáticas bilaterales, que en momentos de crisis, generan tensión y zozobra ante la represión del Estado venezolano que opta por cerrar la frontera, militarizarla o intensificar los controles impidiendo el flujo normal de personas y de mercancías, haciendo difícil el paso del combustible de contrabando. Esto redundo en una situación de escasez y la

consecuente alza en los precios que en última instancia, termina por perjudicar a los consumidores locales acostumbrados a este tipo de prácticas.

En este contexto, para los Nortesantandereanos poner gasolina del lado venezolano de la frontera es casi imposible durante los últimos días; y los vendedores informales de gasolina del lado colombiano han aumentado sus precios ante la imposibilidad de llevar combustible de manera ilegal para Colombia. Antes del nuevo roce entre los países vecinos, 20 litros de gasolina eran vendidos por los llamados “pimpineros” en \$25.000, ahora los mismos 20 litros son vendidos en \$50.000. (López, M., 2009)

Si bien, el bajo precio del combustible representa para los venezolanos un derecho adquirido por ser un país petrolero, para los Nortesantandereanos representa un beneficio indirecto que se deriva del contrabando, convirtiéndose este diferencial de precios en una problemática social difícil de erradicar.

Ante la necesidad de dar solución a esta problemática social, se han tomado medidas para garantizar tanto la seguridad de la ciudadanía en general como la focalización de políticas públicas que promuevan beneficios socioeconómicos a los pimpineros que estén dispuestos abandonar esta actividad informal. En primera instancia, la administración Municipal a través de la Secretaria de Gobierno ha establecido un acuerdo verbal con los pimpineros, donde se estipula el “pico y placa” el último jueves de cada mes, con la finalidad de recuperar y despejar las calles, avenidas y andenes de la ciudad. Esta medida ha sido aceptada por los expendedores de combustible, con el compromiso de no laborar ni ocupar en este día el espacio público.

Sin embargo, las autoridades de control para dar estricto cumplimiento a lo pactado, aplican medidas represivas contra aquellos infractores de la norma, que se basan principalmente en tumbar y destruir los “cambuches” armados de forma artesanal por ellos mismos en las avenidas principales de la ciudad, acto que según el Secretario de Gobierno Juan Carlos Prada, considera aceptable dentro de la reglamentación del Consejo de Estado para regular el espacio público, que estipula que el vendedor informal debe estar al “sol y al agua” (“Autopista de Atalaya...”, 2011, 2 de Marzo). La paradoja que envuelve esta situación radica en la contraposición de dos derechos constitucionales: el derecho al trabajo que se ha vulnerado por la falta de garantías que otorga el sistema para acceder a un empleo digno; y el derecho colectivo a la integridad y a la protección del espacio público, ocupado indebidamente por los pimpineros al ejercer su labor.

Combatir este fenómeno va más allá de la represión. Se deben proponer políticas públicas en pro del bienestar socioeconómico de los pimpineros, ya que la decisión de

alejarlos de las calles representa una responsabilidad social para el Departamento por ser la principal fuente de ingresos de este grupo poblacional. Ante esta situación, nace COOMULPINORT (Cooperativa Multiactiva de Pimpineros del Norte) como una organización democrática que asocia a la población dedicada por años a la comercialización de combustible de contrabando de Venezuela, cuya finalidad es poner en marcha el Programa de Reconversión Sociolaboral como iniciativa del Gobierno nacional para incentivar a los “pimpineros” a abandonar las calles y desistir de esta actividad informal, emprendiendo un nuevo negocio a partir de proyectos productivos formalmente establecidos, apoyados por las instituciones públicas vinculadas al proceso a través de asesoría permanente, capacitación y financiación.

Actualmente el programa de Reconversión Sociolaboral está en marcha gracias a la entonces cooperación del extinto presidente Venezolano, Hugo Chávez, quien aprobó el envío de combustible legal a Norte de Santander como un mecanismo para contribuir a la legalidad de los pimpineros, convirtiendo a COOMULPINORT en distribuidor mayorista de combustible en la región, cuyos recursos se destinarán en un 90% al fondo del programa para financiar los proyectos productivos.

Con la puesta en marcha de la distribución de gasolina (...) vendrá una generación de recursos que en un 90% irán al Fondo de Reconversión Socio laboral, que financiará todos los proyectos que vayan presentando los “pimpineros” (...) “en el momento en que se obtengan los recursos por la venta de combustible empezaremos a financiar los proyectos productivos de cada “pimpinero” y, a medida que esto se vaya logrando, ellos irán saliendo de las calles. (“Legalizan a “pimpineros” que venden...”, 2011, 05 de abril)

Aunque este programa promete un cambio de vida para los “pimpineros”, su inserción en los proyectos sociales que plantea la Cooperativa no es de total aceptación por diversas razones: algunos la consideran como una asociación creada por conveniencia del Gobierno Nacional y manipulada por instituciones municipales y departamentales con intereses particulares; para otros que se encuentran agremiados en el sindicato, COOMULPINORT, representa una amenaza al derecho al trabajo, ya que al dar inicio al proceso de importación legal de combustible entre los dos gobiernos, se han visto perjudicados con una disminución considerable en sus ventas, de ahí que indican que el programa no brinda una verdadera solución a la problemática del pimpinero ni otorga garantías para abandonar las calles; y finalmente están aquellos que proponen legalizar su actividad manteniendo vigente su modo de trabajo, supliendo el cupo de gasolina y ACPM de contrabando a Norte de Santander.

Somos capaces de abastecer el combustible del Departamento a través del contrabando, porque tenemos 96 trochas, desde Puerto Santander hasta Villa del Rosario, por donde podemos meter la gasolina y tenemos aliados que nos facilitan que llegue acá. (Peñaloza, A., 2009).

5.2 Caracterización Socioeconómica de los “pimpineros” en Cúcuta, Los Patios y Villa del Rosario.

El presente análisis se realizó con base en una muestra de 86 encuestas⁴⁶, que fueron aplicadas al grupo de población de los “pimpineros”, de los cuales el 48% pertenecen al Municipio de San José de Cúcuta y el 52% restante, se encuentra dividido en partes iguales en los Municipios de Los Patios y Villa de Rosario.

5.2.1 Características demográficas

Se evidencia una sex-ratio a favor de los hombres, siendo este género el más representativo en esta actividad informal, con un 85%, frente a un 15% representado en mujeres. Lo anterior puede estar sustentado que por las características mismas del trabajo (intensidad horaria continua y exigencia física de la actividad), hace que las mujeres tengan menor participación.

Las causas principales por las cuales las mujeres ejercen esta actividad, están relacionadas con la jefatura de hogar y con la obligación de solventar las necesidades económicas de su núcleo familiar, reflejado en un 10% de participación en Cúcuta, 27% en Los Patios y 14% en Villa de Rosario. Esto demuestra que Los Patios, por sus características físico espaciales, permite que los puntos de venta estén ubicados en el mismo hogar y que por lo tanto les facilite a las “pimpineras” el ejercicio de su labor.

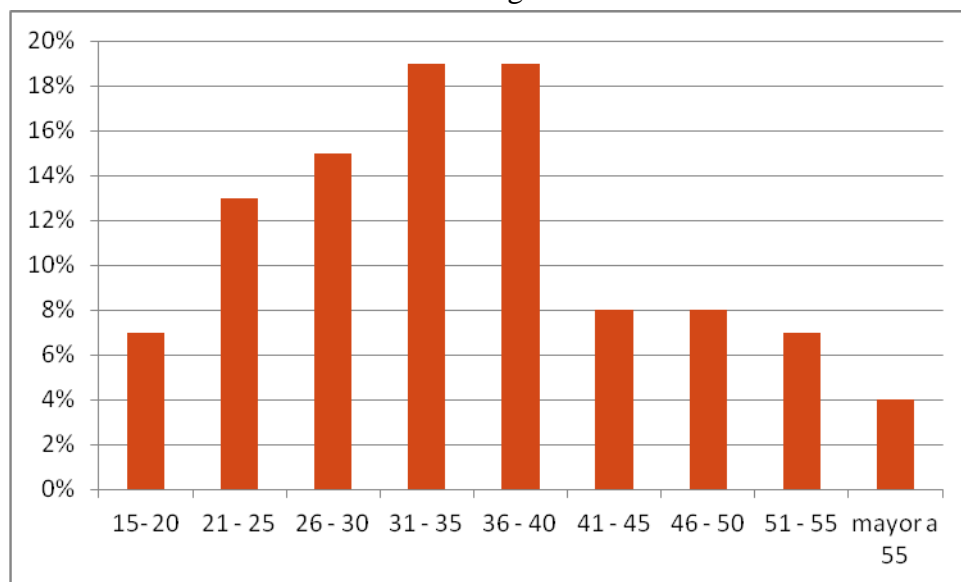
Alrededor de la tercera cuarta parte de las personas encuestadas, manifestaron ser jefe de hogar, en su gran mayoría compuesto por hombres (Gráfico 5.2). En Cúcuta la jefatura de hogar está representada por las mujeres en un 5%, en Villa de Rosario 9% y en Los Patios. Se evidencia que el 23% de ellas están a cargo de su núcleo familiar. Por la característica misma de esta actividad, es mayoritaria la representación masculina en la misma, es así, que en Cúcuta lo compone el 71%, Villa de Rosario 73% y Los Patios 55%, indicando que por cada mujer jefe de hogar hay 6 hombres jefes de hogar.

⁴⁶ Este trabajo de campo se realizó en el mes de abril de 2011.

Cabe resaltar que el mayor porcentaje de los hombres jefes de hogar, respondieron estar casados (24%) o viviendo en unión libre (31%); a diferencia de las mujeres con jefatura de hogar, quiénes en su mayoría son separadas (7%) teniendo que asumir la responsabilidad del hogar por la ausencia de su pareja.

En términos generales, la mayoría de los “pimpineros” de los tres municipios se encuentran en unión libre y casados (64%), un porcentaje significativo si se tiene en cuenta que es una población que tiene bajo su cargo la responsabilidad de sostener un hogar. (En promedio los hogares están conformados por 4 personas).

Gráfico 5.1 Rango De Edades

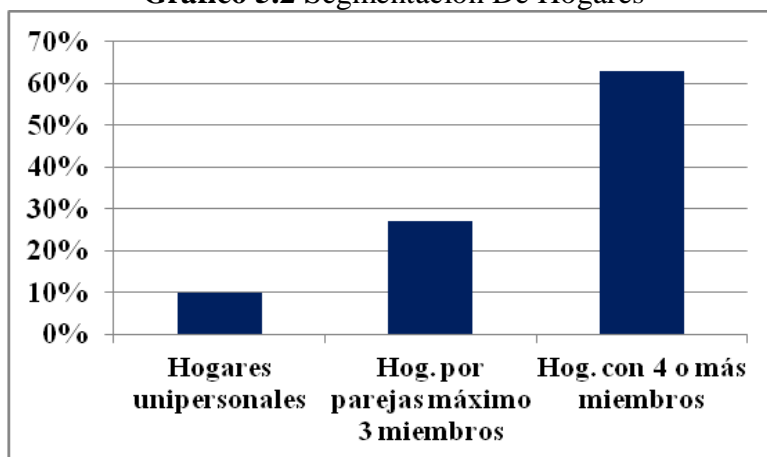


Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas

El grupo etario más representativo se encuentra en el rango de los 21 y 40 años de edad, constituyendo el 66% del total (Gráfico 5.1), representado con el 69% en Cúcuta, el 55% en Los Patios y 70% en Villa de Rosario. La participación de los jóvenes de 15 a 20 años (7%) demuestra la inserción en esta actividad desde temprana edad, impulsados por la falta de oportunidades y la necesidad de obtener recursos para la manutención propia y del hogar. A pesar de ser un trabajo rudimentario y de múltiples exigencias físicas como la exposición al sol, a la lluvia, a la contaminación propia del ambiente y el peligro latente del tráfico vehicular, un pequeño porcentaje (1%) demuestra la participación de las personas de la tercera edad en este oficio, que después de haber transcurrido gran parte de su vida desarrollando esta actividad no tienen estabilidad económica y tampoco ningún tipo de protección social.

En cuanto al lugar de origen, el 78% de los “pimpineros” dicen pertenecer al Norte de Santander, de los cuales 71% residen en Cúcuta, el 91% en Los Patios y el 59% en Villa de Rosario. El 7% de los residentes en Cúcuta y el 9% de Villa de Rosario, manifestaron ser desplazados forzados de la zona del Catatumbo. El equivalente al 22% respondió ser proveniente de otro Departamento, donde prácticamente la totalidad manifestó que su movilización se dio por la búsqueda de mejores condiciones de vida.

Gráfico 5.2 Segmentación De Hogares

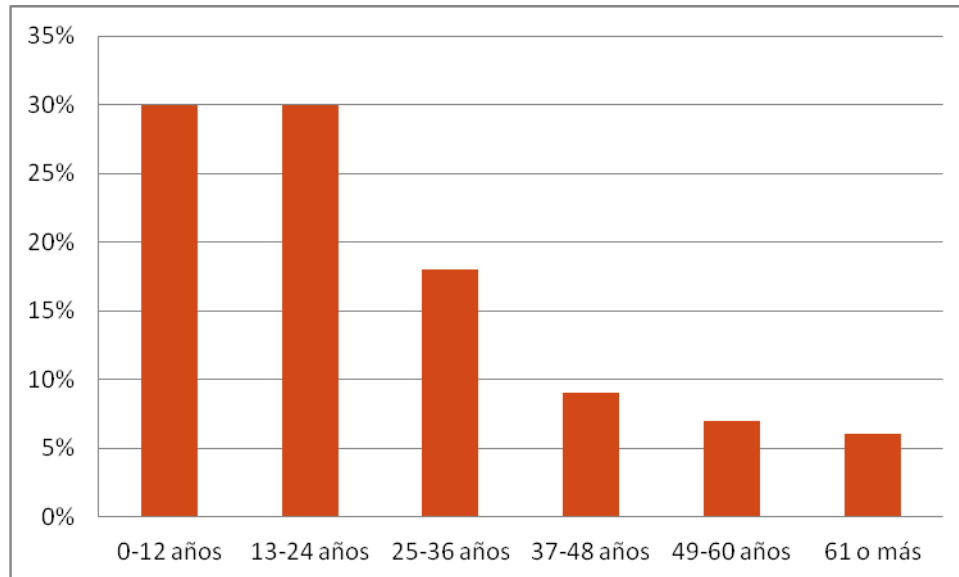


Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

En cuanto al tamaño de los hogares se estima que el 63% del total de los hogares están conformados por cuatro o más miembros, representado por el 60%, 77% y 55% en Cúcuta, Los Patios y Villa de Rosario, respectivamente. Una cuarta parte de los hogares lo componen dos o máximo tres miembros; y tan solo una décima parte de esta población vive sola (Gráfico 5.2). En promedio el número de personas por hogar es de 4 y su composición familiar está representada en su mayoría por adultos 34%, seguido de los niños 30%, jóvenes 30% y adulto mayor 6%⁴⁷ (Gráfico 5.3).

⁴⁷ Para el análisis de la composición familiar se establecieron los siguientes rangos de edades: 0 a 12 años, niños; 13 a 24 años, jóvenes; 25 a 60 años, adultos y de 61 o más años, adulto mayor.

Gráfico 5.3 Composición Familiar



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

De igual forma, el 58% de los hogares están conformados por al menos un niño o una niña menor de 12 años, el 78% de los hogares están constituidos por uno o más de un adulto y el 13% por al menos un adulto mayor. Siendo así, el número de adultos que conforman la totalidad de los hogares se explica por la convivencia dentro del núcleo familiar con parientes cercanos. El 69% de las personas que componen el hogar dependen económicamente de la actividad que realiza el pimpinero, convirtiéndose esta en la fuente de ingreso principal para satisfacer necesidades básicas del hogar.

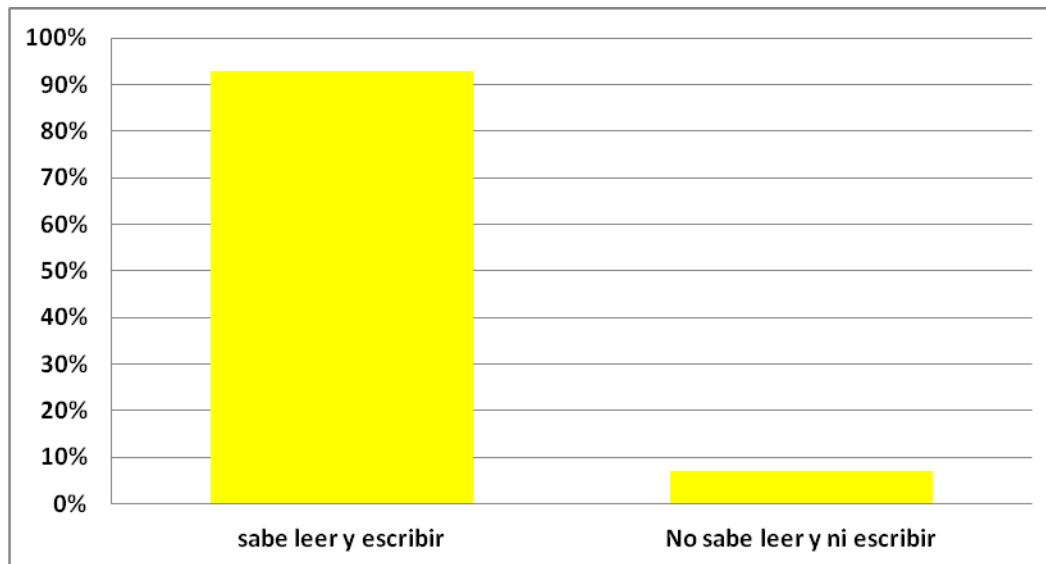
Siendo la educación un factor importante para la inclusión social, sobresale la preocupación de los “pimpineros” por vincular a sus hijos/as en el sistema educativo con procesos continuos, significando para ellos mejores oportunidades de inserción en la sociedad, con empleos estables que logren romper el círculo vicioso de la pobreza que caracteriza gran parte de la población en la región. Así mismo, es una inversión a largo plazo, donde se verá mejorada su calidad de vida.

Con respecto a la actividad desarrollada de los hijos e hijas de los “pimpineros”, se destacan en su mayoría (84%) aquellos que se encuentran cursando algún nivel de formación académica (primaria, secundaria o superior). Por su parte, un 12% realizan alguna actividad laboral, dentro de la cual sobresale el empleo informal (8%), y finalmente, solo un pequeño porcentaje manifestó no estar desarrollando ninguna actividad.

Teniendo en cuenta que el sexo masculino es predominante en esta actividad y a su vez es la fuente principal de ingreso, el 73% respondieron que sus cónyuges se dedican a las labores domésticas, y una cuarta parte son trabajadores(as) informales que se dedican a esta actividad en gran medida por complementar los ingresos del hogar o ayudar a sus parejas en el negocio de la venta informal de combustible. El restante, 2%, alterna su labor en el hogar con estudios universitarios, esto demuestra que aunque están inmersos en la informalidad sus aspiraciones van más allá de continuar desarrollando esta labor.

5.2.2 Nivel educativo

Gráfico 5.4 Alfabetismo



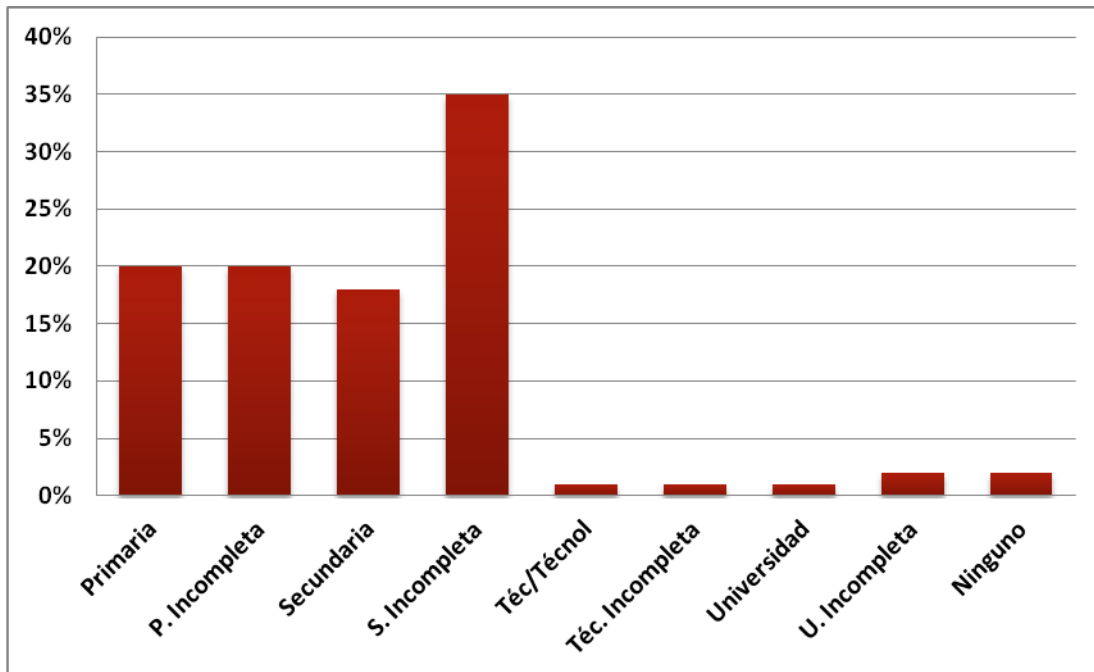
Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

El nivel de instrucción dentro de la caracterización de este grupo poblacional resulta relevante para determinar el nivel de participación y de inclusión en los procesos sociales. El gráfico 5.4, representa el nivel de alfabetismo en que se encuentran las personas encuestadas, destacando que el 93% saben leer y escribir, de los cuales el 92% corresponde a los pimpineros encuestados en Cúcuta, el 90% en Los Patios y el 94% en Villa de Rosario.

No obstante, el nivel de escolaridad en los “pimpineros” es bajo, situación que limita su actividad académica a procesos escolares sin concluir, como la primaria y secundaria incompleta (75%). Aquellos que lograron terminar la media vocacional (18%)

son pocos con relación a los que no culminaron este ciclo. El 5% de los encuestados inició el proceso de educación superior, pero solo el 2% permanece vigente (Gráfico 5.5).

Gráfico 5.5 Nivel de escolaridad

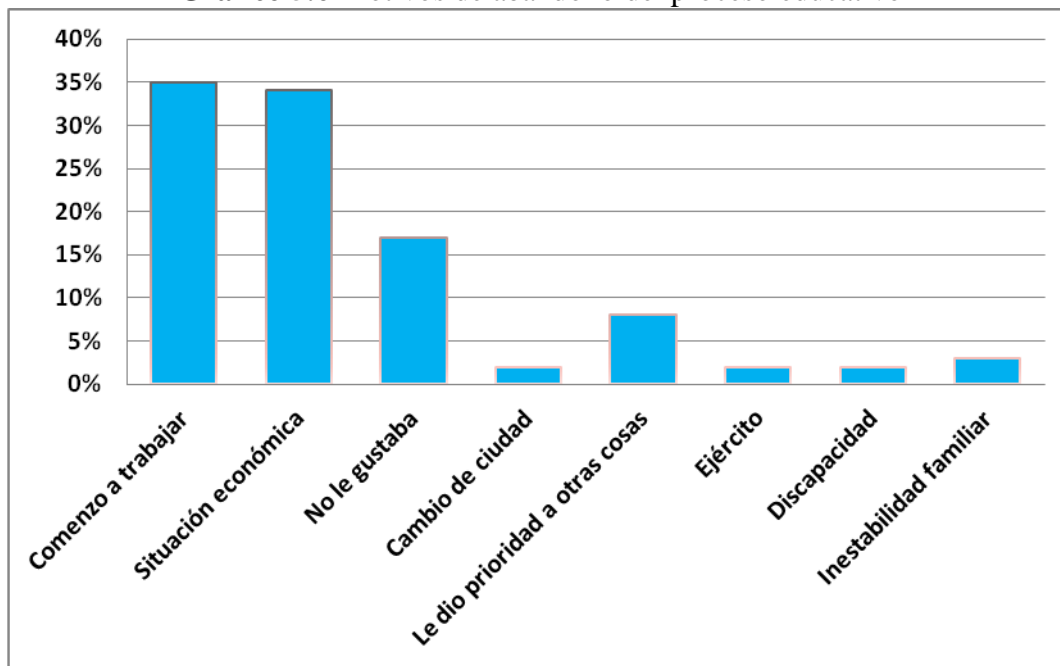


Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

En Cúcuta, un 55%, iniciaron el ciclo de primaria y secundaria sin llevarlo a feliz término. Algo similar ocurre en el municipio de Los Patios, donde la mayor representatividad la tienen los “pimpineros” que no completaron los estudios de secundaria (47%). En contraste, se encuentra el municipio de Villa de Rosario, donde el 47% culminaron su ciclo de formación primaria y secundaria.

La deserción escolar se puede considerar como la principal causa del bajo nivel educativo de los “pimpineros”. Dentro de las respuestas más frecuentes para justificar el abandono de dichos procesos de formación se encuentran la situación socioeconómica de los padres (34%), quienes al no contar con los recursos suficientes optaban por retirar a sus hijos del plantel educativo, condicionándolos a buscar fuentes de ingresos a muy temprana edad (35%). Así mismo, el 17% expresó abandonar el proceso de formación porque no le gustaba estudiar (Gráfico 5.6).

Gráfico 5.6 Motivos de abandono del proceso educativo



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

Actualmente dicha deserción se ha mantenido por los causales enunciados anteriormente, en el momento de existir una posibilidad como darle continuidad a sus estudios, más de la mitad de esta población estarían dispuestos a retomarlo siempre y cuando cuenten con las condiciones básicas para poder estudiar: horario flexible (61%), beca (14%), recursos (23%) y estabilidad familiar (2%).

5.2.3 Salud

La venta informal de combustible, por su nivel de complejidad y exposición al riesgo, hace necesaria la inclusión y permanencia de este grupo de personas a un régimen de salud, que no solo garantice atención básica sino que también permita asegurar su integridad física ante los riesgos propios de su oficio. En cualquier caso, el 79% de los “pimpineros” manifestaron estar afiliados al régimen de salud subsidiado, el 15% pertenecen al régimen contributivo y el 6% respondió no estar afiliado a ninguna entidad de salud. Esto evidencia que la mayoría de los “pimpineros”, al ejercer su labor dentro de la informalidad bajo condiciones laborales precarias e inestables, no cuentan con un régimen de protección social que les garantice su permanencia en el tiempo.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

En Cúcuta, el 76% de los “pimpineros” pertenece al régimen de salud subsidiado, el 10% no cuenta con ningún servicio de salud y el 10% pertenece al régimen contributivo, de los cuales el 4% es cotizante. Para el municipio de Los Patios el 82% y para el municipio de Villa de Rosario el 77% de los “pimpineros” se encuentran activos en el régimen subsidiado, mientras que el 18% en cada municipio respondió pertenecer al régimen contributivo y en su mayoría afirmaron ser cotizantes (Los Patios 5% y Villa de Rosario 18%) y tan solo el 5% no se encuentra actualmente con servicios de salud.

Aun cuando la población de los “pimpineros” por su condición informal está expuesta a muchos peligros en los puestos de trabajo y sin la protección adecuada; la mayoría consideró disfrutar actualmente de buena salud y tan solo un 9% (Gráfico 5.16) argumento padecer algún tipo de dolencia o enfermedad, siendo Los Patios el municipio con menor porcentaje de pimpineros con problemas de salud 4%, en Cúcuta 10% y 12% en Villa de Rosario.

No obstante, el 63% de los “pimpineros” percibe cierto nivel de peligro inherente a su labor, reconociendo que la inhalación del combustible trae consigo enfermedades respiratorias e intoxicación y que al ser un producto de combustión representa una amenaza constante para su integridad. Como consecuencia el 5% reconoció haber sufrido alguna enfermedad por la inadecuada manipulación del combustible.

De otra parte, y relacionado con su condición física, el 97% de los “pimpineros” manifestaron que ingieren las tres comidas principales. Así mismo, el 88% respondió no tener ningún tipo de discapacidad física que le impida desempeñar su labor.

5.2.4 Condiciones de la vivienda y habitacionales

La vivienda es una necesidad humana prioritaria y su ausencia limita al ser humano de gozar de unas condiciones mínimas de vida. Esta debe poseer un conjunto de condiciones primordiales para garantizar su habitabilidad, dentro de las cuales poder contar con una estructura, techo y cimentación adecuada.

Por consiguiente, se observó unos niveles habitacionales adecuados. Es así, que el 93% de los “pimpineros” manifestaron que su vivienda está construida en ladrillo, siendo la respuesta más común entre los materiales mencionados. Estas condiciones estructurales favorables se replican para los tres Municipios: 90% en Cúcuta, 94% en Los Patios y 98% en Villa de Rosario. Con respecto a la cimentación el 51% de las viviendas tienen piso de baldosa y están cubiertas con techo de eternit (41%).

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

Las condiciones mínimas de salubridad tienen que ver entre otras, que las viviendas cuenten por lo menos con los servicios públicos básicos. Es así, que el 94% de las viviendas en Cúcuta, y la totalidad en Los Patios y Villa de Rosario, cuentan con los servicios públicos de agua, alcantarillado y electricidad.

Aunque el mayor porcentaje está representado por los hogares que cuentan con conexión de agua, alcantarillado y electricidad; se destaca un 38% de los hogares donde cuentan con más de tres servicios, un porcentaje significativo si se tiene en cuenta que los ingresos están asociados a una actividad informal. Se puede concluir que al observar las características de la vivienda de los 86 “pimpineros” las condiciones habitacionales en general son buenas.

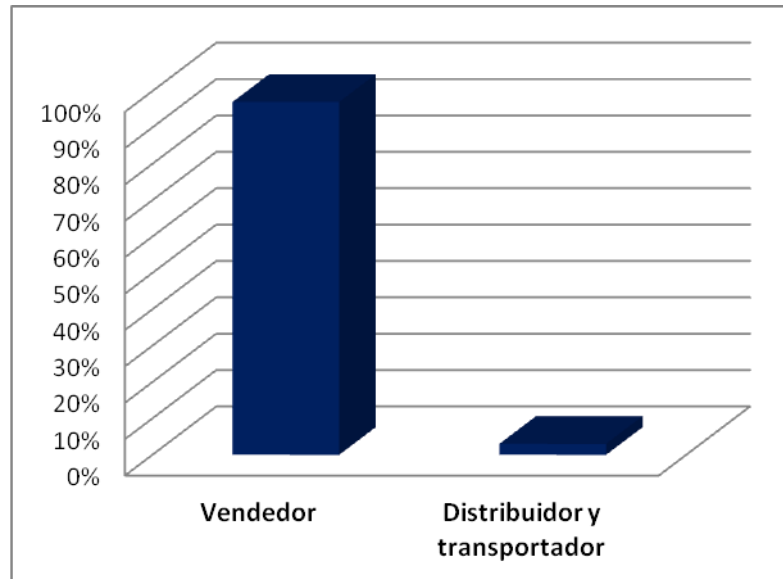
Al relacionar el tipo de vivienda y su pertenencia, aquí se destaca un 44% del total de “pimpineros” con vivienda propia en Cúcuta, Los Patios y Villa de Rosario, siendo las casas el tipo de vivienda con mayor representatividad. El 31% de las viviendas son alquiladas y el 23% expresaron que aún comparte vivienda con algún familiar, ya sea por falta de recursos económicos o sencillamente por no haberse independizado. El 1% representa a un pimpinero que se encuentra actualmente viviendo en el mismo puesto de trabajo, una circunstancia que él considera temporal y que por su situación económica se ve obligado a permanecer allí bajo condiciones precarias.

La mayoría de las viviendas se encuentran entre los estratos 1 y 2 (91%); siendo para Los Patios, Cúcuta y Villa de Rosario, el 100%, 86% y 90%, respectivamente.

5.2.5 La venta de combustible como actividad informal en zona de frontera

Se define al “pimpinero” como aquella persona que se dedica a la compra, venta y transporte ilegal e informal de combustible proveniente de Venezuela. Se caracteriza por comercializar en zona de frontera la gasolina y el ACPM de contrabando, aprovechando el cambio de divisa para obtener una mayor rentabilidad. A su vez, se identifica por desarrollar su actividad en la calle, ocupando el espacio público de forma inapropiada y estableciendo allí su negocio. El “pimpinero” se reconoce por vender el combustible en pimpinas exhibidas en una choza o tabloncillos improvisados a orilla de las carreteras, ofreciéndolo de manera informal y utilizando instrumentos de su propia inventiva como mangueras atadas a un recipiente plástico con pocas medidas de seguridad que lo exponen a múltiples riesgos físicos.

Gráfico 5.7 Actividad laboral



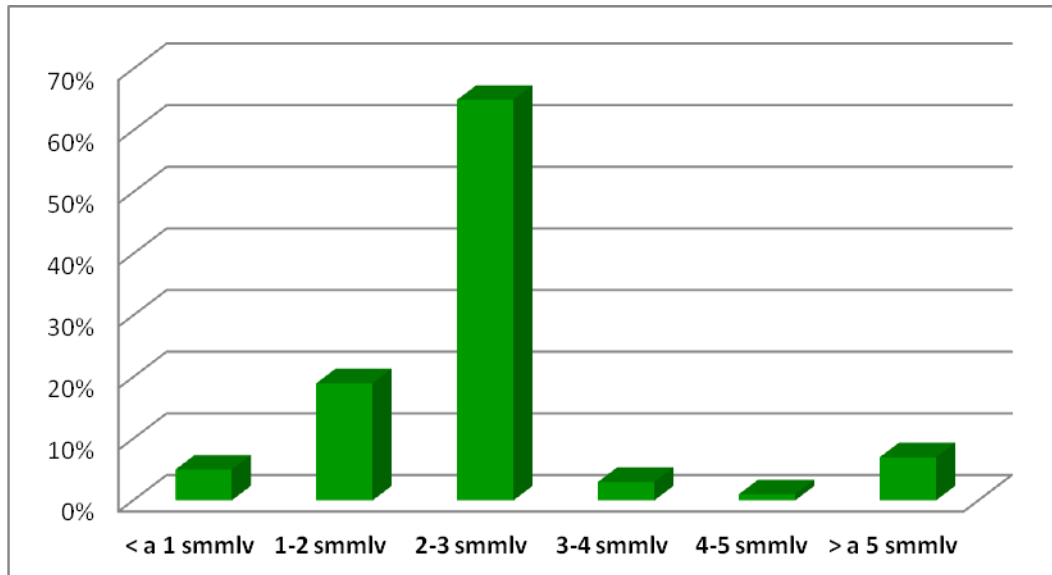
Fuente: elaboración propia a partir de las encuestas.

En cuanto a la actividad laboral de los “pimpineros”, el 97% de los encuestados se dedican a la venta directa del combustible en los puestos de trabajo, y el 3% restante equivale a los distribuidores y transportadores que se caracterizan por ser la fuente principal de abastecimiento de los negocios.

El 78% de los “pimpineros” son dueños de su propio negocio o se encuentran en sociedad con un amigo o familiar, y el 22% son empleados informales que trabajan en los puestos de venta. Este es un porcentaje representativo, dado que, indica que el nivel de rentabilidad del negocio permite que un 73% de los “pimpineros” se consideren empleadores informales y que tengan por lo menos un empleado laborando en su puesto de trabajo. De ahí que el 44% del trabajador cuenta propia tiene un empleado y el 29% más de un empleado en su negocio.

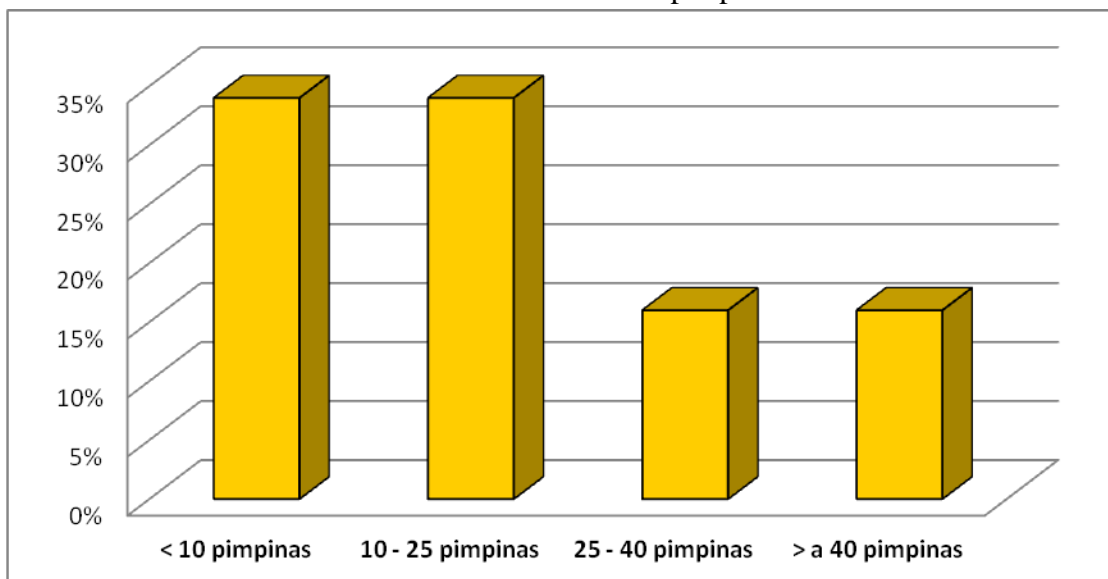
Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

Gráfico 5.8 Ingresos Mensuales



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

Gráfico 5.9 Número de pimpinas al día



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

Los ingresos que percibe un pimpinero pueden variar dependiendo del nivel ocupacional. Mientras que para el trabajador cuenta propia sus ingresos mensuales oscilan entre 2smmlv ubicación y la dinámica que tenga el negocio puede tener una remuneración no mayor a 2smmlv⁴⁸ (Gráfico 5.8). En los tres y hasta más de 5smmlv, un empleado

⁴⁸ El smmlv (salario mínimo mensual legal vigente) en Colombia para el año 2011 es \$535.600.

informal dependiendo de su intensidad horaria, Municipios, el rango salarial más representativo se encuentra entre los 2 y 3smmlv, correspondiendo el 76% a Cúcuta, el 74% a Los Patios y el 35% a Villa de Rosario. Además, cabe resaltar que para el 10% del total de los “pimpineros” que trabajan en Cúcuta y el 8% en Villa de Rosario el salario es superior a 5smmlv. El 16% del total de los encuestados que se ubica en Villa de Rosario, expresó ganar entre 3 y 5smmlv. Siendo así, se puede deducir que aun cuando la venta informal de combustible es un negocio inestable, la remuneración de los “pimpineros” es buena, teniendo en cuenta que el 76% gana más de 2smmlv, convirtiéndose en un incentivo para continuar realizando esta actividad.

De igual forma, el número de pimpinas vendidas en un día demuestra que el nivel de rentabilidad del negocio es atractivo gracias a la aceptación en la región de esta modalidad de abastecimiento, reflejado en un consumo constante de combustible de contrabando. En promedio un “pimpinero” en Cúcuta vende aproximadamente 19 pimpinas por día, 26 pimpinas en Villa de Rosario y 21 pimpinas en Los Patios (Gráfico 5.9).

La rentabilidad del negocio tiene sus costos y estos se traducen en la jornada de dedicación al mismo, es por ello, que se observa que casi la totalidad de los “pimpineros” tienen una jornada de trabajo intensa, con más de 8 horas diarias; se destaca un porcentaje mínimo (6%) que trabajan 24 horas seguidas y descansa alrededor de tres días a la semana, reflejando el nivel de exigencia y esfuerzo para ejercer esta actividad. A su vez el 83% de los pimpineros descansa por lo menos un día a la semana mientras que el 17% afirmó no tener ningún día de descanso.

5.2.6 Experiencia y expectativas laborales

La experiencia en la actividad demuestra la trayectoria en tiempo de la misma, y que cada día se van incorporando más personas a esta venta informal de combustible. Es así, que el 68% de las personas encuestadas manifestaron llevar hasta 10 años de experiencia, un período de tiempo significativo si se tiene en cuenta la inestabilidad inherente a la actividad y las fluctuaciones económicas características de esta zona de frontera.

Así, el combustible se convierte en el principal medio de subsistencia para personas que intentan mantenerse económicamente en el tiempo, siendo el caso del 14% de los encuestados que manifestaron tener más de 20 años desarrollando esta actividad.

La decisión de vincularse a esta actividad está motivada principalmente por el bajo nivel educativo que tienen la mayoría de los “pimpineros” y por ende el limitado acceso a

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

un trabajo formal y estable. Además, las características del contexto permiten iniciar espontáneamente en la venta informal de combustible como el medio para mejorar sus condiciones de vida, así lo afirmó el 29% de los pimpineros quienes respondieron estar inmersos en este negocio por iniciativa propia, el 65% expresó ser pimpinero por la influencia de un pariente o amigo y tan solo el 6% por tradición familiar.

El 64% tiene experiencia en otra actividad u oficio, representadas por actividades de aprendizaje empírico como costura, mecánica, carpintería, conducción, jardinería, construcción, zapatería; algunos con algún tipo de capacitación en manicure, panadería, vigilancia; y otros que fueron empleados, vendedores ambulantes o se dedicaban a las labores del hogar. La mayoría atribuyó el abandono de estos oficios a la baja remuneración o por ser actividades temporales. A pesar de que el 74% de los encuestados expresó su deseo de tener otra opción de trabajo que mejore sus condiciones y la calidad de vida de sus familias, no están dispuestos a abandonar esta actividad motivados principalmente por la remuneración y por el temor de no contar con el mismo nivel de ingresos después de haber creado cierto grado de “estabilidad”. (Cúcuta 72%; Los Patios 86%, Villa de Rosario 66%).

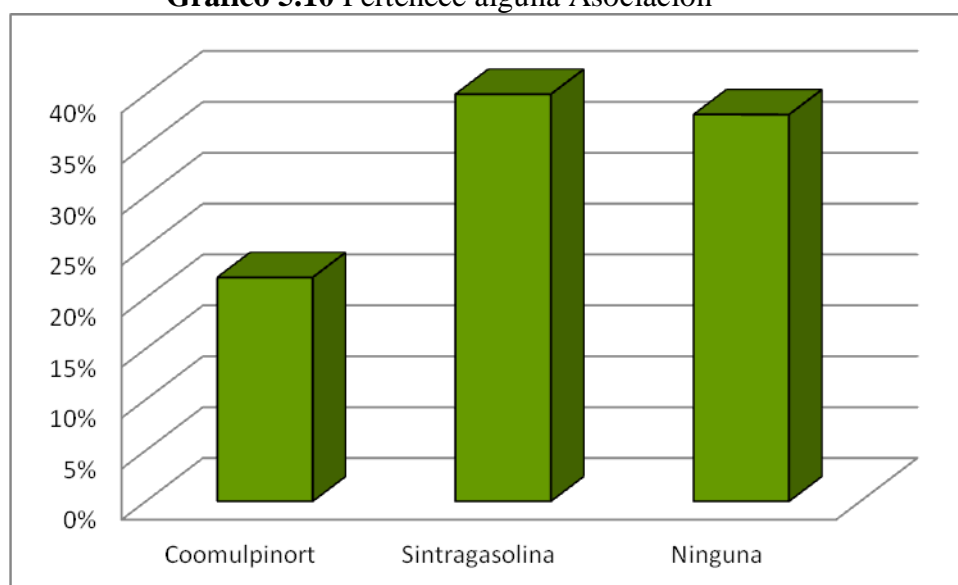
Un aspecto clave en la prolongación de esta actividad en la región, está en determinar las expectativas laborales de los pimpineros. Las opiniones se encuentran prácticamente divididas entre los que desean continuar con la misma actividad sin importar el lugar donde se desarrolle, y los que aspiran abandonar la venta informal de combustible, ya sea al conseguir un trabajo formal y estable, cambiar de lugar de trabajo con diferente actividad o cambiar de ciudad. Para los pimpineros de los municipios de Cúcuta y Villa de Rosario sus expectativas laborales están encaminadas a continuar con la misma actividad, representados en un 47% y 51% respectivamente; mientras que para los pimpineros del municipio de Los Patios la opción más representativa está en conseguir un trabajo formal y estable (59%).

Se resalta el interés de los “pimpineros” por recibir capacitación en algún arte u oficio para emprender un nuevo negocio, respuesta que alcanzó el 83% de favorabilidad. En su mayoría, coincidieron en mencionar como una gran opción la panadería, mecánica automotriz, mecánica diesel, negocios, contabilidad, administración de empresas, mercadeo, sistemas y culinaria. Cerca del 76% de los pimpineros en Cúcuta, el 94% en Los Patios y el 86% en Villa de Rosario, le gustaría recibir capacitación.

De otra parte, el 83% de los encuestados mostró interés en convertir su negocio en una microempresa formal y estable, aludiendo el nivel de rentabilidad que deja la venta de combustible; en contraste un 17% dijo no estar interesado porque se encuentran conformes con la actividad actual, por costumbre o porque no creen en las asociaciones.

En el Departamento Norte de Santander las entidades territoriales diseñaron un programa denominado “Reconversión Sociolaboral” enfocado a ofrecer mejores condiciones socioeconómicas para los “pimpineros” que estén dispuestos a abandonar las calles. Paradójicamente, no ha tenido la suficiente aceptación entre los beneficiarios por dos razones: en primer lugar el temor por emprender un nuevo negocio, que dentro de su percepción, no tenga el mismo grado de rentabilidad; y en segundo lugar, por desconocimiento, causa que según los datos obtenidos, se puede considerar como la más significativa, ya que el 79% de los encuestados afirmó no tener conocimiento de algún plan de las instituciones locales que proyecte mejoras en la actividad que realiza.

Gráfico 5.10 Pertenece alguna Asociación



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

Siendo COOMULPINORT la cooperativa que ejecuta las políticas establecidas a través del programa de “Reconversión Sociolaboral”, el 22% de los pimpineros consideró estar activo y hacer parte de ella. Sin embargo, la mayoría coincide en no tener conocimiento de su finalidad y perciben la cooperativa como un mecanismo de respaldo e identificación ante la Secretaría de Gobierno para que los dejen trabajar. También están aquellos que no están de acuerdo en vincularse formalmente a esta cooperativa pues no creen en el programa de Reconversión Sociolaboral y están agremiados en el Sindicato de Trabajadores de la Gasolina (Sintragasolina) representados por un 40% del total de los pimpineros encuestados; y el 38% que no están asociados a ninguna cooperativa (Gráfico 5.10). Así, pueden existir indicios que el 78% de los expendedores de combustible de contrabando muestran reticencia ante los posibles cambios ofrecidos por las instituciones locales.

5.2.7 Aspecto financiero y comercial

En cuanto a la actividad financiera y comercial, el 55% afirmó haber hecho préstamos alguna vez en su vida con diferentes entidades o personas: Cooperativa (1%), Banco (13%), Prestamista (27%), Familiar (2%) y Fundación (12%).

Los “pimpineros” en su mayoría no tienen vida crediticia, por lo tanto en el momento de acceder a un crédito recurren a los prestamistas o paga diarios (27%), por el mínimo de trámites y requisitos exigidos, aun cuando son conscientes de las elevadas tasas de interés que tienen que pagar y de las constantes amenazas que deben soportar cuando se atrasan en el pago de una cuota.

Esa facilidad e inmediatez de obtener un préstamo se representa en un 20% en Cúcuta, 39% en Los Patios y 27% en Villa de Rosario. El 45% de los pimpineros respondió no haber solicitado ningún préstamo pues consideran que cuentan con cierto grado de solvencia y liquidez económica.

5.2.8 Aspecto Político-Social

La participación que pueda tener un ciudadano en el proceso de toma de decisiones para el bienestar comunitario expresa el grado de interés que tengan en mejorar sus condiciones y las de sus semejantes. Los procesos de inclusión participativa están relacionados con la vinculación de los mismos en alguna organización social ya sea Junta de acción comunal, Partido político o Veeduría. Si bien es cierto que el 2% afirmó ser líder en su comunidad este porcentaje es muy bajo e indica que su poca participación los excluye de los procesos sociales y de las decisiones que se toman a su alrededor.

El 93% de los “pimpineros” no aspira a tener ningún cargo de representación política y el 87% no se siente representado por las instituciones, reflejando la poca credibilidad en la dirigencia política y las instituciones de la región. Solo el 13% de los pimpineros consideró sentirse representado por la Alcaldía municipal, y por la Gobernación departamental (1%), pero su percepción sobre estos entes territoriales está asociada a la permisividad por parte de las instituciones para desarrollar su actividad, sin tener conocimiento alguno del compromiso de los funcionarios públicos con la comunidad.

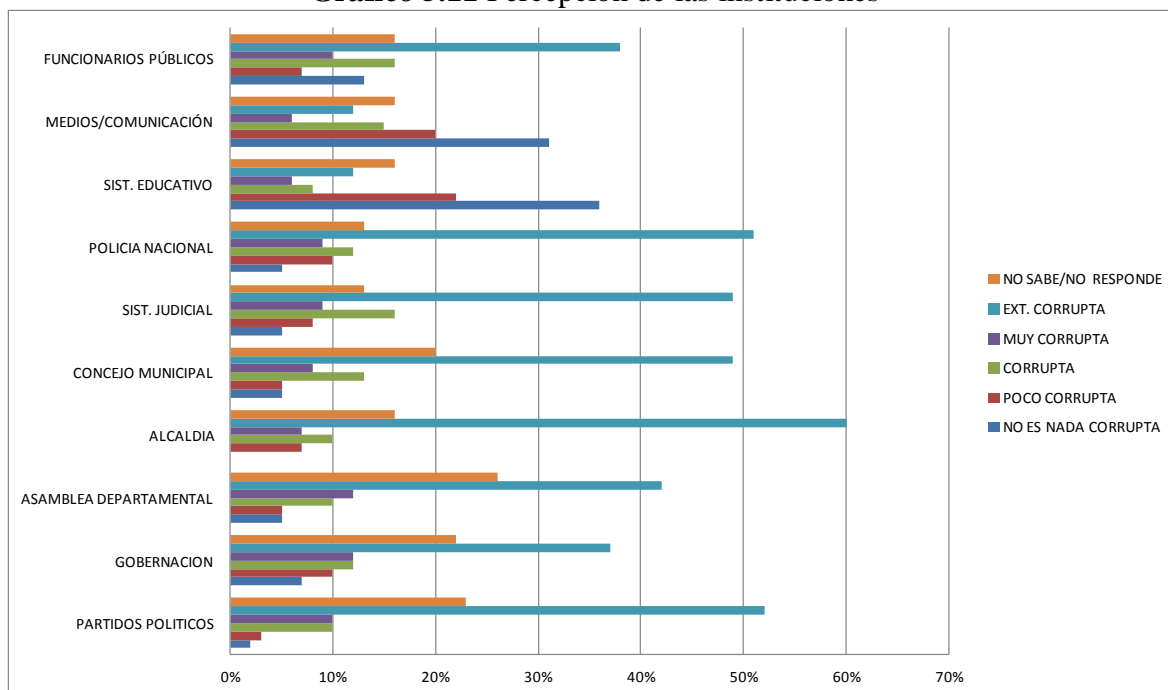
El voto representa otro mecanismo de participación ciudadana, frente a este, el 55% de los pimpineros coincidieron en decir que han ejercido ese derecho más de 4 veces pero

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

que su decisión estaba motivada fundamentalmente por los beneficios que otorga el Estado y el fácil acceso a programas y proyectos, más no por participar y elegir conscientemente sus gobernantes.

El gráfico 5.11, destaca la percepción que tienen los pimpineros de las diferentes instituciones en cuanto al nivel de corrupción presentes en cada una de ellas. El porcentaje más alto de favorabilidad lo tiene el sistema educativo catalogado en un 36% como nada corrupta, seguida de los medios de comunicación con un 31%. Contrariamente a esto se destacan las instituciones con alta representación política con los porcentajes más elevados en cuanto a corrupción. Para los “pimpineros”, la Alcaldía (60%) y la Policía (51%) son instituciones que al estar en contacto con el medio en el que desarrollan su actividad, las consideran como extremadamente corruptas ya que argumentan haber sido manipulados y chantajeados en muchas ocasiones por su condición informal.

Gráfico 5.11 Percepción de las instituciones



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

De otra parte la mayoría de los “pimpineros” coinciden en que los Partidos políticos (52%), el Concejo Municipal (49%), La Asamblea Departamental (42%), la Gobernación (37%), Sistema judicial (49%) son extremadamente corruptos aludiendo que esta percepción está dada por la influencia de los medios de comunicación.

5.3 Caracterización Socioeconómica de los vendedores ambulantes-estacionarios en Cúcuta, Los Patios y Villa del Rosario.

Un vendedor ambulante-estacionario es aquella persona que se dedica a comercializar sus productos en lugares públicos o puerta a puerta, que trabaja sin ningún tipo de permiso o autorización e invade las calles de la ciudad. La situación socioeconómica de la frontera propicia la proliferación de esta problemática haciendo cada vez más recurrente el rebusque del sustento diario, así, en su mayoría, asumen la informalidad como su principal fuente de ingresos. De este grupo se desprenden dos categorías, aquellos que comercializan sus productos en una caseta, vitrina, kiosco, puesto techado o elementos similares en un punto fijo y permanente (Vendedores estacionarios); y aquellos que transitan de un lado a otro para poder ofrecer los bienes o servicios, ya sea en canastas, triciclos, tendidos, maletas, bolsas, carretas, vehículos automotores adaptados o aquellos instrumentos como los famosos “coches” transformados de acuerdo a la necesidad del vendedor.(Vendedores ambulantes).

Para el análisis de la actividad ambulante-estacionaria se tuvo en cuenta una muestra de 86 Vendedores, de los cuales el 48% de los datos se recolectó en las calles del Municipio de San José de Cúcuta, el 26% en Los Patios y el 26% en Villa de Rosario en el mes de abril de 2011.

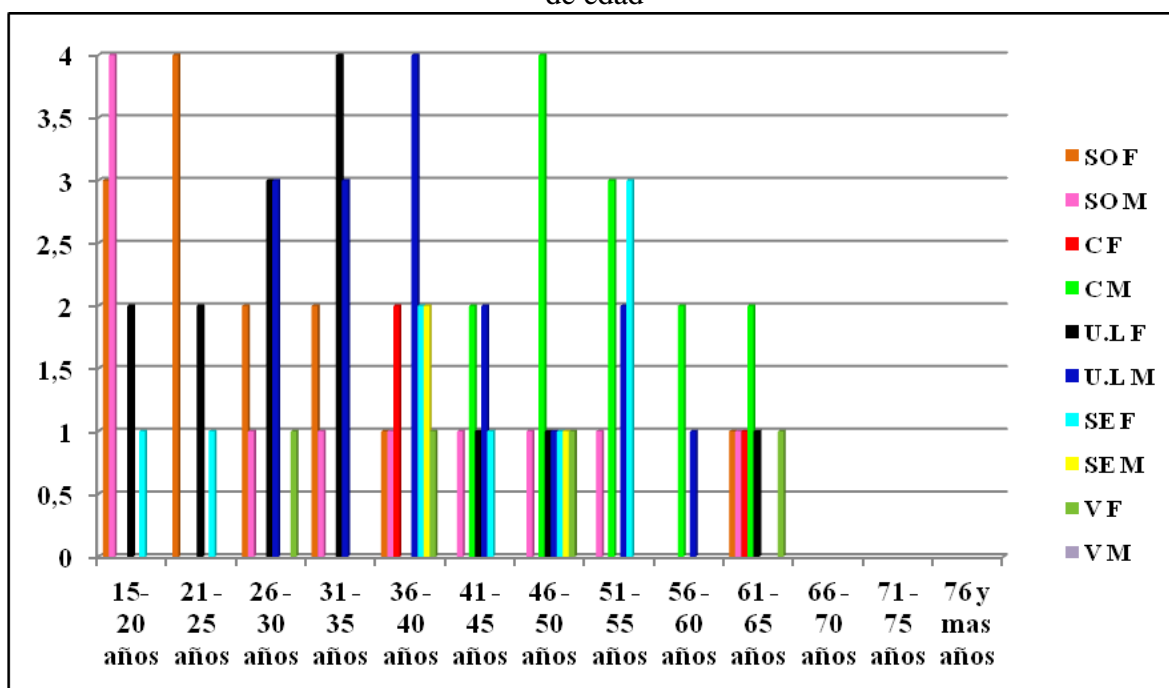
5.3.1 Características demográficas

El nivel de participación en esta actividad informal se encuentra representado en partes iguales, tanto para los hombres como para las mujeres. Con respecto a la muestra representativa de la mujer, puede estar explicada por las características mismas de esta actividad, que se traduce en horario de trabajo flexible permitiéndoles estar pendientes de su núcleo familiar. Coincidiendo con el 31% de ellas que afirmaron ser jefas de hogar característicos de esta labor tales como contaminación del entorno, la incomodidad de no contar con un puesto fijo, la ausencia de un nivel adecuado de salubridad por falta de servicios básicos en el lugar donde comercializa sus productos y el acoso constante por parte de las instituciones locales, para la mayoría de las mujeres la informalidad es la única alternativa a la hora de obtener ingresos. Esta realidad se materializa en el municipio de Los Patios donde un 73% del total de la muestra son mujeres y tan solo el 27% son hombres. La representación para Villa del Rosario es más equitativo con un 50% para cada género, caso contrario para Cúcuta donde los hombres gozan de una mayor representatividad con un 62% mientras que las mujeres vendedoras ambulantes solo alcanzan el 38%.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

Del 71% de las personas encuestadas que son cabeza de familia, el 40% son hombres y el 31% mujeres. En su mayoría, solteras, separadas o viudas que por razones obligadas han asumido la jefatura del hogar y con ello la responsabilidad de llevar el sustento diario de los familiares a su cargo. Los hombres que conviven con su pareja ya sea casados (15%) o en unión libre (19%), asumieron tener liderazgo en la toma de decisiones dentro de su hogar, además de proporcionar a su familia ingresos básicos para su manutención. Como se observa en el gráfico 5.12, convivir con el cónyuge en unión libre es la opción sobresaliente entre los vendedores ambulantes con un 35%, un modo de vida generalizado en gran parte de la población. Los hombres solteros y las mujeres solteras sobresalen de igual manera con un 8% (Gráfico 5.12).

Gráfico 5.12 Vendedores ambulantes-estacionarios por sexo, estado civil y rangos de edad



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

La quinta parte de los jóvenes de 15 a 25 años, muestran gran participación en la venta callejera, esto se sustenta en que la mayoría de los vendedores ambulantes han sido parte de la informalidad desde temprana edad ya sea por influencia de sus padres o por la situación socioeconómica de la región que ofrece pocas posibilidades para incursionar formalmente en el mercado laboral. Cabe resaltar, que el 58% de la población económicamente activa pertenecen al rango de edad más significativo, adultos de 26 a 50 años, quienes de alguna manera no han contado con la posibilidad de dejar las calles para emprender un negocio propio, formal y estable que mejore su calidad de vida (Gráfico 5.12).

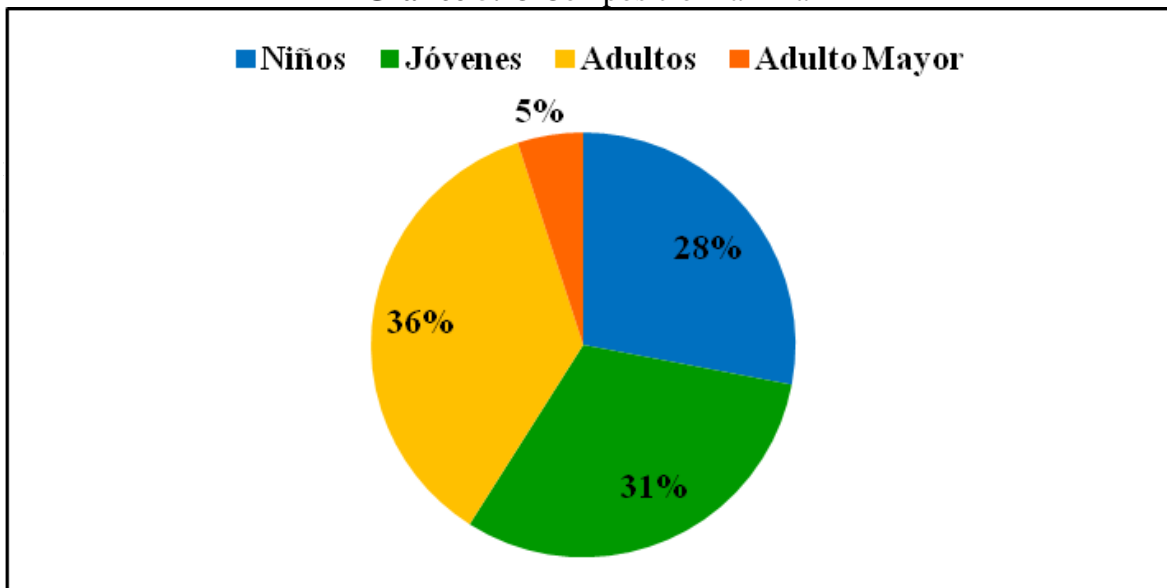
El 63% de los vendedores ambulantes son de este Departamento y cerca del 38% nacieron en otros municipios del país. Es preciso decir que la mayor parte de los encuestados no son de los Municipios donde se realizó la recolección de datos, coincidieron en afirmar que proceden de lugares aledaños y atribuyeron ese desplazamiento a la violencia generalizada en el Departamento y la consecuente búsqueda de una mejor calidad de vida. En términos más precisos el 78% en Cúcuta y el 55% en Los Patios señalaron ser nortesantandereanos, a diferencia de los vendedores ambulantes de Villa de Rosario que manifestaron ser oriundos de otro lugar del País (43%).

5.3.2 Segmentación de los hogares

El número de personas que conforman los hogares de los vendedores ambulantes es significativo. Cerca del 65% de los encuestados cuentan con 4 o más miembros en su núcleo familiar, lo que se traduce en un aumento considerable del nivel de dependencia en este tipo de actividad informal. Siendo así, en Cúcuta un 57% del colectivo familiar se considera dependiente al igual que en Villa de Rosario, donde el 63% de los miembros dependen del jefe hogar. En Los Patios el porcentaje es menor, el 43%.

La estructura familiar en general, se compone básicamente de la participación mayoritaria de adultos (36%), seguidos de los jóvenes (31%), niños (28%) y adultos mayores (5%) (Gráfico 5.13).

Gráfico 5.13 Composición familiar



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

Esa responsabilidad económica que recae sobre el jefe de hogar también viene dada por la ocupación de su cónyuge, dado que el 40% son amas de casa dedicadas a las labores del hogar y no representan participación alguna en el nivel de ingresos necesarios para solventar los gastos propios del núcleo familiar. De todos modos, prevalecen los hogares donde el conyugue realiza alguna actividad remunerada (61%), contribuyendo así a la economía familiar, viéndose de algún modo, reflejado en la inclusión de sus hijos en el Sistema educativo y su permanencia en el tiempo. Dado lo anterior, se observa que la mayoría (64%) de los hijos/as están activos en el proceso educativo cursando estudios de básica primaria, básica secundaria o media vocacional; a este porcentaje se le suma los jóvenes que se encuentran realizando un nivel superior, ya sea técnico, tecnológico o universitario (10%), el 16% de los hijos se encuentran ejerciendo alguna actividad u oficio remunerado, es así, que el 10% consideró su actividad como informal por trabajar conjuntamente con un familiar o ser empleado sin garantías salariales ni ocupacionales, el 4% se encuentran laborando formalmente ya sea como profesional o por estar trabajando en una empresa o entidad y solo el 2% alterna el trabajo con el estudio. De lo anterior, se puede inferir que las posibilidades que tiene los hijos de los vendedores ambulantes para continuar sus estudios ya sea técnicos o universitarios se ve limitada ante la falta de recursos y la consecuente inserción en el mercado laboral informal.

5.3.4 Nivel educativo

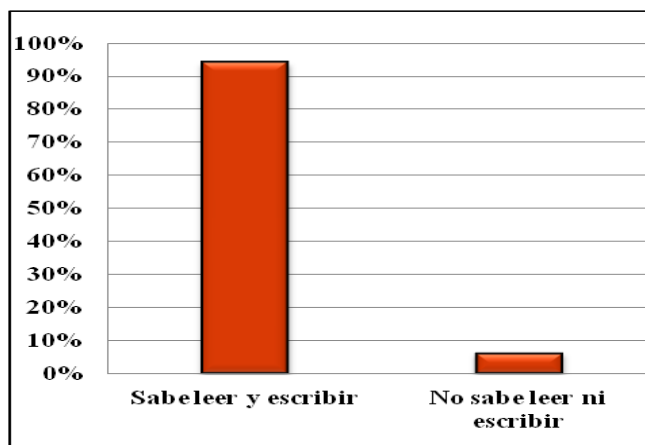
Una de las causas del difícil acceso a mercados organizados con empleos mejor remunerados es el bajo nivel educativo de los vendedores ambulantes y estacionarios, quienes en su mayoría no terminaron los ciclos básicos de educación, limitándolos a trabajos de autoempleo o subempleo con técnicas de venta rudimentarias. El 95% de los encuestados saben leer y escribir, teniendo en cuenta que en su mayoría no terminaron la básica primaria de educación o en su defecto nunca asistieron a un plantel educativo (Gráfico 5.14). Se constata que en el Municipio de Los Patios en su totalidad respondió saber leer y escribir, en Cúcuta y Villa de Rosario la tasa de analfabetismo es baja representada en 4% y 12% respectivamente.

En su mayoría, los niveles incompletos de educación representan una constante en el proceso escolar de los vendedores ambulantes. Se observa que el 26% no terminó la básica primaria y el 29% dejó sin concluir sus estudios secundarios y media vocacional (Gráfico 5.15). Dicha deserción está justificada principalmente por la situación económica (40%) y la consecuente necesidad de trabajar (24%) (Gráfico 5.16). Tan solo el 20% en el Municipio de Cúcuta, el 27% en Los Patios y el 16% en Villa de Rosario culminaron el

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

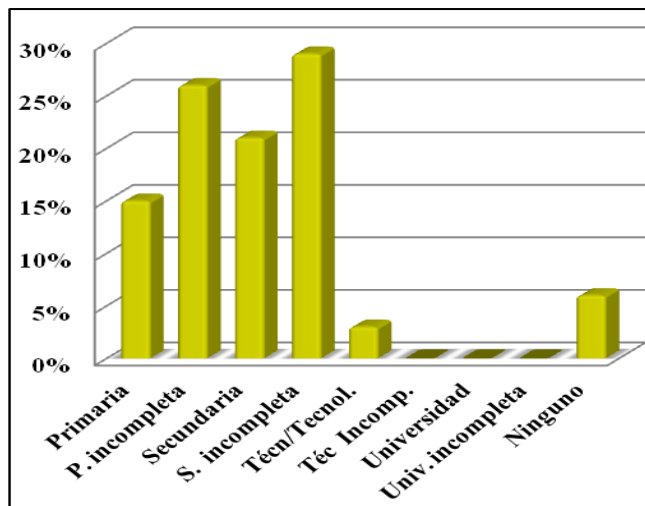
ciclo de educación básica secundaria. El hecho de no haber terminado los ciclos educativos básicos los condiciona a ser menos competitivos en el mercado laboral, siendo aún más difícil para el 6% de los vendedores ambulantes que no tienen ningún grado de estudio.

Gráfico 5.14 Alfabetismo



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas

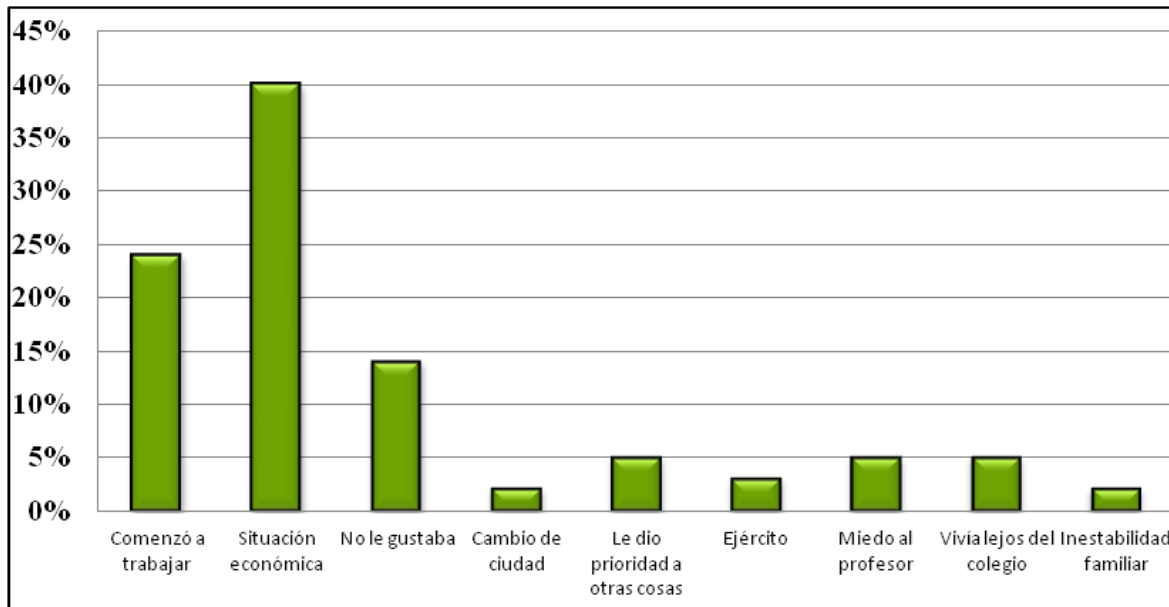
Gráfico 5.15 Nivel escolaridad



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

En este contexto, explicar las causas de la deserción resulta relevante para entender su reticencia o disposición a dar continuidad a sus estudios. El 14% manifestó que abandono del proceso de formación porque no le gustaba el estudio, el 5% le dio prioridad a otras cosas y el 17% restante argumentó no continuar por motivos ajenos a su voluntad (Gráfico 5.16).

Gráfico 5.16 Motivos de abandono del proceso educativo



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

No obstante, el 56% (Gráfico 5.18) de las personas encuestadas manifestaron el deseo de retomar nuevamente sus estudios. Tan solo un 10% (Gráfico 5.17) de los vendedores ambulantes se encuentran terminando el bachillerato o cursando alguna carrera intermedia como secretariado, asistente de primera infancia o técnica laboral en sistemas. El panorama se hace más preocupante si tenemos en cuenta que la gran mayoría (90%) de esta población no se encuentra estudiando (Gráfico 5.17), dentro del cual un 44% no tiene intenciones de retomarlos (Gráfico 5.18).

Gráfico 5.17 Estudia en la actualidad

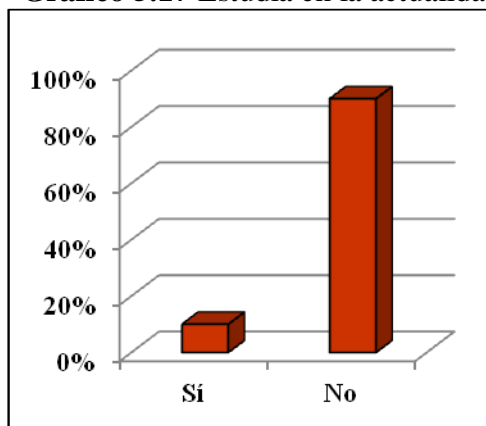
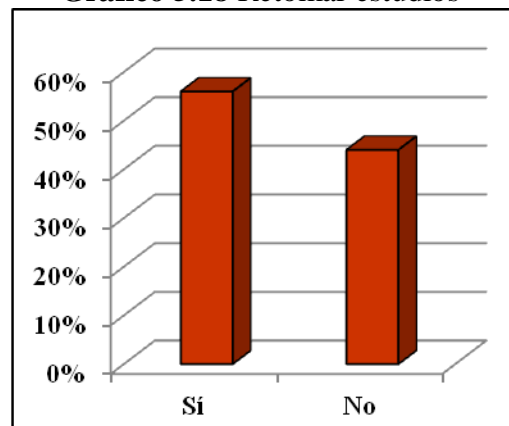


Gráfico 5.18 Retomar estudios



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

Sin embargo, dentro de los factores que los vendedores ambulantes consideran necesarios para retomar el ciclo educativo están: poder tener un horario flexible (43%) que les permita alternar sus labores con el estudio, un 27% desearía acceder a una beca, el 25% contar con recursos económicos y un 5% requiere de estabilidad familiar (Gráfico 5.15). La decisión de retomar los estudios se torna difícil por el tiempo que los vendedores ambulantes llevan por fuera de las aulas, por la edad y por las obligaciones adquiridas en el tiempo.

5.3.5 Salud

Al no contar con las condiciones mínimas de salubridad en el puesto de trabajo, los vendedores ambulantes están expuestos a múltiples enfermedades que van desde contraer infecciones hasta recibir altos niveles de contaminación visual, auditiva o del ambiente. Aun cuando están expuestos a estas circunstancias, el 73% no percibe ningún peligro para su salud y el 92% no presenta problemas graves de salud y consideran la calle como un ambiente propicio y apto para el desarrollo de su actividad.

Para el pleno desarrollo de sus labores es necesario contar un adecuado sistema de seguridad social, que garantice protección básica y atención médica integral. Se observa que el 87% de los vendedores ambulantes pertenecen al régimen subsidiado de salud, mientras que el 8% está afiliado alguna entidad del régimen contributivo en su mayoría como beneficiarios (6%) y un 5% no se encuentra activo en ningún régimen de salud.

En Cúcuta el 86% de los vendedores ambulantes manifestaron pertenecer al régimen subsidiado, en Los Patios 82% y en el Municipio de Villa de Rosario el 94%. Se puede inferir que, si bien gran parte de los vendedores/as ambulantes y estacionarios no tienen los recursos suficientes para acceder a una entidad privada de salud, asegurarse contra riesgos laborales o cotizar pensión, por lo menos tienen la posibilidad de acceder al Sistema general de seguridad social de salud como mínima garantía de bienestar, que les permite recibir servicios básicos ante cualquier situación que ponga en peligro su vida. En contraste, se encuentran que un 6% de los encuestados en Cúcuta y 8% en Los Patios, no tienen cobertura en salud. Un porcentaje mínimo pero no menos importante cuando se trata de la integridad física de un ser humano.

Ingerir las tres raciones básicas de alimentación, es fundamental para el ritmo de trabajo propio y exigente de la venta ambulante, que en gran medida está supeditada a los niveles de ingreso. A pesar de que la mayoría de los vendedores/as ambulantes cuenta con un smmlv o menos, el 92% ingiere las tres comidas principales y tan solo el 8% argumentó

ingerir solo dos comidas al día, debido a la falta de recursos o por causas externas a su situación económica.

De otra parte, totalidad de las personas encuestadas aseguraron no tener ningún tipo de discapacidad física que impida el desarrollo pleno de sus labores.

5.3.6 Condiciones de la vivienda y habitacionales

La vivienda es un derecho social, contar con ella genera en cierto modo estabilidad familiar, se busca en la medida de lo posible, que se ajuste a las necesidades del núcleo familiar. Así mismo, es fundamental que esta vivienda contenga unas condiciones habitacionales aceptables que según las Naciones Unidas deben ser: disponer de servicios elementales, infraestructura adecuada, que sea habitable y este en lugar adecuado con acondicionamiento social y cultural.

Por consiguiente, se encontró que los vendedores/as ambulantes-estacionarios cuentan en gran medida con casa propia (38%), siendo el porcentaje más representativo. El 33% vive en arriendo, mientras que el 24% aseguró compartir vivienda con su familia, ya sea por tener bajo su responsabilidad a sus padres, no haberse independizado, falta de recursos o apoyo a un familiar. Como un caso excepcional, el 2% de estas personas viven en un hotel, situación que denota inestabilidad ya que se han desplazado por motivos económicos, llegando a la región como alternativa para mejorar su calidad de vida y la de su familia.

En Cúcuta, el 48% de los/as vendedores/as ambulante, viven en una casa o apartamento propio, el 36% en una habitación o casa alquilada y el 16% comparte vivienda con la familia. De igual manera, en el municipio de Villa de Rosario, el 39% de las personas encuestadas afirmaron tener vivienda propia y el 61% restante argumentó residir en una casa que no es de su propiedad. No obstante, en el municipio de Los Patios el 70% consideró no contar con los recursos necesarios para adquirir una vivienda propia, representado en un 39% que viven en arriendo y el 31% restante con su familia.

Una de las condiciones básicas habitacionales se sustenta en contar con estructura, techo y cimentación resistente y de calidad. Las viviendas que habitan los/as vendedores/as están principalmente estructuradas en “material”, denominado así por ellos para hacer alusión a las paredes construidas con bloque o ladrillo (95%). Tan solo el 4% están hechas en madera y el 1% correspondiente a casas de bahareque.

La mitad de los encuestados aseguró, que el material sobresaliente en el techo de su lugar de residencia es el eternit, representado en Cúcuta por el 43%, en Los Patios 47% y

Villa de Rosario 63%. El cemento (56%) y la baldosa (43%) resaltan como el tipo de cimentación común en la vivienda de los encuestados.

En general, las condiciones habitacionales en los tres Municipios no varían. En Cúcuta el 96% de las viviendas de los vendedores ambulantes-estacionarios, el 100% en Los Patios y el 86% en Villa de Rosario están construidas en ladrillo.

En cuanto a los servicios públicos, el 61% de los vendedores/as informales afirmaron que su vivienda cuenta con los tres servicios (Cúcuta 51%, Villa de Rosario 78% y Los Patios 57%), mientras que el 39% tiene conexión a más de tres (adicionalmente telefonía y gas domiciliario) (45% en Cúcuta, el 23% en Villa de Rosario y el 43% en Los Patios); aun cuando los ingresos obtenidos de la venta ambulante no alcanzan en la mayoría de los casos ser superior a 1smmlv.

Finalmente, se constató que cerca del 34% del total de hogares se ubica en el estrato 1, el 56% en el estrato 2 y menos del 10% conforman el estrato 3. Se puede concluir que en términos generales los/as vendedores/as ambulantes-estacionarios cuentan con un nivel de vida aceptable reflejado en sus condiciones habitacionales.

5.3.7 El comercio informal como medio de subsistencia de los/as vendedores/as ambulantes y estacionarios.

La informalidad como actividad de subsistencia, es el medio más común entre la población de estratos bajos para conseguir el sustento diario. Dedicarse a la venta callejera resulta ser la única alternativa a la hora de escapar de la problemática social⁴⁹ en la cual se encuentran inmersos.

No hay que olvidar que estas personas son ante todo comerciantes que intercambia sus productos mayoritariamente de contrabando, con la única intención de percibir algún tipo de ganancia siendo favorable para su actividad por estar ubicados en zona de frontera.

El 81% de los/as vendedores/as son trabajadores/as cuenta propia, dueños del plante y por ende del nivel de rentabilidad que puedan alcanzar. El 19% restante son empleados informales generalmente asociados con la venta de “minutos de celular” o venta de CD’s (películas y/o música). Por ser una actividad callejera, los materiales de que están hechos sus puestos de trabajo se reducen a utensilios improvisados de hierro, madera, aluminio o plástico para el transporte de sus productos, que al estar expuestos a los cambios climáticos

⁴⁹ Al hablar de la problemática social, se alude a la situación de desempleo que desencadena la ausencia de las condiciones básicas de subsistencia, la poca o nula inserción en el sistema educativo y el riesgo de caer en pobreza extrema, indigencia o delincuencia.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

o del ambiente pueden llegar a deteriorarse haciendo aún más difícil el ejercicio de su labor, es así que, la quinta parte de las personas encuestadas señalaron que su instalación se encuentra en malas condiciones.

El tiempo dedicado a esta actividad es significativo y aunque es preciso decir que la mayoría no tienen un horario definido, cerca del 70% de los/as vendedores/as ambulantes o estacionarios manifestaron trabajar más de 8 horas al día. Este esfuerzo se ve reflejado tanto en los vendedores estacionarios que comienzan su rutina diaria con trasladar su mercancía y adecuarla en su sitio de trabajo como en los vendedores que por su condición de ambulantes emprenden su ruta de trabajo con los utensilios básicos para laborar.

Tan solo el 6% dispone de una jornada laboral ordinaria de 8 horas diarias, mientras que el 24% afirmó contar con un horario aún más flexible inferior a 8 horas. Se puede inferir que la flexibilidad del horario viene dada por ser trabajos de medio tiempo, donde alternan su actividad con el estudio en el caso de los jóvenes o con las labores del hogar en el caso de las mujeres jefes de hogar.

En términos generales un vendedor o vendedora trabaja seis o más días a la semana (84%), pero no compensa esta intensidad laboral con descanso, ya que el 23% se somete a una jornada laboral continua. El 50% normalmente se aparta de su actividad el mediodía del domingo o un día a la semana, ya sea voluntariamente o por imposición de las autoridades municipales que no les permiten trabajar los jueves como mecanismo para regular las ventas ambulantes y despejar el espacio público.

La venta callejera se caracteriza por ser una actividad del “sustento diario”, del “rebusque”, propia del individuo que emprende el negocio y que por su baja rentabilidad no propicia la acumulación de capital ni la generación de empleo, materializado en el 72% de los vendedores que afirmaron trabajar individualmente y no contar con ningún empleado.

En cuanto al nivel de ingresos, el 92% de los que se dedican a esta actividad informal no superan los 2smmlv y en algunos casos no alcanzan a completar 1smmlv, lo cual los obliga a subsistir con el mínimo de garantías sociales. En los tres Municipios los ingresos de los vendedores oscilan entre 1smmlv y 2 smmlv representado por el 74% en Cúcuta, 51% en Los Patios y 59% en Villa de Rosario. Así mismo el 28% cuenta con menos de 1smmlv lo que evidencia que gran parte de los encuestados tienen un bajo ingreso (16% Cúcuta; 47% Los Patios; 31% Villa de Rosario), que si bien les permite solventar sus necesidades básicas no les proporciona una mejor calidad de vida a largo plazo.

De otra parte, la experiencia en el negocio está determinada por el tiempo que llevan desarrollando la actividad condicionando su permanencia en la informalidad. Según los resultados obtenidos el rango más representativo son los vendedores que se dedican al comercio callejero desde hace aproximadamente 5 años o menos (56%), mientras que el 17% afirmó tener de 6 a 10 años dentro de la informalidad, cerca del 21% se dedica a la venta ambulante-estacionaria desde hace más de 16 años que sumado al bajo nivel educativo y las pocas posibilidades de acceder a un trabajo formal y estable, significa un alto grado de dependencia y permanencia en éste sector como la opción más viable para sobrevivir.

5.3.6 Experiencia y expectativas laborales

De otra parte, la experiencia en el negocio está determinada por el tiempo que llevan desarrollando la actividad condicionando su permanencia en la informalidad. Según los resultados obtenidos el rango más representativo son los vendedores que se dedican al comercio callejero desde hace aproximadamente 5 años o menos (56%), mientras que el 17% afirmó tener de 6 a 10 años dentro de la informalidad, cerca del 21% se dedica a la venta ambulante-estacionaria desde hace más de 16 años que sumado al bajo nivel educativo y las pocas posibilidades de acceder a un trabajo formal y estable, significa un alto grado de dependencia y permanencia en éste sector como la opción más viable para sobrevivir (Gráfico 5.19).

Gráfico 5.19 ¿Por qué trabaja en este negocio?

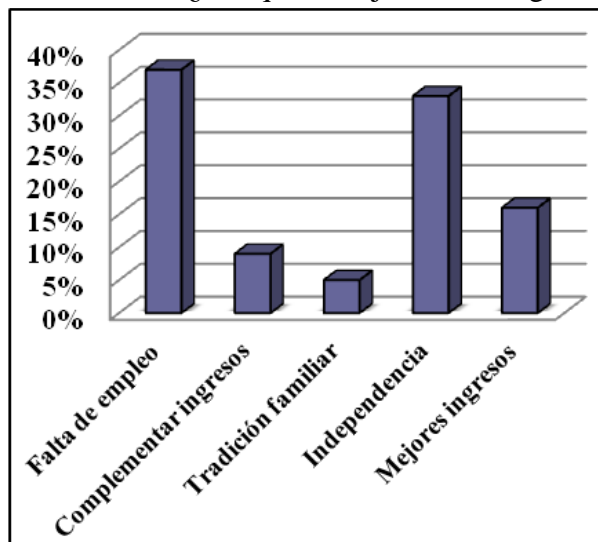
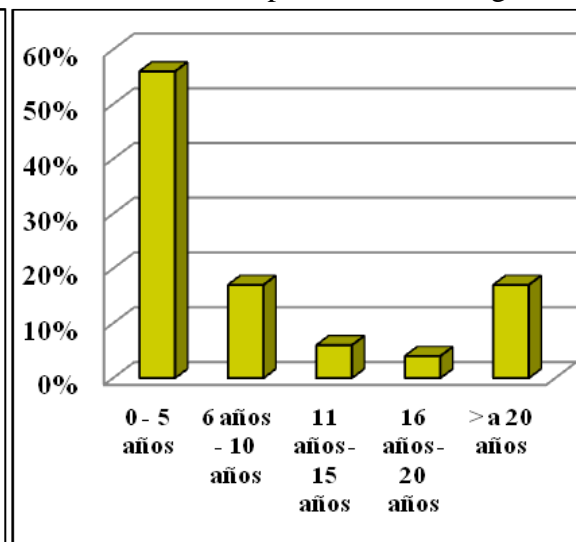


Gráfico 5.20 Experiencia en el negocio



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

Dado que, esta problemática responde a múltiples causas, muchos factores pueden propiciar la inserción en el sector informal. La falta de empleo se destaca como la más

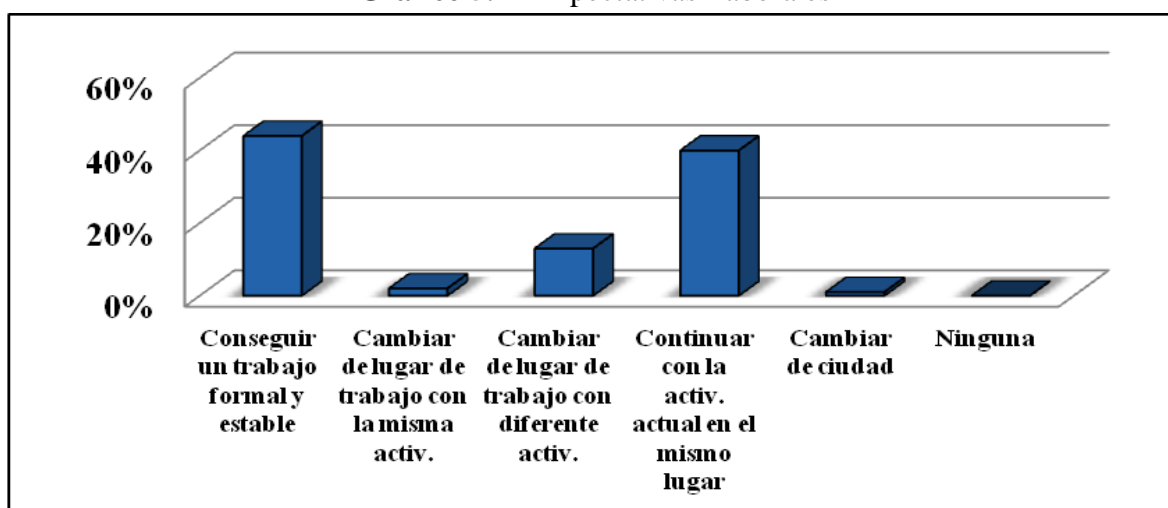
Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

recurrente con un 37%, atribuyendo a las exigencias del sector formal (Nivel educativo, experiencia laboral, redes sociales) y a los bajos salarios, el motivo del autoempleo. Un 33% por ser independientes; Un 16% por considerar la venta callejera un medio para mejorar sus ingresos, y tan solo el 9% como una ayuda para complementar los ingresos del hogar.

No obstante, la venta ambulante no ha sido el único medio de subsistencia de los encuestados, en su mayoría cuentan con experiencia en otro tipo de labores u oficios (63%) que si bien no dejan de ser informales, contrarrestan el nivel de riesgo ante las fluctuaciones propias de la región. Entre las más sobresalientes están: construcción, sastrería, electricidad, manualidades, costura, conducción, artesanías, zapatería, vigilancia, mensajería, carpintería, ventas, agricultura, ornamentación, mecánica, plomería; todas ellas de aprendizaje empírico o a través de cursos cortos de educación intermedia, en muchos casos no certificados.

Un vendedor o vendedora ambulante - estacionario es ante todo una persona que conserva la esperanza de salir adelante, con la necesidad apremiante de subsistir, pero al mismo tiempo con la ilusión de un futuro promisorio para él y su familia; para algunos/as, sus expectativas labores van más allá de seguir en lo mismo, sus aspiraciones están puestas en vincularse en el sector formal con un trabajo estable que les brinde las condiciones mínimas laborales (44%). Para otros/as, continuar con la actividad actual en el mismo lugar es la opción más viable ante la escasez de oportunidades, la reticencia permanente de abandonar su independencia y la incertidumbre de emprender una nueva actividad (40%) (Gráfico 5.21).

Gráfico 5.21 Expectativas Laborales



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

Pese a las aspiraciones de formalizar su negocio y convertirlo en una microempresa (90%), son muchas las dificultades que deben sobrepasar para hacerlo realidad. En primer lugar, el número de trámites exigidos, el difícil acceso al mercado crediticio con tasas de interés preferenciales y el ínfimo capital disponible, se convierten en obstáculos que aumentan el costo de la formalidad. Un segundo aspecto recae en la gestión de las entidades municipales, su labor debe estar enfocada en incentivar dentro de los/as vendedores/as el surgimiento de pequeñas empresas, focalizando en ellos programas de capacitación y asesoría permanente. La decisión de formalizarse no solo tiene que ver con la voluntad del vendedor sino también con la responsabilidad y el compromiso de las autoridades locales. Contrariamente el 10% no muestra interés en convertir su negocio en una microempresa formal ya sea por desconfianza a las instituciones públicas o por evadir las obligaciones tributarias.

Las organizaciones o asociaciones alrededor de los/as vendedores/as ambulantes o estacionarios son múltiples dependiendo de la actividad que realizan, con líderes propios que se encargan de difundir sus necesidades ante las autoridades locales y de representarlos ante la sociedad. La finalidad última de éstas es defender los derechos de los trabajadores informales y resguardarlos de los constantes atropellos a los que son sometidos por permanecer en una vía pública en busca del sustento diario.

El 85% afirmó no pertenecer a ningún gremio de vendedores, sin embargo, el 15% asocia su vinculación con un permiso para seguir laborando, más no como una representación que garantice su acceso a seguridad laboral y/o social o que mejore sus condiciones de trabajo. En Cúcuta el 8% respondió estar afiliado a la Asociación Sindical de Lustrabotas de Norte de Santander (ASILUSNOR) y el 4% a la Asociación de Vendedores Informales de Cúcuta (ASOVICUT). En Villa de Rosario el 35% pertenece a la Asociación de Comerciantes de Villa de Rosario (COMVENVILLA) mientras que en Los Patios ningún vendedor manifestó estar asociado. Situación que denota la poca participación y organización de la mayoría de los vendedores informales.

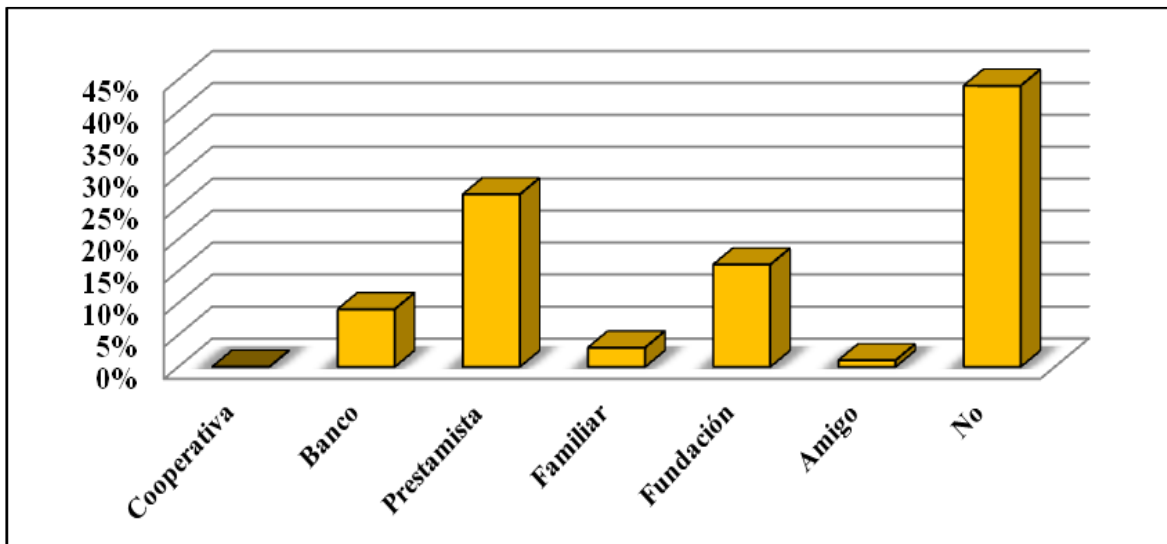
5.3.7 Aspecto financiero y comercial

El 56% de los vendedores afirmaron haber realizado un préstamo alguna vez en su vida, siendo los prestamistas (27%) el método de endeudamiento generalizado, por la facilidad de adquirir el dinero en el corto plazo y sin ningún tipo de requisitos y trámites.

El paga diario se percibe como la solución inmediata a sus necesidades financieras aun asumiendo el pago de intereses excesivamente altos: siendo para Cúcuta (27%) y Los

Patios (31%) el más recurrente entre los encuestados. El 25% ha recurrido a un préstamo institucional: 9% al sector financiero, y un 16% a una fundación; se destaca un 27% en Villa del Rosario como la opción más solicitada.

Gráfico 5.22 Préstamos



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

El 44% muestra desconfianza en cualquier modalidad crediticia por su poca liquidez o capacidad de endeudamiento (Gráfico 5.22). Esta aversión a los créditos se manifiesta en un 35% para Cúcuta, 57% en Los Patios y 47% en Villa de Rosario.

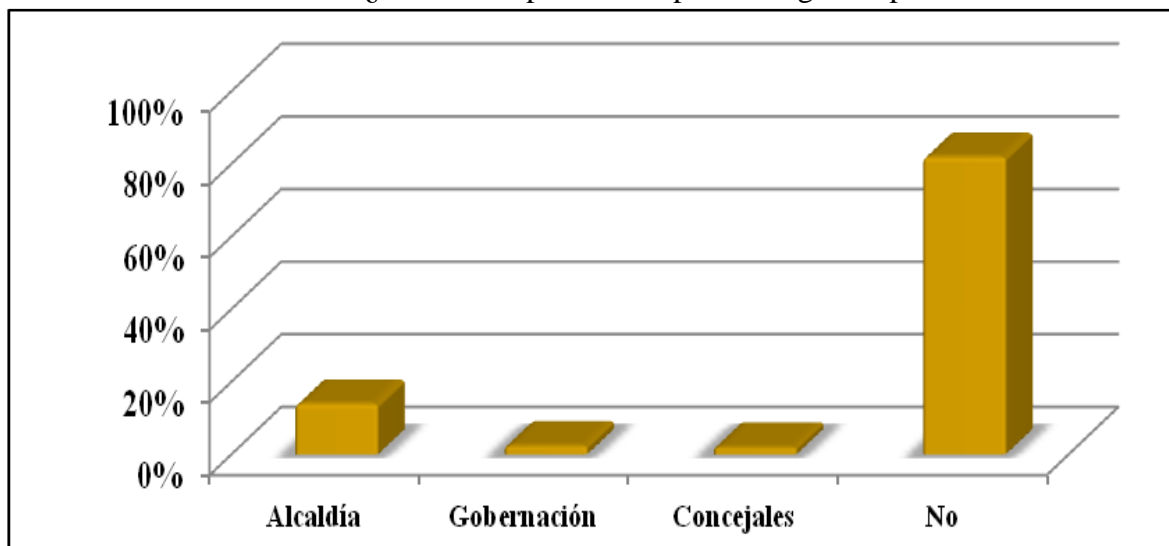
5.3.8 Aspecto Político-Social

Ser partícipes en las decisiones que se toman en la comunidad actuando voluntariamente y aplicando el principio de “democracia participativa”, significa incidir en el progreso de la Ciudad o barrio donde se reside y contribuir a focalizar la atención de las autoridades locales hacia las necesidades apremiantes de la comunidad. Sin embargo, la participación en Organismos Cívicos de representación como las Juntas de Acción Comunal, Partidos políticos u organizaciones privadas, no es típico en los vendedores ambulantes-estacionarios, debido a, que la mayor parte del tiempo lo dedica al trabajo o sencillamente no están interesados en vincularse activamente. El 5% consideró importante participar de estos procesos y están vinculados a las Juntas de Acción comunal, caso contrario al 95% quienes no han pertenecido a un organismo de participación política y social.

Por su parte, el derecho al voto es un mecanismo de participación que los vendedores asocian con clientelismo y corrupción. De ahí que el 83% afirma haber votado por lo menos una vez en su vida, motivado por algún tipo de beneficio mas no por conocimiento real de las instituciones, argumentando que el voto en blanco es su mejor opción a la hora de votar.

Esa falta de credibilidad en los líderes políticos (82%) hace que no se sientan representados por la dirigencia de la región. Tan solo el 14 % ratificó su confianza en la Alcaldía municipal porque representa permisividad para su labor informal; el 2% consideró que la Gobernación departamental es un Ente territorial competente y el 2% restante deposita plena confianza en los concejales (Gráfico 5.23).

Gráfico 5.23 ¿Se siente representado por la dirigencia política?



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

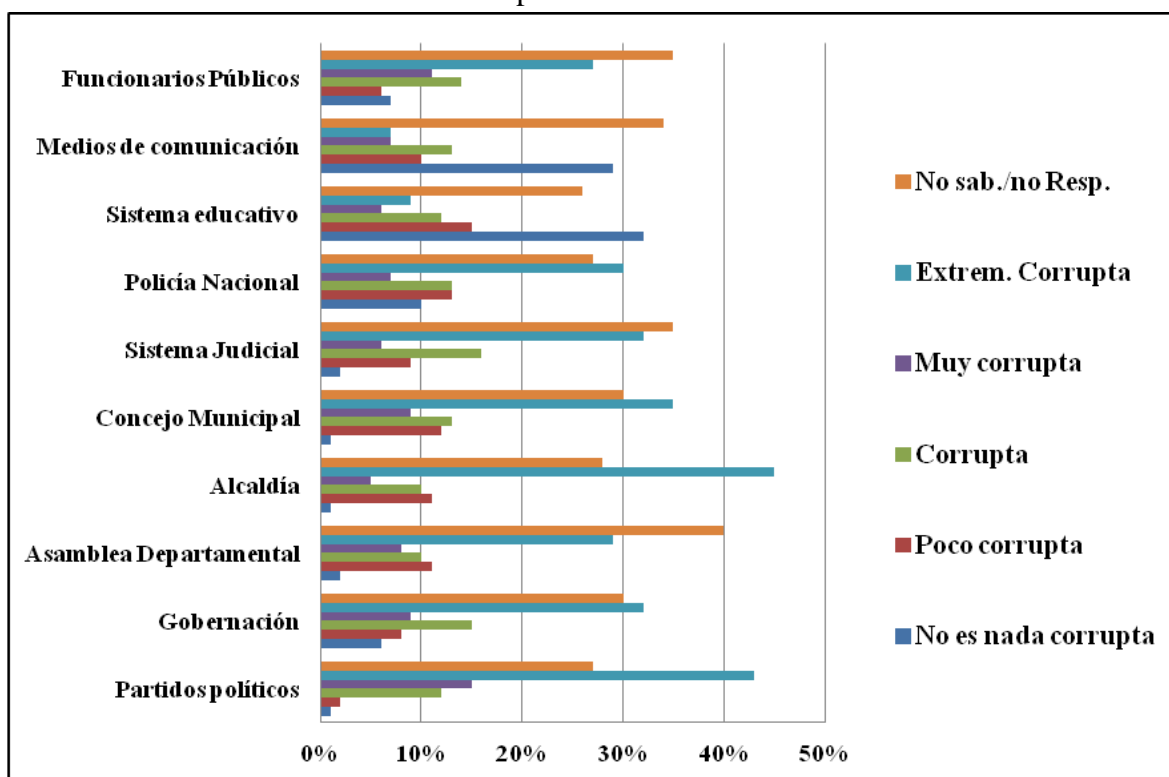
Para la mayoría de los vendedores ambulantes-estacionarios, la corrupción es un problema político que afecta en general a todas las instituciones, sin embargo, esta percepción está determinada por los medios de Comunicación: radio, prensa y televisión, convirtiéndose en los únicos canales de información para ellos/as.

El 45% de los vendedores coincidió en calificar a la Alcaldía Municipal como la Entidad gubernamental extremadamente corrupta, evaluación que está dada por la ineficiencia de los dirigentes y la poca gestión e inversión en infraestructura, educación, salud y vivienda, aspectos claves que determinan el bienestar de la población, aun cuando un pequeño porcentaje percibe apoyo y respaldo institucional, el 97% de los vendedores

expresó no conocer ningún programa por parte de la Alcaldía que proyecte mejoras en su labor; el 43% consideró los partidos políticos como una de las instituciones más corruptas, aclarando que en varias ocasiones han sido manipulados con la falsa de idea de favorecerlos en algún plan o programa gubernamental; el 30% relaciona la Policía Nacional con altos niveles de corrupción, asociado al hecho de ser víctimas del desalojo permanente de las calles por invadir el espacio público (Gráfico 5.24).

Cabe resaltar que una de las Instituciones desconocidas en su ámbito ha sido la Asamblea Departamental, representado en el 40% que no respondió porque no la identifica como institución; El 43% replicó desconocer a los medios de comunicación en cuanto a corrupción ya que en su mayoría los consideran como instrumentos neutros que les proporcionan información. Finalmente, la institución con mayor favorabilidad es el sistema educativo (32%) reconociéndolo como garante del desarrollo de la región (Gráfico 5.24).

Gráfico 5.24 Percepción ciudadana sobre las instituciones



Fuente: Elaboración propia a partir del análisis de las encuestas.

5.4 Conclusiones

En síntesis, gran parte de la población dedicada a la venta informal de combustible se encuentra representada por el género masculino, sin desconocer la participación de la mujer en esta labor. Así mismo, la población que se dedica a esta actividad informal se ve inmersa desde temprana edad, por las condiciones socioeconómicas y por la facilidad de acceder a este modo de trabajo que posibilita la búsqueda del sustento diario. En cuanto al nivel de instrucción, los “pimpineros” presentan un bajo nivel educativo que obstaculiza en gran medida el acceso a oportunidades que mejoren su calidad de vida y garantice su estabilidad en el tiempo. Por otra parte, el riesgo latente en el ejercicio de la venta de combustible, no es compensado con un adecuado sistema de protección social traducido en una amenaza constante a su integridad física. Por ser una actividad rentable, resulta atractiva para resolver de forma inmediata las necesidades básicas y el sustento familiar, que sumado a las características propias de la frontera, ha permitido la proliferación de esta actividad de autoempleo que históricamente se ha acentuado en la región. Por último, se destaca la gestión de las instituciones locales que propenden por el bienestar de los “pimpineros” y que a través del Programa de Reconversión Socio Laboral, han contribuido a la búsqueda de nuevas y mejores oportunidades para la población dedicada a esta labor.

Se puede concluir con respecto al caso de los/las vendedores/as ambulantes-estacionarios, que el nivel de participación en esta actividad informal se encuentra en partes iguales, tanto para los hombres como para las mujeres, ya que por las características mismas de esta actividad: horario flexible e independencia en el negocio, posibilita la inserción y permanencia en el mercado laboral informal como medio de subsistencia. Una de las causas del difícil acceso a mercados organizados con empleos mejor remunerados, es el bajo nivel educativo de los vendedores ambulantes-estacionarios que se caracterizan por tener niveles incompletos de educación y por desertar a temprana edad del sistema educativo. El acceso limitado al sistema de seguridad social denota la exposición latente a múltiples riesgos y la poca capacidad de afrontarlos. Así mismo, la permanencia en esta modalidad de trabajo, resulta de la falta de empleo y de la poca capacidad de mejorar sus condiciones laborales ante la ausencia de recursos que le facilite una mejor calidad de vida y permanencia en el tiempo. Aun cuando la venta informal y callejera de mercancías es una problemática común en la región, son escasas las estrategias y programas implementados a través de los entes territoriales que benefician esta población.

Bibliografía

- Asprilla, John (2009). “*Hogares Afrocolombianos: Un análisis indicativo de la pobreza y la vulnerabilidad social a partir de la encuesta de calidad de vida 2003*”. Tesis de grado publicado, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia. Recuperado el 17 de noviembre de 2010, de <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/politica/tesis233.pdf>
- Bueno, Eramis (2003). “Pobreza y vulnerabilidad en la era de la globalización e información”, *Programa de población y desarrollo de la Universidad Autónoma de Zacatecas*, México. Recuperado el día 14 de marzo de 2011, de http://sociales.reduaz.mx/no_25/art-pobreza.pdf.
- Busso, Gustavo (2001). “Vulnerabilidad social: Nociones e implicancias de políticas para Latinoamérica a inicios del siglo XXI”, *Informe de la Reunión de Expertos: Seminario Internacional sobre las Diferentes Expresiones de la Vulnerabilidad Social en América Latina y el Caribe*, División de Población de la CEPAL – CELADE, Santiago de Chile, 39 pp.
- Centro de Investigaciones para el Desarrollo (2001). “Identificación de factores críticos de éxito, Fondo de ventas populares. Informe final”, Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Económicas. Bogotá, Colombia. Mayo de 2001. Recuperado el 17 de marzo de 2010, de <http://www.institutodeestudiosurbanos.com/univerciudad/bajar-pdf/cid.pdf>
- CEPAL (2002). “Vulnerabilidad sociodemográfica: Viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas”, *División de Población de la CEPAL – CELADE*, Santiago de Chile. Recuperado el día 7 de marzo de 2011, de <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/4/10264/P10264.xml&xsl=/celade/tpl/p9f.xsl&base=/celade/tpl/top-bottom.xsl>
- CEPAL (2003). “Pobreza y vulnerabilidad social: Mercado de trabajo e inversión social en el istmo Centroamericano a inicios del milenio”, *Unidad de Desarrollo Social de la Sede Subregional de la CEPAL en México*, México. Recuperado el día 7 de marzo de 2011, de <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/9/13909/P13909.xml&xsl=/mexico/tpl/p9f.xsl&base=/mexico/tpl/top-bottom.xsl>

- Chambers (1989). “Vulnerability: How the Poor Cope”, en *IDS Bulletin*, Vol. 20, N° 2, April, Institute of Development Studies, University of Sussex, Brighton, pp. 1-7.
- COOMULPINORT (2011), “Portafolio de servicios a los socios de Coomulpinort”, *Fundación para el Desarrollo Social y Empresarial*, San José de Cúcuta, Colombia.
- DANE (2011). “Medición del empleo informal trimestre Octubre-diciembre de 2010”, *Boletín de prensa*, Bogotá, Colombia. Recuperado el día 17 marzo de 2011, de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bolet_ec_h_informalidad_oct_dic2010.pdf.
- Egea Jiménez, Carmen, Sánchez González, Diego y Soledad Suescún, Javier Iván (Coordinadores) (2012). “*Vulnerabilidad Social. Posicionamientos y ángulos desde geografías diferentes*”, Editorial Universidad de Granada, Granada, España, 357 pp.
- Egea Jiménez, Carmen y Soledad Suescún, Javier Iván (2013). “La venta informal de combustible en la frontera Colombia-Venezuela: El papel de los pimpineros como grupo vulnerable”, *Revista de Ciencias Sociales (RCS)*, Universidad del Zulia, República Bolivariana de Venezuela, pp. 92-105
- Filgueira, Carlos (2001). “Estructura de oportunidades y vulnerabilidad social. Aproximaciones conceptuales recientes”, *Seminario Internacional sobre Las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe*, CEPAL-CELADE, Santiago de Chile, 36 pp.
- Gasca y Figueroa (2003). “*Análisis y diseño del centro comercial para la reubicación de los vendedores ambulantes en el Municipio de Puerto Santander- Norte de Santander*”. Tesis de grado no publicada. Facultad de Ingeniería civil, Universidad Francisco de Paula Santander, San José de Cúcuta, Colombia.
- Gentile, Alessandro (2005). “Trayectorias de vulnerabilidad social”, *Unidad de políticas comparadas, Consejo superior de investigaciones científicas*, Barcelona, España. Recuperado el día 14 de marzo de 2011, de <http://digital.csic.es/bitstream/10261/1643/1/dt-0509.pdf>.
- Guzmán, Nelson et al. (2008). “Pobreza y Vulnerabilidad Social en Colombia”, *Revista Panorama Económico*, N°16, septiembre, pp. 214-238.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

- Kaztman, Rubén (1999). “Los recursos de las familias urbanas de bajos ingresos para enfrentar situaciones críticas”, *Activos y estructuras de oportunidades. Estudios sobre las raíces de la vulnerabilidad en Uruguay*, CEPAL. Montevideo, pp. 7-126.
- Kaztman, Rubén (2000). “Notas sobre la medición de la vulnerabilidad social”, *Documentos de Trabajo del IPES*, N° 2, Universidad Católica de Uruguay. Montevideo, pp. 275-301.
- Kaztman, Rubén y Filgueira, Carlos (1999). “Marco conceptual sobre activos, vulnerabilidad y estructuras de oportunidades”, *Activos y estructuras de oportunidades. Estudios sobre las raíces de la vulnerabilidad en Uruguay*, CEPAL. Montevideo, pp. 7-23.
- Kaztman, Rubén y Filgueira, Carlos (2006), “Las normas como bien público y bien privado: Reflexiones en la frontera del enfoque AVEO”, *Documentos de Trabajo del IPES*, N° 4, Universidad Católica de Uruguay. Montevideo, 31 pp.
- Lampis, Andrea (2006). “Vulnerabilidad y protección social en Colombia: estudios de caso en Bogotá, Cali y Manizales”, en Zorro, Carlos, (Compilador), *Desarrollo: Perspectivas y Dimensiones, Aportes interdisciplinarios*. CIDER-Universidad de los andes, Bogotá, Colombia, pp. 33-87.
- Mata, Pedro et al. (2003). “Vulnerabilidad social: hacia un enfoque proactivo de la seguridad social en Guatemala”, *Red Nacional de Seguridad Social*, Guatemala. Recuperado el día 12 mayo de 2011, de <http://www.iepades.org/Manualfinal.pdf>
- Ministerio de minas (2010). “Memorias del Congreso 2009-2010”, *Sector hidrocarburos*, Colombia. Recuperado el día 14 junio de 2011, de [http://www.minminas.gov.co/minminas/downloads/UserFiles/File/Memorias/Memorias_2010/02-hidrocarburos%20\(2\).pdf](http://www.minminas.gov.co/minminas/downloads/UserFiles/File/Memorias/Memorias_2010/02-hidrocarburos%20(2).pdf).
- Montañez, Ludy et al. (2000). “*Trabajadores y economía informal*”. Tesis de grado no publicada. Facultad de Derecho, Universidad Libre de Colombia, San José de Cúcuta, Colombia.
- Moser, Caroline (1998). “The Asset Vulnerability Framework: Reassessing Urban Poverty Reduction Strategies”, *World Development*, vol. 26, N° 1, pp. 1-19.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

- Núñez, Jairo y Espinoza, Silvia (2005). “*No siempre pobres, no siempre ricos: vulnerabilidad en Colombia*”. Documento CEDE 2005-15. Universidad de los andes, Bogotá, Colombia, marzo, 31 pp.
- Jáuregui, Ciro y Faillace Montilla, Humberto (2008). “*Efectividad de las acciones y políticas públicas implementadas para disminuir el tráfico ilegal de hidrocarburos (gasolina y ACPM) en la frontera colombo venezolana de Ureña y San Antonio con Cúcuta, N.S*”. Tesis de grado no publicada. Facultad de Derecho, Universidad Libre de Colombia, San José de Cúcuta, Colombia.
- Pizarro, Roberto (2001). “La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina”, *Serie Estudios Estadísticos y Prospectivos*, N° 6, CEPAL. Santiago de Chile, 71 pp.
- Plan de desarrollo Municipal (2008-2011). “Cúcuta, humana, solidaria y competitiva”, San José de Cúcuta, Norte de Santander.
- Plan de desarrollo Municipal (2008-2011). “El compromiso es de todos”, Villa de Rosario, Norte de Santander.
- Plan de desarrollo Municipal (2008-2011). “Usted cuenta, hagámoslo juntos”, Los Patios, Norte de Santander.
- PROEZA, Consultores Ltda. (2009). “Diagnóstico de la situación social de comerciantes informales de combustibles en la zona de frontera colombo-venezolana: Arauca, Guainía, Guajira, Vichada”. Colombia, 242 pp.
- Rodríguez Vignoli, Jorge (2000). “Vulnerabilidad demográfica: una faceta de las desventajas sociales”, *Serie Población y Desarrollo*, N° 5, CEPAL. Santiago de Chile, 79 pp.
- Romero, Claudia (2008). “Condiciones de vulnerabilidad social y acción colectiva de la población desplazada ubicada en Bogotá”, *Revista Colombiana de sociología*, N° 30, febrero, pp. 27-46.
- Sánchez González, Diego, Egea Jiménez, Carmen y Soledad Suescún, Javier Iván (2012). “Apuntes sobre los riesgos sociales, componentes principales de la vulnerabilidad”, en Egea Jiménez, Carmen; Sánchez González, Diego y Soledad Suescún, Javier Iván (Coordinadores), *Vulnerabilidad Social. Posicionamientos y ángulos desde*

geografías diferentes, Editorial Universidad de Granada, Granada (España), pp. 57-68

Sanguinetti, Juan (2006). “*Vulnerabilidad social: Un estudio desde el Municipio del Pilar*”. Tesis de Maestría publicado, FLACSO, Sede Académica Argentina, Buenos Aires. Recuperado el día 16 marzo de 2011, de http://www.flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/1162/3/Tesis%20Juan_Santiago_Sanguinetti%20v2.pdf.

Situación general de la frontera colombo-venezolana. (2007). “*Consejería en proyectos, Venezuela*”. Recuperado el 6 de junio de 2011 de http://www.pcslatin.org/informes/venezuela_abs.pdf

Sojo, Ana (2004). “Vulnerabilidad social y políticas públicas”, *Unidad de Desarrollo Social de la Sede Subregional de la CEPAL en México*. México, 41 pp.

Soledad Suescún, Javier Iván; Zambrano Miranda, Mario de Jesús; Ramírez Zambrano, Jorge Raúl; Jiménez Ramírez, Sergio Augusto; Gualdrón Guerrero, Carlos Andrés y Reyes Camargo, Silvia Juliana (2013). “Caracterización socioeconómica de Norte de Santander 2000 – 2010”, *Editorial NET Educativa*. Colombia

Suárez, Álvaro (2002). “Aspectos metodológicos para la medición de la vulnerabilidad social a partir de encuestas de hogares: la experiencia colombiana”, *Boletín del Instituto Francés de Estudios Andinos*, Volúmen 31, N° 3, noviembre, pp. 599-619.

Torres, Marta et al. (2000). “*Situación socio jurídica de los “pimpineros” en la ciudad de Cúcuta*”. Tesis de grado no publicada. Facultad de Derecho, Universidad Libre de Colombia, San José de Cúcuta, Colombia.

Valderrama, Sandra (2000). “*Investigación de mercados sobre la problemática de los vendedores ambulantes en al municipio de San José de Cúcuta*”. Tesis de grado no publicada. Facultad de Ingeniería industrial, Universidad Libre de Colombia, San José de Cúcuta, Colombia.

Weller, Jürgen (2009). “El fomento de la inserción laboral de grupos vulnerables. Consideraciones a partir de cinco estudios de caso nacionales”, *CEPAL*. Santiago de Chile, 123 pp.

Prensa digital y escrita

"Ahora no sólo son pimpineros, son pimpineros y policía aduanera": Uribe, Casa de Nariño, Presidencia de la República de Colombia. Recuperado el 2 de Octubre de 2006, de <http://www.presidencia.gov.co/sne/2004/mayo/15/08152004.htm>.

Alcaldía continúa apoyando reconversión laboral de los pimpineros, Cúcuta Humana, Solidaria y Competitiva. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://cucuta-nortedesantander.gov.co/sitio.shtml?apc=C1n16--&x=1368757>.

Autopista de Atalaya libre de "cambuches" de gasolina (2011), San José de Cúcuta, Noticias de Cúcuta. Recuperado el 06 de mayo de 2011, de <http://noticucuta.blogspot.com/2011/03/autopista-de-atalaya-libre-de-cambuches.html>

COMBUSTIBLE: El contrabando sigue incontrolable, Noticiero Digital.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.noticierodigital.com/forum/viewtopic.php?p=8063510&sid=92e92ae4e90747d5cb5fe5310190c55>.

Comienza reconversión laboral de 350 „pimpineros“ guajiros, Windows Live. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://quieroalsena.spaces.live.com/blog/cns!62B7F09F5D08B2E3!583.entry>.

Cooperativa de pimpineros ilusiona pero no concreta. La Opinión. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de http://www.laopinion.com.co/noticias/index.php?option=com_content&task=view&id=346858&Itemid=32.

Después De Una Larga Espera Y Trámites Ante El Gobierno Nacional, Los Pimpineros De Cúcuta Serán Mayoristas. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.areacucuta.com/despues-de-una-larga-espera-y-tramites-ante-el-gobierno-nacional-los-pimpineros-de-cucuta-seran-mayoristas/>.

Dos 'pimpineros' murieron quemados tras ser arrollados por una camioneta Ford de color rojo, El Tiempo.com. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de http://200.41.9.38/colombia/oriente/dos-pimpineros-murieron-quemados-tras-ser-arrollados-por-una-camioneta-ford-de-color-rojo_4953626-1.

El contrabando de combustibles de Venezuela por El Cachicamo Monday. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de www.nodo50.org/cachicamo.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

El contrabando gobierna la frontera, Venezuela Real - 3 de Febrero. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://venezuelareal.zoomblog.com/archivo/2008/02/03/el-contrabando-gobierna-la-frontera.html>.

El gobierno decidió 'legalizar' el contrabando de combustible en la frontera con Venezuela. Pese a lo audaz de la medida, ante la dimensión del problema parece pañitos de agua tibia, VerdadAbierta.com, *SEMAN*. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.verdadabierta.com/paraeconomia/robo-de-gasolina/205-la-frontera-de-la-gasolina>.

En quince días se determinará viabilidad de iniciativas empresariales dentro de PRSL, Gobernación de Norte de Santander. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.nortedesantander.gov.co/noticia.php?id=2652>.

Gobernación trabaja en programa de reconversión de pimpineros, Noticias de Cúcuta, Frontera Productiva. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://noticucuta.blogspot.com/2010/07/gobernacion-trabaja-en-programa-de.html>.

Legalizan a "pimpineros" que venden gasolina venezolana (2011), Caracas, *El Universal*. Recuperado el 06 de mayo de 2011, de <http://www.eluniversal.com/2011/04/05/legalizan-a-pimpineros-que-venden-gasolina-venezolana.shtml>

López Paz, Maria E. (2009). "Intranquilidad y tensión en la frontera con Venezuela", Venezuela, *Dinero.com*. Recuperado el 06 de mayo de 2011, de http://www.dinero.com/crisis-con-venezuela/intranquilidad-tension-frontera-venezuela_61983.aspx

Los "pimpineros" serán socios en la importación de gasolina venezolana, Caracol. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=667120>.

Los comerciantes informales de combustible de Ocaña y Ábrego quedarían incluidos entre los beneficios que se puedan generar luego de la reunión, Areocana.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://areaocana.com/index.php?module=news&file=news&news=2418>.

Los 'pimpineros' de la frontera, El País.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.elpais.com/articulo/economia/global/pimpineros/frontera/elpepueconeg/20091115elpepueconeg/5/Tes>.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

Los pimpineros siguen burlando los controles, AsiEsCucuta. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.asiescucuta.com/frontera/2008-05-11/los-pimpineros-siguen-burlando-los-controles.html>.

Minas y Energía, “contrabando en la frontera cuesta \$240.000 millones”, fedesarrollo, dinero.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de http://www.dinero.com/negocios-online/minas-y-energia/contrabando-frontera-cuesta-240000-millones-fedesarrollo_75456.aspx.

MinMinas autoriza a cooperativa de pimpineros a convertirse en mayoristas, AsiEsCúcuta.com. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.asiescucuta.com/regionales/2010-07-14/minminas-autoriza-a-cooperativa-de-pimpineros-a-convertirse-en-mayoristas.html>.

Peñaloza Rincón, Arturo (2009). “Pimpineros' Proponen Suplir Suministro De Combustible Importado Por Contrabando”, Colombia, *EL TIEMPO.COM*. Recuperado el 06 de mayo de 2011, de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-5893527>

Pimpineros bajaron precios en Norte de Santander por importación de Gasolina desde Venezuela, PORTAFOLIO. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de http://www.portafolio.com.co/economia/pais/2008-08-29/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_PORTA-4472862.html.

Pimpineros bajaron precios en Norte de Santander por importación de Gasolina desde Venezuela, PORTAFOLIO. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.portafolio.com.co/archivo/documento/CMS-4472862> (consultado 02/10/2010)

'Pimpineros' bloquean frontera con Venezuela y piden reunión con Uribe, Terra Colombia. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.terra.com.co/noticias/articulo/html/acu24212-pimpineros-bloquean-frontera-con-venezuela-y-piden-reunion-con-uribe.htm>.

Pimpineros de Cúcuta decidieron legalizarse. elinforme.com. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de <http://www.el-informe.com/periodicodigital/?view=9034&cat=2>.

Pimpineros de Cúcuta se organizan en cooperativa para distribuir combustibles, Informe Cifras. Noticias de Venezuela y el mundo. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de <http://cifrasonline.com.ve/informecifras/?p=39528>.

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

Pimpineros' se alistan para ser distribuidores mayoristas de combustibles, EL TIEMPO.COM. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de http://www.eltiempo.com/colombia/oriente/ARTICULO-WEB-PLANTILLA_NOTA_INTERIOR-7820021.html.

Pimpineros se prepararon para ser empresarios, El Empresario, Cúcuta. Recuperado el 2 de octubre de 2008, de <http://www.cccucuta.org.co/c.c.c/web/publicaciones/EL%20EMPRESARIO%20No.%2060.pdf>.

Presidente de la República presidio consejo de seguridad en la capital Norte Santandereana, Gobernación Norte de Santander. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.nortedesantander.gov.co/noticia.php?id=172>.

Primeras puntadas a la reconversión sociolaboral, Magazín en la Mira. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de www.magazinenlamira.com/index.php?...

Programa de reconversión sociolaboral capacitará a 200 pimpineros, Llanera.com. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.llanera.com/?id=10534>.

Reconversión Sociolaboral de los pimpineros en Norte de Santander. (2010). Diario La opinión. San José de Cúcuta, Norte de Santander.

Retienen en aduanas de Táchira camiones de gasolina que iban a Cúcuta, La Verdad.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.laverdadzulia.com/detnotic.php?CodNotic=18150>.

Rifirrafe entre pimpineros pone en peligro reconversión socio laboral, La Opinión. Recuperado el 11 de junio de 2010, de http://www.laopinion.com.co/noticias/index.php?option=com_content&task=view&id=352920&Itemid=32.

Se cayó plan de reconversión laboral para los pimpineros en Norte de Santander Caracol. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://cadenaser.glradio.com/nota.aspx?id=1310835>.

Siete 'pimpineros' fueron detenidos por incineración de una patrulla de la Policía, EL TIEMPO.COM. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de

Capítulo 5. Las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los (as) vendedores (as) ambulantes-estacionarios en el Área Metropolitana de Cúcuta.

http://www.eltiempo.com/colombia/oriente/ARTICULO-PRINTER_FRIENDLY-PLANTILLA_PRINTER_FRIENDL-7712871.html.

Solución económica y social a pimpineros se abre paso. La Opinión. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de http://www.laopinion.com.co/noticias/index.php?option=com_content&task=view&id=350103&Itemid=32.

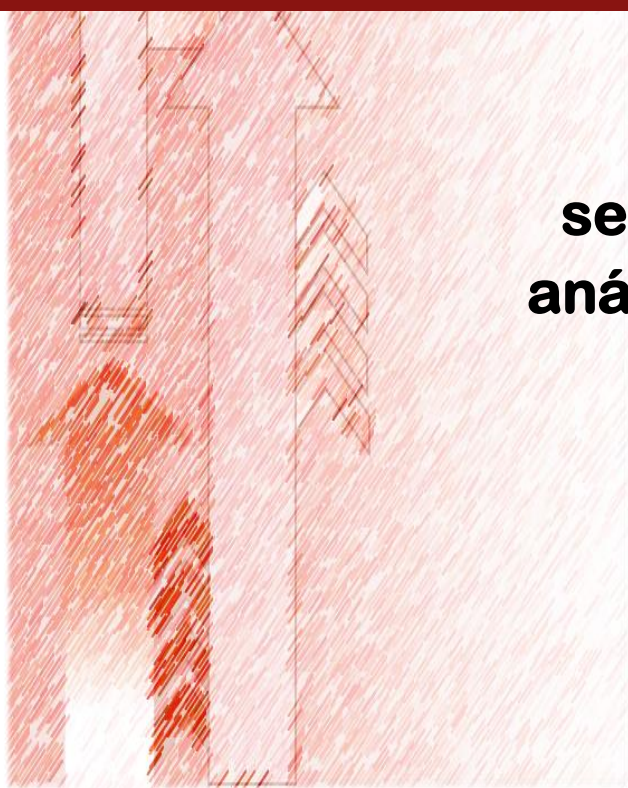
SOS de pimpineros por la importación de gasolina, *LAREPUBLICA.COM.CO*. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de http://rse.larepublica.com.co/archivos/MACRO/2008-08-28/sos-de-pimpineros-por-la-importacion-de-gasolina_52514.php#.



Capítulo 6

Vulnerabilidad social y seguridad protectora: un análisis desde la situación socioeconómica de la frontera

Javier Iván Soledad Suescún
Diana Carolina Galvis Rodríguez
Rocío Leal Páez



Javier Iván Soledad Suescún*
Diana Carolina Galvis Rodríguez **
Rocío Leal Páez ***

Introducción

El capítulo 6 analiza desde el enfoque de la vulnerabilidad social y desde la perspectiva de la libertad como seguridad protectora; las condiciones socioeconómicas de los pimpineros y los/las vendedores/as ambulantes-estacionarios. Para el presente análisis se tomó como referente el trabajo de investigación de Galvis y Leal (2011)⁵⁰, en el cual se hizo una aproximación al estudio de la vulnerabilidad social desde la precariedad del empleo, cuyo vínculo surge a partir de los cambios económicos y sociales consecuentes a la apertura de las fronteras comerciales; el aumento considerable del empleo informal, asociado a la inexistente relación entre remuneración y acceso a seguridad social; así como la poca movilidad de recursos por parte del Estado destinados al fortalecimiento de las políticas sociales y económicas, necesarias para brindarles *seguridad protectora* a estos grupos de población a través de sus mecanismos institucionales que les garantice unos ingresos suficientes que le hagan frente a las fluctuaciones económicas de la frontera y la inestabilidad de su trabajo.

La investigación desarrollada en el capítulo hace énfasis en crear capacidades a través del fortalecimiento del capital humano, social y físico que permitan crear condiciones de vida digna para las poblaciones que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad.

* Economista. Especialista en Evaluación Social de Proyectos de la Universidad de Los Andes (Colombia). Doctor en Paz, Conflicto y Democracia de la Universidad de Granada (España). Profesor de Tiempo Completo del programa de Economía de la Universidad de Pamplona (Colombia). Miembro de la Red de Vulnerabilidades, de la Asociación Latinoamericana de Población. ALAP. Miembro del grupo de investigación GICEE e investigador del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera, OSREF, y colaborador del Instituto de la Paz y los Conflictos de la Universidad de Granada (España).

** Economista de la Universidad de Pamplona, Especialista en Evaluación Social de Proyectos de la Universidad de Los Andes (Colombia).

*** Economista de la Universidad de Pamplona.

⁵⁰ Este documento forma parte de uno de los productos del presente proyecto de investigación y fue realizado dentro del semillero de investigación *Grupos vulnerables en espacios urbanos*, coordinado por el docente de la Universidad de Pamplona, Javier Iván Soledad Suescún. Que tiene como referencia: Galvis Rodríguez, Diana Carolina y Leal Páez, Rocío (2011). *Análisis de la vulnerabilidad social de Pimpineros y Vendedores Ambulantes-Estacionarios en Cúcuta, Los Patios y Villa del Rosario*. Proyecto de grado no publicado. Universidad de Pamplona, extensión Villa del Rosario, Villa del Rosario, Colombia.

El capítulo está estructurado así; se comienza con esta breve introducción. La segunda parte conceptualiza sobre el enfoque de la vulnerabilidad social y su relación con la libertad como seguridad protectora. En la tercera, se analizan las políticas públicas para contrarrestar la vulnerabilidad social de los grupos poblacionales objeto de estudio. Finalmente se plantean las conclusiones.

6.1 El enfoque de la vulnerabilidad social y la libertad como seguridad protectora

La vulnerabilidad social como enfoque, permite la identificación de grupos e individuos que por estar en una zona determinada, por sus carencias, por la precariedad del empleo y por el bajo nivel de capital humano y social, son vulnerables a las fluctuaciones y cambios drásticos en el entorno, que si bien, pueden tener consecuencias positivas, en la mayoría de los casos estas externalidades en un período determinado, resultan afectando negativamente el bienestar de la población y el desarrollo en general. Es por ello, que un Estado democrático como el nuestro, tiene un gran protagonismo a la hora de salvaguardar las capacidades humanas y con ello garantizar unos derechos instrumentales, entre otros, la *seguridad protectora*, necesaria para proveer de todo un sistema de protección social que impida que estos grupos de población vulnerable: Pimpineros y Vendedores Ambulantes-Estacionarios caigan en la miseria, (Sen, 2000).

Para el presente análisis de los pimpineros y vendedores ambulantes-estacionarios en Cúcuta, Los Patios y Villa de Rosario, se tomó como referente el trabajo de investigación de Galvis y Leal (2011), en el cual se hizo una aproximación al estudio de la vulnerabilidad social desde la precariedad del empleo, cuyo vínculo surge a partir de los cambios económicos y sociales consecuentes a la apertura de las fronteras comerciales; el aumento considerable del empleo informal, asociado a la inexistente relación entre remuneración y acceso a seguridad social; así como la poca movilidad de recursos por parte del Estado destinados al fortalecimiento de las políticas sociales y económicas, necesarias para brindarles *seguridad protectora* a estos grupos de población a través de sus mecanismos institucionales que les garantice unos ingresos suficientes que le hagan frente a las fluctuaciones económicas de la frontera y la inestabilidad de su trabajo. Todo ello afectando directamente el aparato productivo y por ende las condiciones del mercado laboral (Kaztman y Filgueira, 2006).

La vulnerabilidad se manifiesta, en las distintas dimensiones de la vida social: en el trabajo, en el capital humano, en el capital físico del sector informal, y en las relaciones sociales (Pizarro, 2001).

Siendo el trabajo un recurso indispensable para la obtención de ingresos de los hogares urbanos, los trabajadores informales, se han visto afectados directamente por las fluctuaciones inherentes a la región que los exponen a mayores riesgos e inestabilidad laboral. La situación socioeconómica de la frontera, influenciada por externalidades negativas como el decadente aparato productivo, la falta de mercados organizados y la poca inversión en infraestructura y tecnología⁵¹, ha propiciado el surgimiento de nuevas formas de sustento entre los “pimpineros” y vendedores ambulantes-estacionarios como consecuencia de las pocas oportunidades laborales brindadas por el Estado y el mercado. Así, la frontera se convierte en un espacio apropiado para desarrollar actividades ilegales como el contrabando, que otorga una nueva forma de subsistencia. Aun cuando estar en zona limítrofe representa para los informales una ventaja, también se traduce en una amenaza latente debido a los constantes shocks políticos y económicos a causa de las insistentes pugnas ideológicas entre los Gobiernos: colombiano y venezolano.

La dinámica fronteriza de los últimos 20 años ha desencadenado procesos adversos y de gran envergadura. La dependencia de la economía local con el Bolívar ha sido constante y esto ha generado procesos de transformación en las relaciones socioeconómicas, auspiciadas principalmente por la devaluación del Bolívar, suscitando que la región dejara de ser oferente de bienes y servicios y se convirtiera en demandante potencial de productos venezolanos, mayoritariamente subsidiados por el gobierno de Venezuela (con lo cual se explica su bajo precio), bienes de consumo que se convierten en el principal sustento de miles de hogares de bajos estratos, condicionándolos a una dependencia generalizada. Estos cambios en el entorno económico propiciaron la reestructuración del mercado laboral, trayendo consigo el desplazamiento de mano de obra no calificada hacia las ramas de baja productividad con el consecuente aumento de la informalidad en la región.

Ante este contexto, la situación laboral de los trabajadores cuenta propia y empleados informales se torna insegura por la ausencia de cobertura en seguridad social y otras formas de inseguridad, e inestable por la ausencia de contratos de trabajo y empleos temporales sin contrato (CEPAL, 2003). Esta condición de inseguridad e inestabilidad está

⁵¹ El PIB per cápita de Norte de Santander representó en 2010 el 59% con respecto al PIB per cápita nacional, ocupando el puesto 17 entre los 24 Departamentos tradicionales de Colombia. Por su parte, para este mismo año, la estructura económica del departamento Norte de Santander estuvo representada por el sector terciario en un 77,3%, sector secundario, 8,5% y por el sector primario en un 14,3% (ver capítulo 1, libro “Caracterización Socioeconómica de Norte de Santander 2000-2010”).

determinada por la capacidad de movilizar estratégicamente sus activos: capital humano, físico y social, como dimensiones a través de las cuales se puede percibir el grado de indefensión y la capacidad para afrontar los cambios.

6.1.1 Capital humano

El nivel de instrucción, las habilidades, los conocimientos, las destrezas, las aptitudes, resultan relevantes para determinar el grado de participación y de inclusión en los procesos sociales. Una de las causas del difícil acceso a mercados organizados con empleos de calidad, es el bajo nivel educativo de los “pimpineros” y vendedores ambulantes-estacionarios, quienes en su mayoría no terminaron los ciclos básicos de educación, limitándolos a trabajos de autoempleo con técnicas de venta rudimentarias. Los niveles incompletos de educación representan una constante en el proceso escolar de los vendedores informales, el hecho de no haber terminado los ciclos educativos básicos los condiciona a ser menos competitivos en el mercado laboral.

A su vez, las habilidades y destrezas en otro tipo de actividades informales⁵² que han adquirido en el tiempo a través de aprendizaje empírico o en cursos cortos de educación intermedia, en muchos casos no certificados, ayudan a contrarrestar el nivel de riesgo ante las fluctuaciones propias de la región. Sin embargo, ante posibles cambios inmediatos o sucesos que generen inestabilidad en su forma de trabajo, estas actividades serían estrategias de respuesta de corto plazo que no aseguran en un futuro las mismas garantías de fortalecimiento del capital humano y por tanto oportunidades de progreso en la vida (Pizarro, 2001).

Dado que el grado de indefensión de los informales está determinado, en cierta medida, por la capacidad de movilizar los activos inherentes al capital humano, se puede inferir que para un pequeño porcentaje de los “pimpineros” y vendedores ambulantes-estacionarios en Cúcuta, Los Patios y Villa de Rosario, dar continuidad al proceso educativo se percibe como una estrategia que permite en el largo plazo fortalecer los activos del capital humano, que se traducen en mejores condiciones laborales y la consecuente inserción en el mercado laboral formal.

La preocupación de los jefes de hogar por vincular a sus hijos en el sector educativo con procesos continuos, se convierte en una estrategia para ampliar potencialmente las

⁵² Actividades de aprendizaje empírico como: costura, mecánica, carpintería, conducción, jardinería, construcción, zapatería, sastrería, electricidad, manualidades, artesanías, ventas, agricultura, ornamentación, plomería; cursos de educación intermedia: vigilancia, manicure, panadería. Oficios temporales y de baja remuneración.

oportunidades de los miembros del hogar. Dicha acepción trasciende al plano económico y al nivel de ingresos; mientras que para los hijos de los vendedores ambulantes-estacionarios las posibilidades de permanecer en procesos de educación superior se ve limitado por la falta de recursos, condicionándolos a continuar en la informalidad como medio de subsistencia, para los hijos de los “pimpineros” esas oportunidades de inclusión son amplias y se pueden materializar a largo plazo, en empleos formales y estables que logren romper con el círculo vicioso de la pobreza que caracteriza gran parte de la población norte santandereana.

Por desarrollar actividades informales, de baja calidad y con mínimas garantías laborales, el acceso al sistema de seguridad social es limitado. La mayoría solo cuenta con la afiliación al régimen subsidiado de salud, que si bien garantiza atención médica básica, no asegura integridad física ante los altos niveles de inseguridad propios de su labor. De igual forma, esta condición del trabajo precario los excluye de los beneficios sociales propios de un empleo formal y estable: prestaciones sociales y ARP, además de la negación al derecho de percibir una jubilación o pensión, ya sea por estar en condiciones laborales inferiores en el mercado laboral con una marcada dependencia a largo plazo a programas asistenciales del Estado como por la falta de recursos o negligencia en la cotización de pensión, desconociendo la importancia de garantizar su estabilidad en el tiempo. Todo ello limitando el desarrollo de sus libertades.

Los problemas de salud y la dificultad de acceso a los servicios respectivos (por costo, distancia, necesidad de trabajar), se consideran una amenaza latente para este grupo poblacional, que ante un eventual deterioro de su salud, les imposibilita mantener el nivel de ingresos necesarios para satisfacer las necesidades básicas del hogar, siendo la fuerza de trabajo activo de gran importancia para los informales, que al tener trabajos poco especializados y rudimentarios, la eficiencia física se convierte en un medio fundamental para su sostenibilidad (Lampis, 2006).

Aun cuando las causas del deterioro de la salud están relacionadas con su labor, las acciones encaminadas a mitigar los efectos adversos sobre su eficiencia física no contrarrestan dicha amenaza, por ser estrategias motivadas principalmente por iniciativas personales inmediatas de acceso a redes informales⁵³ y automedicación (farmacias, remedios caseros). De hecho para los vendedores ambulantes-estacionarios y “pimpineros” la percepción del riesgo es limitada, peligro que ignoran aun cuando se enfrentan a condiciones mínimas de salubridad y protección en el puesto de trabajo que conllevan al desarrollo de múltiples accidentes o enfermedades (por infecciones, quemaduras, accidentes por tráfico vehicular, cambios climáticos, contaminación en el ambiente).

⁵³ El término redes informales es utilizado para hacer referencia a la utilización de canales de atención médica de manera inmediata sin acceder directamente al sistema de salud al cual pertenece.

Los vendedores informales están expuestos a riesgos laborales, que se convierten en una amenaza latente para su bienestar. Así, el alto grado de desprotección laboral y social, y su bajo nivel de instrucción denota el alto grado de vulnerabilidad al que se enfrentan los vendedores-ambulantes y “pimpineros” de Cúcuta, Los Patios y Villa de Rosario.

6.1.2 Capital físico

A partir del capital físico, la vulnerabilidad se manifiesta en la ínfima movilidad de activos financieros y en la ausencia de activos tangibles (en la informalidad y en las condiciones habitacionales), que constituyen una falencia generalizada en el logro del bienestar.

El capital financiero está representado por todos aquellos recursos monetarios con que cuentan los trabajadores informales, que aún no han sido destinados a suplir gastos y que por el contrario son depositados en cuentas de ahorro con la intención de obtener una rentabilidad futura. Si bien, el bajo nivel de ingresos es una constante en los informales, para la mayoría de los comercializadores de combustible de contrabando en Cúcuta, Los Patios y Villa de Rosario, esta condición no se cumple ya que gran parte de los pimpineros (dependiendo de su nivel ocupacional) cuentan con ingresos mensuales no inferiores a 2smmlv. Así, la reticencia de abrir una cuenta de ahorro no está relacionada con su solvencia económica, sino con la desconfianza hacia el sistema financiero y la poca cultura de ahorro programado, que en últimas los induce a recurrir a medios poco convencionales.

Ahorrar informalmente o en su defecto no ahorrar, minimiza la posibilidad de inversión futura, al igual que el nivel de solvencia y liquidez indispensable para afrontar crisis inesperadas. Por lo tanto, al no tener vida crediticia, la estrategia más próxima está representada por una modalidad de endeudamiento generalizado (paga diarios), que por el mínimo de trámites exigidos acceden a estos créditos, aun cuando son conscientes de la “usura” y de las constantes amenazas que deben soportar cuando se atrasan en el pago de una cuota.

Los trabajadores informales, por las características propias de su actividad, es decir, por ser ventas callejeras, no cuentan con una infraestructura adecuada y en el peor de los casos carecen de la misma. Para los vendedores ambulantes-estacionarios dichos instrumentos se reducen a utensilios improvisados de hierro, madera, aluminio o plástico para el transporte de sus mercancías, que al estar expuestos a cambios climáticos o del ambiente pueden llegar a deteriorarse haciendo aún más difícil el ejercicio de su labor. De igual forma, los “pimpineros” venden el combustible en pimpinas exhibidas en una choza o tablones improvisados a orilla de carretera, utilizando instrumentos de su propia inventiva como mangueras atadas a un recipiente plástico con pocas medidas de seguridad que lo

exponen a múltiples riesgos físicos. En ambos casos, la fuerza de trabajo es el principal activo que permite la realización de sus actividades, siendo lo demás, herramientas improvisadas que si bien facilitan ofertar sus mercancías, denota la precariedad del puesto de trabajo. Esta situación puede llegar a ser contraproducente en la medida que no cuentan con una infraestructura que los salvguarde de algún evento negativo que suceda a su alrededor.

La lógica del mercado informal exterioriza riesgos propios a su actividad, dado que al no contar con un puesto de trabajo estable, insuficiente infraestructura y la inminente ocupación del espacio público de forma inadecuada, los somete a estar en constante desplazamiento ante a las medidas represivas de las autoridades locales que actúan en defensa del derecho colectivo de la preservación del espacio público. A su vez, la poca capacidad de pasar de lo informal a lo formal a través de la conformación de pequeñas empresas legalmente constituidas, ya sea por el limitado capital humano, financiero o físico, o por evadir el costo de la formalidad, se adaptan y asumen estos momentos de presión como parte de su cotidianidad, aun cuando son conscientes que esta situación atenta contra su integridad física. Contrarrestar el acoso de las autoridades a través de acuerdos verbales o formas de asociación (Sindicatos, cooperativas), se convierte en una estrategia comúnmente utilizada entre los “pimpineros” y vendedores ambulantes en defensa al derecho al trabajo.

Dado que son múltiples los riesgos socioeconómicos por estar inmersos en el sector informal, la propiedad sobre ciertos activos físicos simboliza un elemento positivo en la consecución de su estabilidad. Ante cambios inesperados, recurrir a estos recursos, favorecen su protección y actúan como activos inmediatos de planificación para sobrellevar las consecuencias negativas de dichas fluctuaciones.

Contar con una vivienda propia en condiciones habitacionales aceptables (infraestructura adecuada, vivienda habitable, acondicionamiento social y cultural) y ajustadas a las necesidades de los integrantes del núcleo familiar, es un recurso importante que les garantiza cierto nivel de estabilidad social, que en el caso de los vendedores informales, representa un activo imprescindible para el logro de las metas del bienestar. En momentos puntuales de sus vidas, la vivienda puede ser utilizada estratégicamente como un activo que permite su adecuación o transformación con fines económicos que ayudan a mejorar su situación en un momento determinado.

Aunque esa disponibilidad de activos para los informales se ve representada principalmente por la propiedad de la vivienda, en pocos casos cuentan con otros activos físicos (locales, vehículos automotores, estructuras residenciales, bienes materiales) que permiten su movilización estratégica para afrontar situaciones críticas o adversas.

6.1.3 Capital social

El capital social está representado en todos aquellos vínculos e interacciones sociales con los cuales cuentan los informales para movilizarse en la búsqueda de un mejor nivel de bienestar. Esto se teje alrededor de redes de información entre familiares y amigos con algún tipo de influencia económica o política convenientes en la consecución de oportunidades adicionales para alcanzar un nivel de vida estable. Si bien, la mayoría de los “pimpineros” y vendedores ambulantes recurren a esta forma de trabajo por iniciativa propia dadas sus condiciones socioeconómicas, es relevante destacar que un porcentaje significativo alude su pertenencia en este sector a canales de comunicación entre amigos y alianzas familiares que influyen en su decisión y que facilitan su permanencia. De ahí, sobresale la importancia de los contactos para acceder a este tipo de actividades, que si bien no es el único requisito, si actúan como el mecanismo más importante de inclusión laboral en el mercado informal.

Así mismo, las redes sociales de participación, comunicación y confianza sirven como aliciente a la problemática social propia de la informalidad y en la búsqueda de continuidad en el sector. Estos códigos de comportamientos favorecen la protección de sus derechos. Para el caso de las interacciones entre vendedores ambulantes-estacionarios y entre “pimpineros”, tener cierta similitud de ilegalidad en su actividad, genera sentimientos de solidaridad, respeto, fraternidad y cooperación con los demás trabajadores informales, estableciendo relaciones de sociabilidad que se traducen en la conformación de sindicatos para salvaguardar su derecho al trabajo y su dignidad humana y que en la mayoría de los casos, es percibido como herramienta de protección, colaboración y permisividad antes que una red de asociatividad.

Al ser redes sociales de interacción cerradas, esas relaciones de confianza solo se entrelazan alrededor de personas cercanas con vínculos estrechos, donde no solo se comparte información y protección, si no también se convierten en facilitadores de espacios de celebración, recreación y esparcimiento que se ven representadas en experiencias de integración social, trascendiendo del plano laboral al disfrute y al ocio.

Al estar la informalidad fuera de los límites de la legalidad, establecer alianzas y pactos con autoridades locales simboliza garantías a su permanencia en las calles. Estos acuerdos, con tintes de corrupción, se dan principalmente con algunos miembros de la Policía Nacional, que en el caso de lo “pimpineros”, se materializan en el soborno o en el suministro gratuito de gasolina y A.C.P.M. En cualquier caso, estos canales se convierten en garantes de bienestar para gran parte de los informales de la región.

El capital social se fortalece, de igual forma, con las relaciones resultantes de la participación activa en organismos cívicos de representación a nivel grupal y/o comunitario como Juntas de Acción Comunal, Partidos Políticos y Veedurías (canales de movilidad e integración social). Esa intervención voluntaria converge en el surgimiento de relaciones y redes favorables a su actividad, que si bien no son total garantía de estabilidad, por lo menos mitigan las consecuencias negativas de los cambios externos. Pese a esto el nivel de interacción en los procesos sociales es poco frecuente en los vendedores ambulantes-estacionarios y en los “pimpineros”, situación que denota el escaso liderazgo y la consecuente exclusión en la toma de decisiones de carácter político.

Tabla 6.1 Síntesis de los aspectos relevantes para el análisis de la vulnerabilidad social a partir de los resultados de la encuestas.

Capital Humano	Capital Social
a) Niveles incompletos de educación: Vendedores Ambulante-Estacionarios (55%) y Pimpineros 75%	a) Vivienda propia: Vendedores ambulantes-estacionarios (43%) Pimpineros (44%)
b) Experiencia en otra actividad u oficio: Vendedores ambulantes-estacionarios (74%) Pimpineros (91%)	b) Bienes materiales Vendedores ambulantes-estacionarios (2%) Pimpineros (2%)
c) Hijos que están realizando un nivel superior educación: Vendedores ambulantes-estacionarios (10%) Pimpineros (16%)	c) Vendedores informales con cuenta de ahorro: Vendedores ambulantes-estacionarios (13%) Pimpineros (20%)
d) Régimen de salud subsidiado: Vendedores ambulantes-estacionarios (87%) Pimpineros (79%)	Capital Social
e) Percepción del riesgo: Vendedores ambulantes-estacionarios (27%) Pimpineros (63%)	a) Participación político-social Vendedores ambulantes-estacionarios (5%) Pimpineros (2%)

Fuente: Elaboración propia

6.2.1 Políticas de la Cooperativa Multiactiva de pimpineros del Norte de Santander⁵⁴

Dado que la finalidad de la Cooperativa es la reconversión de los vendedores informales de combustible ilícito, las políticas están direccionadas a transformar la actividad informal tomando como base el componente social y económico que propende por el desarrollo individual y familiar de los asociados.

⁵⁴ El análisis de las políticas existentes se hizo a partir del portafolio de servicios que ofrece COOMULPINORT a sus asociados, realizado por la Fundación para el Desarrollo Social y Empresarial (PROMOVER)

A. Programas sociales

La responsabilidad social de la Cooperativa está direccionada a fortalecer las capacidades, habilidades y destrezas de los pimpineros a través de un componente que vincula el fomento a la educación, la salud y el acceso a vivienda y otros servicios, con un compromiso y gestión permanente que facilita, a través de convenios con las diferentes instituciones y entidades locales, el fortalecimiento del capital humano

Fomento educativo

- Promover y motivar el acceso a los programas de alfabetización, educación básica primaria, básica secundaria y media vocacional.
- Proveer el servicio de educación mediante la destinación de recursos para cubrir gastos para actividades académicas o técnicas de cualquier índole.
- Propende por lograr beneficios a través del convenio, descuentos, plazos y cuotas más flexibles, reducción de intereses por financiación, entre otros.
- Gestionar beneficios a través de programas con el ICETEX.
- Diplomado de desarrollo de líderes y administradores solidarios favoreciendo el desarrollo personal, el liderazgo, la comunicación asertiva, la gestión Administrativa, servicio al cliente y todos los temas que le permitan ser competitivos como empresarios y generadores de cambio en la comunidad.

Promoción y prevención en salud

- Promoción de jornadas de salud familiar para integrar a los asociados y su grupo de beneficiarios entorno al bienestar.
- Ofrece bonos de descuento para tratamientos y fórmulas médicas mediante alianzas y convenios con empresas prestadoras de servicios y proveedoras de medicamentos.
- Orientación y apoyo psicosocial familiar.

Vivienda segura

- Promueve y facilita el acceso a los subsidios de viviendas de interés social que entrega el Gobierno Nacional a través de las cajas de compensación del país y de acuerdos con las entidades de apoyo como la Gobernación y las Alcaldías municipales.
- Presentación de proyectos macro de inversión y cofinanciación para programas de vivienda.

Recreación y cultura

- Programas lúdicos, recreativos y culturales buscando el acercamiento y la integración de los beneficiarios con la cooperativa.
- Realiza convenios con las cajas de bienestar familiar COMFAORIENTE, COMFANORTE, hoteles y otras empresas con capacidad instalada para brindar

a sus asociados y familias servicios de recreación, pudiendo disfrutar de las instalaciones y servicios de las Sedes recreacionales y de espacios deportivos y de esparcimiento.

Fuente: Elaboración propia a partir de los programas sociales de COOMULPINORT.

B. Programas de desarrollo empresarial

A partir del desarrollo empresarial, se busca que los pimpineros tengan otra opción laboral y mejoren su calidad de vida a través de la formulación, incubación y ejecución de proyectos productivos e ideas de negocios, logrando aprovechar los recursos destinados al programa de reconversión socio laboral.

- Formación y capacitación en proyecto de vida, cultura emprendedora, planes de negocio, gestión empresarial y formación para el trabajo en convenio con el SENA.
- Crédito y apoyo para la inversión a través del Fondo Rotatorio de Cofinanciación bajo la modalidad de capital semilla y capital de crédito.
- Gestionar recursos de otras fuentes de financiación a través de la formulación de proyectos productivos y sociales de tipo comunitario
- Ofrece el acceso a la Comercializadora mayorista en calidad de clientes para proveer materias primas, insumos, maquinaria y equipo, herramientas con destino a sus empresas y unidades productivas.
- Oportunidades de ubicación laboral a partir de la identificación del perfil ocupacional.

Fuente: Elaboración propia a partir de los programas empresariales de COOMULPINORT.

Los programas sociales y empresariales que se han formulado a través de la cooperativa, propenden por el fortalecimiento del capital humano, capital social y capital físico de los pimpineros, convirtiéndose en un medio apropiado para crear o fortalecer los recursos tangibles o intangibles, que si son utilizados estratégicamente les permitirá beneficiarse de las oportunidades que ofrece el Estado, con la aprehensión de conocimientos, habilidades y destrezas a través de las políticas implementadas en el programa de reconversión sociolaboral; el mercado, a partir de la vinculación en el mercado laboral formal estabilizando su situación socioeconómica, con mejores condiciones laborales y empresariales; y la sociedad, con el surgimiento de nuevas redes sociales.

Sin embargo, el programa desde su puesta en marcha, se ha enfrentado a múltiples inconvenientes que han obstaculizado el desarrollo pleno de los objetivos previstos desde la etapa inicial del proceso:

Desde los pimpineros

- Bajo nivel educativo y desarrollo humano.
- La poca cultura asociativa.
- Reticencia al cambio, asociado al temor de que sus ingresos disminuyan.
- La poca confianza y credibilidad en las Instituciones públicas.
- Desconocimiento real de la finalidad del programa de reconversión socio laboral y de los derechos y deberes al iniciar el proceso, lo cual genera conflictos posteriores.
- Baja participación y poco dinamismo por parte de los pimpineros ante las alternativas de solución promovidas por la Cooperativa.
- Disposición de poco tiempo para la participación activa en el proceso.
- Dificultad para elaborar y presentar proyectos debido a su bajo nivel de formación.
- Deficiente manejo de la información y las comunicaciones.
- Poca voluntad en el pago de las obligaciones adquiridas con la Cooperativa.

Desde la Cooperativa

- Falta de liquidez
- Falta de canales de comunicación para divulgar la información entre los pimpineros.
- Dificultad para inducir y mantener vinculados a los pimpineros en el proceso.
- Dificultad para el recaudo de los aportes.
- Riesgo de no pago del capital de financiación.

Aun cuando esta nueva fase del programa de Reconversión Sociolaboral no se ha desarrollado en su totalidad y no se haya podido analizar la influencia y el impacto de las políticas sociales en el nivel de bienestar de la población objetivo, si se percibe de forma clara la actitud de resistencia e inconformidad del pimpinero, motivado por un aspecto esencial: la estabilidad socioeconómica relativamente alcanzada a través de su actividad informal, que lo induce asumir una conducta pasiva de adaptación al cambio (resignación) y continuar desarrollando su labor a pesar de la constante exposición a riesgos, que los enfrenta a un mayor nivel de incertidumbre e indefensión ante los posibles cambios adversos en su entorno.

A pesar de la dificultad para inducir y mantener vinculados a los pimpineros en el proceso, se requiere de un trabajo continuo y mancomunado que permita, a largo plazo, mejorar el nivel de confianza y aceptación del programa de Reconversión Socio Laboral como la única alternativa de inclusión participativa en los procesos sociales formalmente establecidos, con una adaptación activa de los vendedores informales de combustible,

motivada por ajustes internos y cambios estructurales que logren reducir o contrarrestar la situación prevaleciente.

6.3 Conclusiones

Después de un largo proceso de análisis e identificación de las condiciones reales de los vendedores informales: “pimpineros” y vendedores ambulantes-estacionarios en Cúcuta, Los Patios y Villa de Rosario, se puede precisar que, determinar el grado de vulnerabilidad que enfrentan estos dos grupos poblacionales, contribuye al análisis de la problemática social inherente a la situación de la frontera colombo-venezolana, así como, poder establecer estrategias o mecanismos institucionales que ofrezcan seguridad protectora a estos grupos de población, a fin de mitigar los riesgos de caer en la pobreza crónica. A manera general, esta investigación sirve como un aporte que propende por la búsqueda de posibles soluciones a la compleja realidad que envuelve a la población dedicada históricamente a realizar actividades informales.

La vulnerabilidad manifestada en las distintas dimensiones de la vida social, revela que las condiciones precarias del empleo informal, traducidas en un alto nivel de inestabilidad e inseguridad laboral, exponen a gran parte de los trabajadores informales a caer en pobreza, marginalidad y exclusión social. Esta condición está determinada por la ausencia o escasez de activos representados en el bajo capital humano, limitando sus posibilidades de acceder competitivamente al mercado laboral formal y por ende al logro de su bienestar. La poca disponibilidad de activos presentes en el capital físico disminuye su capacidad para afrontar impactos inesperados, reflejado en la insuficiente habilidad para generar patrimonio, que impide la inversión futura en proyectos productivos estables en el tiempo, constituyéndose en una falencia generalizada en los informales ante la búsqueda de una mejor calidad de vida. De igual forma, el ínfimo capital social se manifiesta en el fortalecimiento de redes de sociabilidad como un mecanismo para establecer lazos de cooperación que solo garantizan su permanencia en la informalidad más no contribuyen a su inserción en el mercado laboral formal.

Teniendo en cuenta que la vulnerabilidad no está determinada por el nivel de ingresos sino por la capacidad de movilizar estratégicamente los activos presentes en el capital humano, el capital físico y el capital social, el análisis del comportamiento socioeconómico de los vendedores ambulantes-estacionarios diverge de los pimpineros, en la medida que se exterioriza la ausencia de políticas sociales focalizadas a esta población, que por estar en situación de desventaja, requiere de programas sociales puntuales que propicien la creación de nuevos recursos o el fortalecimiento de los ya existentes como

estrategia indispensable para aprovechar las oportunidades que ofrece el Estado, el mercado y la sociedad.

Se concluye que, los pimpineros y vendedores ambulantes-estacionarios presentan un alto grado de vulnerabilidad consecuente a las condiciones laborales precarias del sector informal, a la incapacidad de enfrentar los riesgos resultantes de los constantes cambios y fluctuaciones por estar ubicados en zona de frontera, y la inhabilidad para adaptarse activamente a dichos cambios por el bajo capital humano, capital físico y capital social.

A su vez, es de gran importancia la implementación de una política pública, que contribuya a disminuir las desigualdades consecuentes a los problemas de desempleo característicos de la región, a través de programas y proyectos en salud, vivienda y educación. Se sugiere fortalecer el capital humano, garantizando la permanencia en el sistema educativo a través de subsidios directos para combatir el problema de la incorporación temprana de los jóvenes al mercado laboral informal. Así mismo, promover la creación de la micro y pequeña empresa y el fortalecimiento de la capacidad productiva y de la competitividad de las ya existentes a través de inversión en tecnología e innovación.

Bibliografía

- Asprilla, John (2009). “*Hogares Afrocolombianos: Un análisis indicativo de la pobreza y la vulnerabilidad social a partir de la encuesta de calidad de vida 2003*”. Tesis de grado publicado, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia. Recuperado el 17 de noviembre de 2010, de <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/politica/tesis233.pdf>.
- Bueno, Eramis (2003). “Pobreza y vulnerabilidad en la era de la globalización e información”, *Programa de población y desarrollo de la Universidad Autónoma de Zacatecas*, México. Recuperado el día 14 de marzo de 2011, de http://sociales.reduaz.mx/no_25/art-pobreza.pdf.
- Busso, Gustavo (2001). “Vulnerabilidad social: Nociones e implicancias de políticas para Latinoamérica a inicios del siglo XXI”, *Informe de la Reunión de Expertos: Seminario Internacional sobre las Diferentes Expresiones de la Vulnerabilidad Social en América Latina y el Caribe*, División de Población de la CEPAL – CELADE, Santiago de Chile, 39 pp.

- Centro de Investigaciones para el Desarrollo (2001). “Identificación de factores críticos de éxito, Fondo de ventas populares. Informe final”, Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Económicas. Bogotá, Colombia. Mayo de 2001. Recuperado el 17 de marzo de 2010, de <http://www.institutodeestudiosurbanos.com/univerciudad/bajar-pdf/cid.pdf>
- CEPAL (2002). “Vulnerabilidad sociodemográfica: Viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas”, *División de Población de la CEPAL – CELADE*, Santiago de Chile. Recuperado el día 7 de marzo de 2011, de <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/4/10264/P10264.xml&xsl=/celade/tpl/p9f.xsl&base=/celade/tpl/top-bottom.xsl>
- CEPAL (2003). “Pobreza y vulnerabilidad social: Mercado de trabajo e inversión social en el istmo Centroamericano a inicios del milenio”, *Unidad de Desarrollo Social de la Sede Subregional de la CEPAL en México*, México. Recuperado el día 7 de marzo de 2011, de <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/9/13909/P13909.xml&xsl=/mexico/tpl/p9f.xsl&base=/mexico/tpl/top-bottom.xsl>
- Chambers (1989). “Vulnerability: How the Poor Cope”, en *IDS Bulletin*, Vol. 20, N° 2, April, Institute of Development Studies, University of Sussex, Brighton, pp. 1-7.
- COOMULPINORT (2011), “Portafolio de servicios a los socios de Coomulpinort”, *Fundación para el Desarrollo Social y Empresarial*, San José de Cúcuta, Colombia.
- DANE (2011). “Medición del empleo informal trimestre Octubre-diciembre de 2010”, *Boletín de prensa*, Bogotá, Colombia. Recuperado el día 17 marzo de 2011, de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bolet_ech_informalidad_oct_dic2010.pdf.
- Egea Jiménez, Carmen, Sánchez González, Diego y Soledad Suescún, Javier Iván (Coordinadores) (2012). “*Vulnerabilidad Social. Posicionamientos y ángulos desde geografías diferentes*”, Editorial Universidad de Granada, Granada, España, 357 pp.
- Egea Jiménez, Carmen y Soledad Suescún, Javier Iván (2013). “La venta informal de combustible en la frontera Colombia-Venezuela: El papel de los pimpineros como grupo vulnerable”, *Revista de Ciencias Sociales (RCS)*, Universidad del Zulia, República Bolivariana de Venezuela, pp. 92-105

- Filgueira, Carlos (2001). “Estructura de oportunidades y vulnerabilidad social. Aproximaciones conceptuales recientes”, *Seminario Internacional sobre Las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe*, CEPAL-CELADE, Santiago de Chile, 36 pp.
- Gasca y Figueroa (2003). “Análisis y diseño del centro comercial para la reubicación de los vendedores ambulantes en el Municipio de Puerto Santander- Norte de Santander”. Tesis de grado no publicada. Facultad de Ingeniería civil, Universidad Francisco de Paula Santander, San José de Cúcuta, Colombia.
- Gentile, Alessandro (2005). “Trayectorias de vulnerabilidad social”, *Unidad de políticas comparadas, Consejo superior de investigaciones científicas*, Barcelona, España. Recuperado el día 14 de marzo de 2011, de <http://digital.csic.es/bitstream/10261/1643/1/dt-0509.pdf>.
- Guzmán, Nelson et al. (2008). “Pobreza y Vulnerabilidad Social en Colombia”, *Revista Panorama Económico*, N°16, septiembre, pp. 214-238.
- Kaztman, Rubén (1999). “Los recursos de las familias urbanas de bajos ingresos para enfrentar situaciones críticas”, *Activos y estructuras de oportunidades. Estudios sobre las raíces de la vulnerabilidad en Uruguay*, CEPAL. Montevideo, pp. 7-126.
- Kaztman, Rubén (2000). “Notas sobre la medición de la vulnerabilidad social”, *Documentos de Trabajo del IPES*, N° 2, Universidad Católica de Uruguay. Montevideo, pp. 275-301.
- Kaztman, Rubén y Filgueira, Carlos (1999). “Marco conceptual sobre activos, vulnerabilidad y estructuras de oportunidades”, *Activos y estructuras de oportunidades. Estudios sobre las raíces de la vulnerabilidad en Uruguay*, CEPAL. Montevideo, pp. 7-23.
- Kaztman, Rubén y Filgueira, Carlos (2006), “Las normas como bien público y bien privado: Reflexiones en la frontera del enfoque AVEO”, *Documentos de Trabajo del IPES*, N° 4, Universidad Católica de Uruguay. Montevideo, 31 pp.
- Lampis, Andrea (2006). “Vulnerabilidad y protección social en Colombia: estudios de caso en Bogotá, Cali y Manizales”, en Zorro, Carlos, (Compilador), *Desarrollo: Perspectivas y Dimensiones, Aportes interdisciplinarios*. CIDER-Universidad de los andes, Bogotá, Colombia, pp. 33-87.

- Mata, Pedro et al. (2003). “Vulnerabilidad social: hacia un enfoque proactivo de la seguridad social en Guatemala”, *Red Nacional de Seguridad Social*, Guatemala. Recuperado el día 12 mayo de 2011, de <http://www.iepades.org/Manualfinal.pdf>
- Ministerio de minas (2010). “Memorias del Congreso 2009-2010”, *Sector hidrocarburos*, Colombia. Recuperado el día 14 junio de 2011, de [http://www.minminas.gov.co/minminas/downloads/UserFiles/File/Memorias/Memorias_2010/02-hidrocarburos%20\(2\).pdf](http://www.minminas.gov.co/minminas/downloads/UserFiles/File/Memorias/Memorias_2010/02-hidrocarburos%20(2).pdf).
- Montañez, Ludy et al. (2000). “*Trabajadores y economía informal*”. Tesis de grado no publicada. Facultad de Derecho, Universidad Libre de Colombia, San José de Cúcuta, Colombia.
- Moser, Caroline (1998). “The Asset Vulnerability Framework: Reassessing Urban Poverty Reduction Strategies”, *World Development*, vol. 26, N° 1, pp. 1-19.
- Núñez, Jairo y Espinoza, Silvia (2005). “*No siempre pobres, no siempre ricos: vulnerabilidad en Colombia*”. Documento CEDE 2005-15. Universidad de los andes, Bogotá, Colombia, marzo, 31 pp.
- Parra Jáuregui, Ciro y Faillace Montilla, Humberto (2008). “*Efectividad de las acciones y políticas públicas implementadas para disminuir el tráfico ilegal de hidrocarburos (gasolina y ACPM) en la frontera colombo venezolana de Ureña y San Antonio con Cúcuta, N.S*”. Tesis de grado no publicada. Facultad de Derecho, Universidad Libre de Colombia, San José de Cúcuta, Colombia.
- Pizarro, Roberto (2001). “La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina”, *Serie Estudios Estadísticos y Prospectivos*, N° 6, CEPAL. Santiago de Chile, 71 pp.
- Plan de desarrollo Municipal (2008-2011). “Cúcuta, humana, solidaria y competitiva”, San José de Cúcuta, Norte de Santander.
- Plan de desarrollo Municipal (2008-2011). “El compromiso es de todos”, Villa de Rosario, Norte de Santander.
- Plan de desarrollo Municipal (2008-2011). “Usted cuenta, hagámoslo juntos”, Los Patios, Norte de Santander.

- PROEZA, Consultores Ltda. (2009). “Diagnóstico de la situación social de comerciantes informales de combustibles en la zona de frontera colombo-venezolana: Arauca, Guainía, Guajira, Vichada”. Colombia, 242 pp.
- Rodríguez Vignoli, Jorge (2000). “Vulnerabilidad demográfica: una faceta de las desventajas sociales”, *Serie Población y Desarrollo*, N° 5, CEPAL. Santiago de Chile, 79 pp.
- Romero, Claudia (2008). “Condiciones de vulnerabilidad social y acción colectiva de la población desplazada ubicada en Bogotá”, *Revista Colombiana de sociología*, N° 30, febrero, pp. 27-46.
- Sánchez González, Diego, Egea Jiménez, Carmen y Soledad Suescún, Javier Iván (2012). “Apuntes sobre los riesgos sociales, componentes principales de la vulnerabilidad”, en Egea Jiménez, Carmen; Sánchez González, Diego y Soledad Suescún, Javier Iván (Coordinadores), *Vulnerabilidad Social. Posicionamientos y ángulos desde geografías diferentes*, Editorial Universidad de Granada, Granada (España), pp. 57-68
- Sanguinetti, Juan (2006). “*Vulnerabilidad social: Un estudio desde el Municipio del Pilar*”. Tesis de Maestría publicado, FLACSO, Sede Académica Argentina, Buenos Aires. Recuperado el día 16 marzo de 2011, de [http://www.flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/1162/3/Tesis%20Juan Sanguinetti%20v2.pdf](http://www.flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/1162/3/Tesis%20Juan%20Sanguinetti%20v2.pdf).
- Situación general de la frontera colombo-venezolana. (2007). “*Consejería en proyectos, Venezuela*”. Recuperado el 6 de junio de 2011 de http://www.pcslatin.org/informes/venezuela_abs.pdf
- Sojo, Ana (2004). “Vulnerabilidad social y políticas públicas”, *Unidad de Desarrollo Social de la Sede Subregional de la CEPAL en México*. México, 41 pp.
- Soledad Suescún, Javier Iván; Zambrano Miranda, Mario de Jesús; Ramírez Zambrano, Jorge Raúl; Jiménez Ramírez, Sergio Augusto; Gualdrón Guerrero, Carlos Andrés y Reyes Camargo, Silvia Juliana (2013). “Caracterización socioeconómica de Norte de Santander 2000 – 2010”, *Editorial NET Educativa*. Colombia
- Suárez, Álvaro (2002). “Aspectos metodológicos para la medición de la vulnerabilidad social a partir de encuestas de hogares: la experiencia colombiana”, *Boletín del Instituto Francés de Estudios Andinos*, Volúmen 31, N° 3, noviembre, pp. 599-619.

Torres, Marta et al. (2000). "*Situación socio jurídica de los "pimpineros" en la ciudad de Cúcuta*". Tesis de grado no publicada. Facultad de Derecho, Universidad Libre de Colombia, San José de Cúcuta, Colombia.

Valderrama, Sandra (2000). "*Investigación de mercados sobre la problemática de los vendedores ambulantes en al municipio de San José de Cúcuta*". Tesis de grado no publicada. Facultad de Ingeniería industrial, Universidad Libre de Colombia, San José de Cúcuta, Colombia.

Weller, Jürgen (2009). "El fomento de la inserción laboral de grupos vulnerables. Consideraciones a partir de cinco estudios de caso nacionales", *CEPAL*. Santiago de Chile, 123 pp.

Prensa digital y escrita

"Ahora no sólo son pimpineros, son pimpineros y policía aduanera": Uribe, Casa de Nariño, Presidencia de la República de Colombia. Recuperado el 2 de Octubre de 2006, de <http://www.presidencia.gov.co/sne/2004/mayo/15/08152004.htm>.

Alcaldía continúa apoyando reconversión laboral de los pimpineros, Cúcuta Humana, Solidaria y Competitiva. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://cucuta-nortedesantander.gov.co/sitio.shtml?apc=C1n16--&x=1368757>.

Autopista de Atalaya libre de "cambuches" de gasolina (2011), San José de Cúcuta, Noticias de Cúcuta. Recuperado el 06 de mayo de 2011, de <http://noticucuta.blogspot.com/2011/03/autopista-de-atalaya-libre-de-cambuches.html>

COMBUSTIBLE: El contrabando sigue incontrolable, Noticiero Digital.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.noticierodigital.com/forum/viewtopic.php?p=8063510&sid=92e92ae4e90747d5cb5fee5310190c55>.

Comienza reconversión laboral de 350 „pimpineros“ guajiros, Windows Live. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://quieroalsena.spaces.live.com/blog/cns!62B7F09F5D08B2E3!583.entry>.

Cooperativa de pimpineros ilusiona pero no concreta. La Opinión. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de

http://www.laopinion.com.co/noticias/index.php?option=com_content&task=view&id=346858&Itemid=32.

Después De Una Larga Espera Y Trámites Ante El Gobierno Nacional, Los Pimpineros De Cúcuta Serán Mayoristas. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.areacucuta.com/despues-de-una-larga-espera-y-tramites-ante-el-gobierno-nacional-los-pimpineros-de-cucuta-seran-mayoristas/>.

Dos 'pimpineros' murieron quemados tras ser arrollados por una camioneta Ford de color rojo, El Tiempo.com. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de http://200.41.9.38/colombia/oriente/dos-pimpineros-murieron-quemados-tras-ser-arrollados-por-una-camioneta-ford-de-color-rojo_4953626-1.

El contrabando de combustibles de Venezuela por El Cachicamo Monday. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de www.nodo50.org/cachicamo.

El contrabando gobierna la frontera, Venezuela Real - 3 de Febrero. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://venezuelareal.zoomblog.com/archivo/2008/02/03/el-contrabando-gobierna-la-frontera.html>.

El gobierno decidió 'legalizar' el contrabando de combustible en la frontera con Venezuela. Pese a lo audaz de la medida, ante la dimensión del problema parece pañitos de agua tibia, VerdadAbierta.com, SEMAN. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.verdadabierta.com/paraeconomia/robo-de-gasolina/205-la-frontera-de-la-gasolina>.

En quince días se determinará viabilidad de iniciativas empresariales dentro de PRSL, Gobernación de Norte de Santander. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.nortedesantander.gov.co/noticia.php?id=2652>.

Gobernación trabaja en programa de reconversión de pimpineros, Noticias de Cúcuta, Frontera Productiva. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://noticucuta.blogspot.com/2010/07/gobernacion-trabaja-en-programa-de.html>.

Legalizan a "pimpineros" que venden gasolina venezolana (2011), Caracas, *El Universal*. Recuperado el 06 de mayo de 2011, de <http://www.eluniversal.com/2011/04/05/legalizan-a-pimpineros-que-venden-gasolina-venezolana.shtml>

López Paz, Maria E. (2009). “Intranquilidad y tensión en la frontera con Venezuela”, Venezuela, *Dinero.com*. Recuperado el 06 de mayo de 2011, de http://www.dinero.com/crisis-con-venezuela/intranquilidad-tension-frontera-venezuela_61983.aspx

Los "pimpineros" serán socios en la importación de gasolina venezolana, Caracol. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=667120>.

Los comerciantes informales de combustible de Ocaña y Ábrego quedarían incluidos entre los beneficios que se puedan generar luego de la reunión, Areocana.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://areaocana.com/index.php?module=news&file=news&news=2418>.

Los 'pimpineros' de la frontera, El País.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de http://www.elpais.com/articulo/economia/global/pimpineros/frontera/elpepueconeg/20091115elpnegeco_5/Tes.

Los pimpineros siguen burlando los controles, AsiEsCucuta. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.asiescucuta.com/frontera/2008-05-11/los-pimpineros-siguen-burlando-los-controles.html>.

Minas y Energía, “contrabando en la frontera cuesta \$240.000 millones”, fedesarrollo, dinero.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de http://www.dinero.com/negocios-online/minas-y-energia/contrabando-frontera-cuesta-240000-millones-fedesarrollo_75456.aspx.

MinMinas autoriza a cooperativa de pimpineros a convertirse en mayoristas, AsiEsCúcuta.com. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.asiescucuta.com/regionales/2010-07-14/minminas-autoriza-a-cooperativa-de-pimpineros-a-convertirse-en-mayoristas.html>.

Peñaloza Rincon, Arturo (2009). “Pimpineros' Proponen Suplir Suministro De Combustible Importado Por Contrabando”, Colombia, *EL TIEMPO.COM*. Recuperado el 06 de mayo de 2011, de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-5893527>

Pimpineros bajaron precios en Norte de Santander por importación de Gasolina desde Venezuela, PORTAFOLIO. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de

http://www.portafolio.com.co/economia/pais/2008-08-29/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_PORTA-4472862.html.

Pimpineros bajaron precios en Norte de Santander por importación de Gasolina desde Venezuela, PORTAFOLIO. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.portafolio.com.co/archivo/documento/CMS-4472862> (consultado 02/10/2010)

'Pimpineros' bloquean frontera con Venezuela y piden reunión con Uribe, Terra Colombia. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.terra.com.co/noticias/articulo/html/acu24212-pimpineros-bloquean-frontera-con-venezuela-y-piden-reunion-con-uribe.htm>.

Pimpineros de Cúcuta decidieron legalizarse. elinforme.com. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de <http://www.el-informe.com/periodicodigital/?view=9034&cat=2>.

Pimpineros de Cúcuta se organizan en cooperativa para distribuir combustibles, InformeCifras. Noticias de Venezuela y el mundo. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de <http://cifrasonline.com.ve/informecifras/?p=39528>.

Pimpineros' se alistan para ser distribuidores mayoristas de combustibles, EL TIEMPO.COM. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de http://www.eltiempo.com/colombia/oriente/ARTICULO-WEB-PLANTILLA_NOTA_INTERIOR-7820021.html.

Pimpineros se prepararon para ser empresarios, El Empresario, Cúcuta. Recuperado el 2 de octubre de 2008, de <http://www.cccucuta.org.co/c.c.c/web/publicaciones/EL%20EMPRESARIO%20No.%2060.pdf>.

Presidente de la República presidio consejo de seguridad en la capital Norte Santandereana, Gobernación Norte de Santander. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.nortedesantander.gov.co/noticia.php?id=172>.

Primeras puntadas a la reconversión socio laboral, Magazín en la Mira. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de www.magazinenlamira.com/index.php?...

Programa de reconversión sociolaboral capacitará a 200 pimpineros, Llanera.com. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://www.llanera.com/?id=10534>.

Reconversión Sociolaboral de los pimpineros en Norte de Santander. (2010). Diario La opinión. San José de Cúcuta, Norte de Santander.

Retienen en aduanas de Táchira camiones de gasolina que iban a Cúcuta, La Verdad.com. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de <http://www.laverdazulia.com/detnotic.php?CodNotic=18150>.

Rifirrafe entre pimpineros pone en peligro reconversión socio laboral, La Opinión. Recuperado el 11 de junio de 2010, de http://www.laopinion.com.co/noticias/index.php?option=com_content&task=view&id=352920&Itemid=32.

Se cayó plan de reconversión laboral para los pimpineros en Norte de Santander Caracol. Recuperado el 30 de septiembre de 2010, de <http://cadenaser.glradio.com/nota.aspx?id=1310835>.

Siete 'pimpineros' fueron detenidos por incineración de una patrulla de la Policía, EL TIEMPO.COM. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de http://www.eltiempo.com/colombia/oriente/ARTICULO-PRINTER_FRIENDLY-PLANTILLA_PRINTER_FRIENDL-7712871.html.

Solución económica y social a pimpineros se abre paso. La Opinión. Recuperado el 29 de septiembre de 2010, de http://www.laopinion.com.co/noticias/index.php?option=com_content&task=view&id=350103&Itemid=32.

SOS de pimpineros por la importación de gasolina, *LAREPUBLICA.COM.CO*. Recuperado el 2 de octubre de 2010, de http://rse.larepublica.com.co/archivos/MACRO/2008-08-28/sos-de-pimpineros-por-la-importacion-de-gasolina_52514.php#.

Comentarios finales

Queda a la luz de los resultados, una ruta para la investigación, la academia y temas que deben problematizarse, objetivarse e incluirse en la agenda pública, y sobre todo mirarlos desde la perspectiva del ECH. Un aspecto transversal y necesario, es el tema de la educación, tanto en términos de cobertura, calidad y pertinencia en todos los niveles, pues refuerza positivamente las libertades políticas, económicas y las oportunidades sociales, para expresarlo en el límpido lenguaje Seniano: una sociedad más educada, por ende formada e informada puede elegir mejor sus gobernantes, participar de los asuntos públicos, generar opinión y presión política; una sociedad educada tiene mayores capacidades, habilidades, destrezas laborales y ser más productivo, pero también mayores posibilidades de emprender propuestas de negocios. Lo mismo puede decirse de la salud, una región con ciudadanos sanos mejoran su rendimiento académico, productivo, laboral y socialmente.

Es necesario pensarse una visión de región, que pueda de manera integral articular todas las dimensiones sociales de las personas, dicha visión debe reconocer la heterogeneidad de la sociedad, y caminar de la mano con procesos participativos. La visión de Sen pone en el escenario la libertad como valor y acción, ese acicate del desarrollo que es indispensable en una sociedad democrática; por tanto la necesidad de fortalecer las instituciones sociales, desde el Estado hasta el mercado. Lo anterior significa también modificar la escala de valores, en función de afinar los objetivos que debe tener una sociedad moderna y justa, frente a lo anterior Norte de Santander necesita un contrato social donde quepan todos y donde la educación y la salud sea la base que edifique una nueva región.

EL PRESENTE ESTUDIO ES UN PRODUCTO DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN: “CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE NORTE DE SANTANDER 2000-2010”, FINANCIADO POR LA VICERECTORÍA DE INVESTIGACIONES DE LA UNIVERSIDAD DE PAMPLONA (COLOMBIA), POR MEDIO DE LA CONVOCATORIA “UNIVERSIDAD DE PAMPLONA 50 AÑOS”.

AGRADECIMIENTOS:

UNIVERSIDAD DE PAMPLONA

VICERECTORÍA DE INVESTIGACIONES

DIRECCIÓN DE INTERACCIÓN SOCIAL

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
Y EMPRESARIALES

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA

AGRADECIMIENTOS ESPECIALES A LAS POBLACIONES DONDE SE DESARROLLÓ LA INVESTIGACIÓN. LOS AUTORES MANIFIESTAN UNA ENORME GRATITUD A LOS ESTUDIANTES Y EGRESADOS DEL PROGRAMA DE ECONOMÍA QUE APOYARON EL TRABAJO DE CAMPO DE LA PRESENTE INVESTIGACIÓN.